

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВЫДЕЛЕНИИ ДЕЛ В ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА

14 июня 2016 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе,

рассмотрев дело № АМЗ-8/2016 по признакам нарушения Администрацией города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007 и Открытым акционерным обществом "Курганский центральный рынок" (640000, Курганская обл., г. Курган, ул. Куйбышева, 74, ИНН 4501030998) статьи 16 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела № АМЗ-8/2016 Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана представлена копия постановления Администрации города Кургана от 29.07.2015 года № 5770 «Об утверждении соглашения с ОАО «Курганский центральный рынок» о взаимодействии по организации совместной универсальной ярмарки». Вышеуказанная ярмарка организована по адресу: город Курган, ул. Выгонная.

Соглашение между Администрацией города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок» датировано 13.07.2015 года.

Представители Администрации города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок» пояснили, что представленное соглашения является действующим.

Из пункта 10 раздела 3 соглашения следует, что оно распространяется на правоотношения, возникшие с 08.06.2015 года.

Информации о том, что Администрация города Кургана размещала в открытом доступе информацию о намерении заключить соглашение на организацию вышеуказанной ярмарки не представлено.

В ходе рассмотрения дела № АМЗ-8/2016 также установлено, что 03.02.2016 года между Администрацией города Кургана и ОАО «Курганский центральный рынок» заключено соглашение о взаимодействии по организации совместных ярмарок.

Указанное соглашение утверждено постановлением Администрации города Кургана от 17.02.2016 года № 954.

Из пункта 10 раздела 3 соглашения следует, что оно действует до 01.02.2019 года..

Публичность заключения указанного соглашения, по мнению Администрации города Кургана, подтверждается размещением в газете «Кургани курганцы» № 7 (3592) от 23.01.2016 года информации о намерении заключить соглашения об организации совместных ярмарок на территории города Кургана в соответствии с постановлением Администрации города от 18.03.2011 года 2Об организации ярмарок на территории города Кургана».

Доказательств права собственности на земельные участки, на которых расположены ярмарка ни Администрацией города Кургана ни ОАО «Курганский центральный рынок», не представлено.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Организация ярмарок и продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. В случае, если организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти, порядок организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней устанавливается организатором ярмарки с учетом положений вышеуказанной статьи.

Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 10.07.2007 года № 280 утвержден Порядок организации деятельности ярмарок на территории Курганской области (далее - Порядок).

Из пункта 2 Порядка также следует, что организатором ярмарки является орган государственной власти Курганской области, орган местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель.

В соответствии с пунктом 5 Порядка, решение о проведении ярмарки оформляется правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Курганской области при размещении ее на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также если организатором ярмарки, в том числе совместной, является соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Курганской области.

Пункт 2 Порядка предусматривает возможность проведения совместных ярмарок, то есть ярмарок, проводимых двумя или более организаторами на основании заключенных соглашений о взаимодействии при организации ярмарки.

Таким образом, действующими нормами права предусмотрено право заключать соглашения о взаимодействии при организации ярмарки, но не предусмотрен порядок заключения таких соглашений.

Из пункта 7 Порядка следует, что юридические лица или индивидуальные

предприниматели являются организаторами ярмарок на земельных участках, а также в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности данных хозяйствующих субъектов.

Из письма Правительства Курганской области от 16.10.2015 года № 02-09-1449/вх следует, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе выступать организатором ярмарки только в случае нахождения у него в собственности земельного участка или здания, строения, сооружения, где организуется ярмарка.

По мнению Правительства Курганской области, правовых оснований наделения хозяйствующего субъекта статусом организатора ярмарки, в случае, если ярмарка организуется органом государственной власти Курганской области или органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области, не имеется.

Следовательно, Администрация города Кургана не в праве была наделять ОАО «Курганский центральный рынок» статусом организатора ярмарки.

Земельные участки, на которых расположены ярмарки не сформированы, не поставлены на кадастровый учет, собственность на данные земельные участки не разграничена, права на данные земельные участки ОАО "Курганский центральный рынок" не передавались.

С учетом изложенного, ОАО «Курганский центральный рынок» являлось организатором ярмарок на не принадлежащих ему земельных участках по указанным адресам только в силу заключенного соглашения с Администрацией города Кургана.

Согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления как не соответствующих статье 16 Закона о защите конкуренции необходимо установить наличие противоречащего закону соглашения между указанными лицами и наступление (возможность наступления) в результате этого соглашения последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрация города Кургана и ОАО "Курганский центральный рынок" усматриваются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Выделить в отдельное производство дело в отношении Администрации города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007 и Открытым акционерным обществом "Курганский центральный рынок" (640000, Курганская обл., г. Курган, ул. Куйбышева, 74, ИНН 4501030998) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в заключении и реализации соглашения от 13.07.2015 года о взаимодействии при организации совместной ярмарки по адресу: город Курган, ул. Выгонная, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выделить в отдельное производство дело в отношении Администрации города Кургана (640000, г. Курган, пл. им. Ленина, ИНН 4501005007 и Открытым акционерным обществом "Курганский центральный рынок" (640000, Курганская обл., г. Курган, ул. Куйбышева, 74, ИНН 4501030998) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации соглашения от 03.02.2016 года о взаимодействии при организации совместных ярмарок по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, 3а, улица Карбышева — улица Кузнецова, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.