

<...>

ФИО

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-160/2024

и проведении административного расследования

«...» ... 2024 г.

г. Ярославль

.... Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев переданные материалы проверки по результатам рассмотрения жалобы автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Вавилон» на действия заказчика, государственного казённого учреждения Ярославской области Центр занятости населения, при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание образовательных услуг по образовательной программе «Специалист по маникюру» (профессиональная подготовка) для оказания ГКУ ЯО ЦЗН услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет» (извещение № 0371200008823000112) и осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте

www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 13.12.2023 размещено извещение № 0371200008823000112 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 104 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию: наименование объекта закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего следующий электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться в числе прочего следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Объектом рассматриваемой закупки является оказание образовательных услуг по образовательной программе «Специалист по маникюру» (**профессиональная подготовка**) для оказания ГКУ ЯО ЦЗН услуги «**Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование** женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет».

Общественные отношения, возникающие в сфере образования, урегулированы Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ).

Частью 2 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ предусмотрено, что в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

В силу части 3 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ к основным образовательным программам относятся:

1) основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования,

образовательные программы среднего общего образования;

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

б) образовательные программы высшего образования - программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;

3) **основные программы профессионального обучения** - программы **профессиональной подготовки** по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Согласно части 4 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ к дополнительным образовательным программам относятся:

1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;

2) **дополнительные профессиональные программы** - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Из изложенных норм следует, что в системе образования Российской Федерации профессиональная подготовка может осуществляться только в рамках либо основных профессиональных образовательных программ, либо программ профессионального обучения, но не в рамках программ дополнительного профессионального образования.

Таким образом, закупаемые заказчиком образовательные услуги по образовательной программе «Специалист по маникюру» (**профессиональная подготовка**) могут быть реализованы только в рамках **основной программы профессионального обучения**.

В соответствии с частью 11 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ **порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения** и дополнительным общеобразовательным программам устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Исходя из части 1 статьи 73 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного

возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение им (при наличии) квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

Согласно части 2 статьи 73 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ под профессиональным обучением по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих понимается профессиональное обучение лиц, ранее не имевших профессии рабочего или должности служащего.

Частями 1, 2 статьи 74 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ предусмотрено, что профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена. Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих (при наличии таких разрядов, классов, категорий).

В силу части 3 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации.

Уровень профессионального образования и квалификация (квалификации), указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами (часть 8 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ).

Частью 10 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ установлено, что документ о квалификации подтверждает:

1) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке);

2) получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).

Квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию

квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (часть 11 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ).

Согласно части 7 статьи 73 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ перечень **профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение**, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Указанный перечень утвержден приказом Минпросвещения России от 14.07.2023 N 534 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение» (далее – Перечень).

Пунктом 3143 Перечня предусмотрено следующее наименование профессии:

N п/п	Наименование профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение	Код в соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (при наличии)	Квалификационный разряд, класс, категория (при наличии)
Профессии рабочих, по которым осуществляется профессиональное обучение			
Сервис, оказание услуг населению (торговля, техническое обслуживание, ремонт, предоставление персональных услуг, услуги гостеприимства, общественное питание и прочее)			
3143.	Мастер маникюра	-	-

При этом указанное заказчиком в извещении о закупке (в том числе в описании объекта закупки) наименование профессии «Специалист по маникюру» в данном перечне отсутствует.

В то же время для того, чтобы выдаваемый лицу по итогам профессионального обучения документ о квалификации был наделен признаками документа, подтверждающего уровень квалификации его обладателя и предоставлял ему право заниматься определенной профессиональной деятельностью, наименование предусмотренной в таком документе освоенной лицом профессии должно указываться в соответствии с приказом Минпросвещения России от 14.07.2023 N 534.

Установление же заказчиком в извещении о закупке наименования закупаемых образовательных услуг не в соответствии с требованиями данного приказа (что имеет место в рассматриваемом случае) влечет для потенциального исполнителя невозможность предоставить заказчику такое исполнение контракта, которое одновременно соответствовало бы и требованиям извещения о закупке, и нормам законодательства Российской Федерации об образовании.

Учитывая изложенное, действия заказчика по формированию условий извещения о закупке в части установления наименования закупаемых образовательных услуг не в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании **нарушают требования пункта 5 части 1 статьи 42, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Данные действия заказчика образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ: размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направлении оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица заказчика – <...> ФИО, дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0371200008823000112 о проведении аукциона в электронной форме на оказание образовательных услуг по образовательной программе «Специалист по маникюру» (профессиональная подготовка) для оказания ГКУ ЯО ЦЗН услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет» с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (установление заказчиком наименования закупаемых образовательных услуг не в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об образовании).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Извещение 0371200008823000112 о проведении аукциона в электронной форме на оказание образовательных услуг по образовательной программе «Специалист по маникюру» (профессиональная подготовка) для оказания ГКУ ЯО ЦЗН услуги «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет» со всеми приложениями и дополнениями;
- Документ о назначении ФИО на должность <...> государственного казённого учреждения Ярославской области Центр занятости населения, действующий в период 2023 г.;
- Трудовой договор <...> государственного казённого учреждения Ярославской области Центр занятости населения ФИО, действующий в период 2023 г.;
- Должностную инструкцию <...> государственного казённого учреждения Ярославской области Центр занятости населения ФИО, действующую в период 2023 г.;
- Положение ГКУ ЯО Центр занятости населения;
- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ФИО;
- ИНН ФИО;
- Справку о доходах ФИО по форме 2-НДФЛ за 2023 - 2024 гг.
- Документ о составе семьи ФИО (свободная форма);
- Письменные пояснения относительно вменяемого правонарушения.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит **явиться «...» ... 2024 года в ... час. ... мин.** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении (при себе иметь паспорт).

6. В случае невозможности явки ... и (или) направления на составление и подписание протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-160/2024 представителя по доверенности, ... необходимо направить в Ярославское межрегиональное УФАС России ходатайство о составлении и подписании протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-160/2024 в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – ..., и (или) в присутствии представителя по доверенности.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания объяснений,

протокола об административном правонарушении.

...

...