Организатор торгов:

Администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области

Заявитель:

Кузнецов А.Г.

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 16.09.2020

В полном объеме решение изготовлено: 21.09.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) на основании Приказа от 16.09.2020 № 378 о создании Комиссии по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области:

в присутствии Заявителя –

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Кузнецова А.Г. на действия Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Кузнецова А.Г. (далее – Кузнецов А.Г., Заявитель) (вх. № 11105 от 28.08.2020) на действия Организатора торгов – Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области (далее – Администрация, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже земельного участка на основании Постановления Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 20 июля 2020 года № 2178, в том числе лота № 6, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Приозерский р-н, п. Мичуринское, ул. Больничная, уч. 33а, кадастровый номер <...> :03:1002002:674, площадь 1430 кв.м. (извещение № 220720/0972786/01).

По мнению Заявителя, рассматриваемый аукцион проводился Организатором торгов с нарушениями Закона о защите конкуренции в части неправомерных, по мнению Заявителя, действий комиссии по проведению открытого аукциона, выразившихся в неправомерном недопуске заявки Заявителя к участию в аукционе.

Заявитель просит провести проверку в отношении процедуры рассмотрения заявок при проведении данного аукциона, признать жалобу обоснованной, выдать предписание Организатору торгов.

Организатором торгов представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором считает жалобу Кузнецова А.Г. необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа

установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Выслушав доводы Заявителя, позицию представителя Организатора торгов, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.07.2020 Организатором торгов на сайте официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 220720/0972786/01 о проведении открытого аукциона по продаже земельного участка на основании Постановления администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области от 20 июля 2020 года № 2178, в том числе лота № 6, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Приозерский р-н, п. Мичуринское, ул. Больничная, уч. 33а, кадастровый номер <...> :03:1002002:674, площадь 1430 кв.м., а также документация об аукционе.

Согласно сведениям, указанным на официальном сайте, информация о продаже земельных участков и заключении договоров аренды земельных участков, являющихся предметом торгов, размещается в соответствии с требованиями статей 39.11-39.13 и 39.18 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс), а также соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Комиссией установлено, что согласно части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в

случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

При этом часть 2 стати 39.12 Земельного кодекса указывает, что представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Извещение о проведении рассматриваемого электронного аукциона содержит следующую информацию:

«Торги проводятся в форме аукциона 26 августа 2020 в 14 часов 30 минут по адресу: Ленинградская область, город Приозерск, улица Маяковского, д.36 (зал заседаний 4-й этаж каб.47).

Задаток вносится безналичным путем по реквизитам:

Получатель: Администрация Приозерского муниципального района, ИНН 4712013913 КПП 471201001; расчетный счет№ 40302810400003002115. Банк получателя: Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург, БИК 044106001, л/сч 05453009810.

Назначение платежа: задаток на участие в аукционе 26.08.2020 г. (от Ф.И.О.).

Задаток должен поступить со счета претендента на указанный счет продавца в срок **до 25 августа 2020 года** (непоступление задатка **на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе** или задаток, поступивший от третьих лиц, вместо претендента, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе).

Участниками аукциона по продаже земельных участков по ЛОТам № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 могут являться только граждане (физические лица) в соответствии с пунктом 10 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации. Один претендент имеет право подать одну заявку на участие в аукционе. Для участия в аукционе претендент предоставляет следующие документы:

1. Заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка (в 2-х экземплярах).

2. Копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

3. Документы, подтверждающие внесение задатка.

4. Опись представленных документов (в 2-х экз.)».

При этом извещение о проведении торгов содержит следующую информацию: «Срок окончания приема заявок: 16-00 часов 24 августа 2020 года».

В соответствии с указанными выше требованиями законодательства, а также извещения о проведении торгов, Заявителем в составе заявки на участие в торгах до начала вскрытия конвертов в рамках рассматриваемого аукциона Организатору торгов представлен в качестве подтверждающего перечисление денежных средств в счет задатка чек-ордер ПАО «Сбербанк России» от 24.08.2020 на сумму 702 900,00 рублей.

25.08.2020 на основании проведенного рассмотрения заявок участников на официальном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок открытого аукциона № 220720/0972786/01. Указанный Протокол содержит следующие сведения о принятом решении комиссии Организатора торгов в отношении заявки на участие в рассматриваемых торгах Заявителя:

«Решение о допуске (причины отказа, в случае, если заявитель не допущен до участия в торгах): не допущена. Не поступил задаток».

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что на момент вскрытия конвертов (25 августа 2020 года) у Организатора торгов отсутствовала информация о поступлении задатка на счет, предусмотренный для его внесения участниками, что и послужило причиной отказа в допуске заявки до участия в аукционе.

Представителем Организатора торгов на заседании Комиссии в материалы дела не представлено доказательств того, что средства, направленные Кузнецовым А.Г. 24.08.2020 для оплаты задатка, не поступили на счет Организатора торгов на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе, а именно – 25 августа 2020 года.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отказа в допуске заявки Кузнецова А.Г. к участию в аукционе, а позиция Организатора торгов в части отклонения заявки Кузнецова А.Г. не находит своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в

порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кузнецова А.Г. **обоснованной**.

2. Выдать Администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, повторном рассмотрении заявок на участие в аукционе с учетом настоящего решения.

3. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Организатор торгов:

Администрация муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области

Заявитель:

Кузнецов А.Г.

ПРЕДПИСАНИЕ

16 сентября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов на основании Приказа от 16.09.2020 № 378 о создании Комиссии по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Решения Комиссии от 16.09.2020 № Р/03/01-91,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области со дня получения настоящего предписания не заключать договор по итогам проведения аукциона (№ торгов 220720/0972786/01);

2. Аукционной комиссии (№ торгов 220720/0972786/01):

2.1) принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения данного аукциона;

2.2) после исполнения пункта 2.1 настоящего предписания пересмотреть заявки на участие в Аукционе (№ торгов 220720/0972786/01) с учетом решения Комиссии от 16.09.2020 № Р/03/01-91;

2.3) после исполнения пункта 2.2 настоящего предписания продолжить процедуру проведения торгов;

3. Организатору торгов в срок до 21.10.2020 представить в Ленинградское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде по электронной почте to47@fas.gov.ru с досылом оригинала.