

Государственному заказчику и Аукционной комиссии:

Амурский институт железнодорожного транспорта – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Свободном

Ленина, 77

40 лет Октября, 86

Свободный

Амурская область

676400

тел./факс: (41643)5-58-50

e-mail: root@festu.khv.ru

Amizt_buh@mail.ru

Заявителю:

ООО "ГОСПОДРЯД"

Мухина, 87/1, кв. 13

Тенистая, 127

Благовещенск

675029

тел./факс: 8(4162) 77-22-22

e-mail: evrookna_bl@mail.ru

Оператору электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк-АСТ"

факс: (495) 787-29-97 (Доб.369)

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ЖФ-104/2015 и внеплановой проверке

03.12.2015

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 07.12.2015)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления; – начальника отдела контроля закупок; – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии представителей государственного заказчика – , действующей на основании доверенности № 7 от 03.12.2015 и заявителя – , действующего на основании доверенности от 02.12.2015

(Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 26 ноября 2015 года в Амурское УФАС России от ООО «ГОСПОДРЯД» жалобу на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Амурской институт железнодорожного транспорта – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Свободном при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли общежития (Амурская область, г. Свободный, ул. Ленина, дом 17), объявленной извещением № 0323100003315000040 на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru, выразившиеся по мнению заявителя в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе, Закон), а именно:

неправомерном принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе.

Из жалобы ООО «ГОСПОДРЯД» следует, что, по мнению заявителя, аукционной комиссией заказчика неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «ГОСПОДРЯД» требованиям аукционной документации.

Представитель заявителя считает, что действия аукционной комиссии заказчика нарушают положения Закона о контрактной системе. Просит выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Представитель государственного заказчика с доводами заявителя жалобы не согласилась, пояснила, что при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки, аукционной комиссией было установлено несоответствие ООО «ГОСПОДРЯД» требованиям ч.1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно: сведения о данном участнике закупки имелись в реестре недобросовестных поставщиков. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 3, 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

07.11.2015 государственным заказчиком – Амурский институт железнодорожного транспорта – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Свободном на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru опубликовано извещение № 0323100003315000040 о размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли общежития (Амурская область, г. Свободный, ул. Ленина, дом 17).

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 1 649 131 рубль. Дата и время окончания подачи заявок 16.11.2015 в 09:00. Дата проведения аукциона в электронной форме 20.11.2015.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.11.2015 по окончании срока приема заявок оператором электронной площадки направлены Заказчику первые части заявок от 8 (восьми) участником закупки.

По информации на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru заявка № 5 (ООО «ГОСПОДРЯД») подана 14.11.2015 г. в 14.59 (московское время).

По результатам рассмотрения первых частей заявок Аукционной комиссией заказчика все участники закупки, подавшие заявки допущены к участию в аукционе.

Аукцион состоялся 20.11.2015 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.11.2015 Аукционная комиссия, рассмотрев заявку участника аукциона за рег. № 5 (ООО «ГОСПОДРЯД») и предложением наименьшей цены контракта – 1 113 163,30 рублей, приняла решение о несоответствии данного участника единым требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (предприятие внесено в реестр недобросовестных поставщиков № РНП.59900-15 от 16.11.2015г.).

В соответствии с реестром недобросовестных поставщиков, размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «ГОСПОДРЯД» внесены в указанный реестр 16.11.2015 г. (№ РНП.59900-15).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта по закупке приостановлено.

В соответствии с документацией об аукционе, представленной Заказчиком (утв. Директором Амурского института железнодорожного транспорта – филиал ДВГУПС в г. Свободном В.В. Рожковой 06.11.2015) к участникам закупки предъявляются единые требования в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1.1. ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе, информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

Указанное положение дублируется в п. 1.6.2.6 Документации об аукционе и Информационной карте аукциона.

Пункт 12 Информационной карты содержит перечень требований к участникам закупки, в частности – отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки – юридическом лице.

В соответствии с п. 2, ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе участник закупки предоставляет во второй части своей заявки на участие в аукционе документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, а также декларирует о соответствии требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона. Данная норма не предусматривает указание во второй части заявки сведений о соответствии участника закупки требованиям, установленным частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе. При этом аукционная комиссия, согласно пункта 2 части 6 статьи 29 Закона, проверяет вторые части заявок участников аукциона на соответствие не только требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, но и сведениям, отсутствующим в заявке, которым обязан соответствовать участник закупки, предусмотренных частью 1.1 статьи 31 Закона.

Пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрены основания для признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в частности – несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика правомерно приняла решение о несоответствии участника закупки – ООО «ГОСПОДРЯД» требованиям аукционной документации.

Доводы представителя заявителя о том, что аукционная комиссия Заказчика неправомочно приняла данное решение, со ссылкой на пункт 15 статьи 95 Закона о контрактной системе Комиссия Амурского УФАС России считает несостоятельными, так как указанная норма регулирует отношения участника закупки и Заказчика на стадии исполнения контракта. ООО «ГОСПОДРЯД» был признан не соответствующим требованиям аукционной документации на стадии рассмотрения вторых частей заявок участников закупки.

Рассмотрев жалобу ООО «ГОСПОДРЯД» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Амурской институт железнодорожного транспорта – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» в г. Свободном при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли общежития (Амурская область, г. Свободный, ул. Ленина, дом 17), объявленной извещением № 0323100003315000040 на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь п. 1 ч. 3, ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «ГОСПОДРЯД» на действия аукционной комиссии заказчика необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: