

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/48-159/2022 (07-15/2022-027)

Дата оглашения решения: 12 апреля 2022 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 14 апреля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Еврогрупп-мед» (далее - Заявитель): <...>;

Департамента здравоохранения Ивановской области (далее – Заказчик, Комиссия): <...>,<...>,<...>;

ООО «МАКСфарм» (далее - Победитель): <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Еврогрупп-мед» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата (МНН Альфакальцидол) для государственных нужд Ивановской области (извещение 0133200003122000074), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

05.04.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Еврогрупп-мед» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата (МНН Альфакальцидол) для государственных нужд Ивановской области (извещение 0133200003122000074).

Согласно жалобе, Комиссия признала заявку ООО «МАКСфарм» (Идентификационный номер заявки 108) соответствующей требованиям извещения о проведении закупки в нарушение положений Закона о контрактной системе, так как данным участником предложен лекарственный препарат в лекарственной форме – капли для приема внутрь, а не капсулы, как

это указано в приложении «Спецификация» к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме.

Департамент здравоохранения Ивановской области и ООО «МАКСфарм» в своих возражениях на жалобу, а также их представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что не согласны с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было, так как победителем закупки предложен товар во взаимозаменяемой лекарственной форме.

Рассмотрев представленные ООО «Еврогрупп-мед», Департаментом здравоохранения Ивановской области, ООО «МАКСфарм» и АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.03.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200003122000074 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата (МНН Альфакальцидол) для государственных нужд Ивановской области.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 572 751,60 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 31.03.2022 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика – 01.04.2022;
- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗК1 от 01.04.2022 заявки участников закупки с идентификационным номером 108 (ООО «МАКСфарм») и 34 (ООО «Еврогрупп-мед») были признаны соответствующими требованиям извещения о закупке. Победителем запроса котировок в электронной форме было признано ООО «МАКСфарм», предложившее наиболее низкую цену контракта - 183 179,15 руб.

06.04.2022 между Департаментом здравоохранения Ивановской области и ООО «МАКСфарм» был заключен контракт.

Согласно пп. "а" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе **характеристики предлагаемого участником закупки товара**, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

П. 1 ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, информация о товаре, предусмотренная пп. "а" и "б" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная пп. "а" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным

знаком.

Пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе, и принимают **решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке** по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), **несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.**

Согласно данным положениям, комиссия, при рассмотрении заявок на участие в закупке, проверяет предложение участника закупки на соответствие требованиям, установленным в извещении о закупке.

В соответствии с приложением к извещению о проведении закупки «Спецификация», Заказчиком установлены следующие требования к поставляемому товару:

1	Альфакальцидол КТРУ: 21.10.51.123-000001-1-00032-0000000000000	Лекарственная форма	Капсулы
		Дозировка ^{5,6}	0.001 мг
		Остаточный срок годности товара на момент поставки на склад Получателя	не менее 12 месяцев
		Ед. изм. ^{3,4}	Шт.
		Кол-во ед. изм. ^{3,4}	7 440
2	Альфакальцидол КТРУ: 21.10.51.123-000001-1-00031-0000000000000	Лекарственная форма	Капсулы
		Дозировка ^{5,7}	0.0005 мг
		Остаточный срок годности товара на момент поставки на склад Получателя	не менее 12 месяцев
		Ед. изм. ^{3,4}	Шт.
		Кол-во ед. изм. ^{3,4}	13 740
3	Альфакальцидол КТРУ: 21.10.51.123-000001-1-00047-0000000000000	Лекарственная форма	Капсулы
		Дозировка ⁸	0.00025 мг
		Остаточный срок годности товара на момент поставки на склад Получателя	не менее 12 месяцев
		Ед. изм. ^{3,4}	Шт.
		Кол-во ед. изм. ^{3,4}	36 660

Согласно представленным АО «Сбербанк-АСТ» документам, в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме ООО «МАКСФАРМ» приложило файл со следующими конкретными показателями поставляемого товара:

№	Международное непатентованное наименование или химическое,	Товарный знак (торговое наименование) при его	Страна происхождения Товара	Лекарственная форма	Дозировка	Ед. измерения	Количество в единицах	Форма выпуска (упаковка)	Остаточный срок годности Товара.
---	--	---	-----------------------------	---------------------	-----------	---------------	-----------------------	--------------------------	----------------------------------

	группировочное наименование лекарственного препарата	наличии					измерения Товара		
№1.	Альфакальцидол	Оксидевит	Российская Федерация	Капли для приема внутрь	9 мкг/мл	мл	855 мл	5 мл флаконы (1) - пачки картонные	- На момент поставки не менее 12 месяцев
2.	Альфакальцидол	Оксидевит	Российская Федерация	Капли для приема внутрь	9 мкг/мл	мл	790 мл	5 мл флаконы (1) - пачки картонные	- На момент поставки не менее 12 месяцев
3.	Альфакальцидол	Оксидевит	Российская Федерация	Капли для приема внутрь	9 мкг/мл	мл	1050мл	5 мл флаконы (1) - пачки картонные	- На момент поставки не менее 12 месяцев

Учитывая, что Заказчиком в приложении к извещению о закупке «Спецификация» установлено требование к поставляемому товару в виде конкретной лекарственной формы – капсулы, без возможности поставки лекарственного препарата в взаимозаменяемой лекарственной форме, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о незаконности признания заявки ООО «МАКСфарм» соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, что свидетельствует о нарушении Комиссией положений пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 и п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с пояснениями Комиссии и Победителя о том, что заявка на участие в закупке соответствовала требованиям извещения о закупке, так как содержала характеристики поставляемого товара в взаимозаменяемой лекарственной форме по следующим основаниям.

Взаимозаменяемость лекарственных форм препарата не отменяет необходимость указания в заявке на участие в закупке показателей характеристик товара, необходимых Заказчику и указанных в извещении о закупке.

Также, при рассмотрении жалобы, представители Заказчика и Победителя указали, что, учитывая предложенную ООО «МАКСфарм» цену контракта, были сэкономлены бюджетные средства, так как цена контракта в 3 раза меньше, чем начальная максимальная цена контракта, что позволило Заказчику достичь максимальной экономии.

Комиссия Ивановского УФАС России не может согласиться с данным доводом, так как второй участник закупки, ориентируясь на требования к товару, установленные в приложении к извещению о проведении закупки «Спецификация», также мог предложить иную (более низкую) цену, если бы обладал информацией о возможности поставки лекарственного препарата в эквивалентной лекарственной форме (в виде капель для приема внутрь).

При проведении внеплановой проверки Комиссией Ивановского УФАС России выявлено следующее нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации. Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. №1380 (далее – Постановление №1380).

В соответствии с пп. «а» п. 2 Постановления №1380 при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указывают **лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы**, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя

(например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

Таким образом, установив в извещении о проведении рассматриваемой закупки требование к поставляемому товару в виде конкретной лекарственной формы – капсулы, без возможности поставки лекарственного препарата в взаимозаменяемой лекарственной форме, Заказчик нарушил положения ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков составов административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 и ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Еврогрупп-мед» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата (МНН Альфакальцидол) для государственных нужд Ивановской области (извещение 0133200003122000074) обоснованной.
2. Установить в действиях Департамента здравоохранения Ивановской области нарушение ч. 5 ст. 33, п. 1 ч. 12 ст. 48, пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с заключением контракта.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии