

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-622/19

15 октября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Евролюкс-Строй» (далее — Заявитель): <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.10.2019 вх. № 29758/19) ООО «Евролюкс-Строй» на действия организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (извещение № 31908215587), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 августа 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908215587 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	86 747 410 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.09.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.09.2019, 12.09.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190121, г. Санкт-Петербург, ул. Лоцманская, дом 3

2. Заявитель обжалует решение Организатора торгов об отказе от проведения Закупки, опубликованное в ЕИС 02.10.2019, принятое по мнению Заявителя в нарушение положений Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не

согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Евролюкс-Строй» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33016/19 от 10.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33016/19 от 10.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

24 сентября 2019 года Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России вынесла решение Т02-575/19 по жалобе (от 12.09.2019 вх. № 27485/19) ООО «Евролюкс-Строй» на действия организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» (ИНН: 7812043522, ОГРН: 1027810221548) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (извещение № 31908215587), а также выдала предписание об устранении выявленных нарушений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.
 1. информационная открытость закупки;
 2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
 3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
 4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Согласно ч. 7 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Также согласно п. 13 раздела 4 Положения о закупках по истечении указанного срока отмены и до заключения договора Заказчик вправе отменить аукцион в электронной форме до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Пунктом 23 Документации определено, что Заказчик вправе отменить аукцион в электронной форме до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Решение об отмене аукциона в электронной форме размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения. По истечении указанного срока отмены и до заключения договора Заказчик вправе отменить аукцион в электронной форме только в случае

возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об отмене аукциона в электронной форме оператор электронной площадки размещает указанную информацию на электронной площадке, направляет уведомление об отмене аукциона в электронной форме всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в ней, по адресам электронной почты, указанным этими участниками при аккредитации на электронной площадке.

В случае, если Заказчиком принято решение об отмене аукциона в электронной форме, оператор электронной площадки не вправе направлять Заказчику заявки участников такой закупки.

В соответствии с извещением о Закупке дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме **06.09.2019 в 09:00 (МСК)**.

Согласно сведениям ЕИС 02.10.2019 в 10:37 (МСК) Организатором торгов опубликовано извещение об отмене Закупки.

В обоснование указанного решения в извещении об отмене Закупки указано, что заказчик принял решение об отмене процедуры электронного аукциона в связи с выделенной (ЦЕЛЕВОЙ) субсидией МИНОБРНАУКИ на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А, в связи с сложившейся ситуацией, Заказчик не вправе заключить договор в соответствии Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что обстоятельства, повлекшие принятие решения об отказе от проведения Закупки, не возникали вследствие непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

При этом, иных условий для отказа от заключения договора по итогам проведенной конкурентной закупки нормами Закона №223-ФЗ не предусмотрено.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение Организатора торгов об отказе от **проведения Закупки, оформленное** извещением об отмене Закупки от

02.10.2019 неправомерно, как принятое с нарушением требований ч. 7 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, п. 13 раздела 4 Положения о закупках, п. 23 Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по **неправомерному принятию решения об отказе от проведения Закупки, оформленное извещением об отмене Закупки от 02.10.2019**, нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 7 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении статьи Положения о закупках, несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 07.10.2019 вх. № 29758/19) ООО «Евролюкс-Строй» на действия организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» (ИНН: 7812043522, ОГРН: 1027810221548) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (извещение № 31908215587) обоснованной.

2) Признать в действиях организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» (ИНН: 7812043522, ОГРН: 1027810221548) нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 7 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении статьи Положения о закупках, несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенное путем неправомерного принятия решения об отказе от проведения Закупки, оформленное извещением об отмене Закупки от 02.10.2019.

3) Выдать организатору торгов ФГБОУ ВО «СПбГМТУ» (ИНН: 7812043522, ОГРН: 1027810221548) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (извещение № 31908215587) путем отмены **решения об отказе от проведения Закупки, оформленного извещением об отмене Закупки от 02.10.2019**, и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

15 октября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 15.10.2019 № Т02-622/19 по жалобе на действия организатора торгов **ФГБОУ ВО «СПБГМУ»** при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (извещение № 31908215587, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов **ФГБОУ ВО «СПБГМУ»** (ИНН: 7812043522, ОГРН: 1027810221548) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на работы по капитальному ремонту кровли в здании учебно-лабораторного корпуса, столовая по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Ленинский, д. 101, лит. А (извещение № 31908215587), путем отмены решения об отказе от проведения Закупки, оформленного извещением об отмене Закупки от 02.10.2019, и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 06 ноября 2019 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.