

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 1

о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства

«14» апреля 2020 г.

г. Кемерово

По результатам осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области установлено, что 02.10.2017 администрация Прокопьевского муниципального района предварительно согласовала предоставление земельных участков с кадастровыми номерами 42:10:0103007:616 и 42:10:0000000:926 ООО «Разрез Трудармейский Южный» для последующего оформления испрашиваемых земельных участков в аренду без проведения торгов.

На ООО «Разрез Трудармейский Южный» возложены обязанности по изменению вида разрешенного использования и осуществлению перевода из одной категории в другую при условии предоставления земельного участка под недропользование (технологическая дорога).

Данное Решение является основанием для последующего оформления земельного участка в аренду без торгов.

Подпунктом 20 пункта 2 статьи 39.6. Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, необходимого для проведения работ, связанных с использованием недрами, недропользователю.

Согласно пункту 7 статьи 39.15. Земельного кодекса Российской Федерации в срок не более чем тридцать дней со дня поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка уполномоченный орган рассматривает поступившее заявление и проверяет наличие или отсутствие оснований для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка и по результатам этих рассмотрения и проверки принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка или при наличии оснований, указанных в пункте 8 настоящей статьи, решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка и направляет принятое решение заявителю. Решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка должно содержать все основания отказа.

Согласно пункту 14 статьи 39.15. Земельного кодекса Российской Федерации срок действия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка составляет два года.

Установлено, что 23.04.2018 ООО «Разрез Трудармейский Южный» обратилось в администрацию Прокопьевского муниципального района с заявлением о предоставлении в аренду земельных участков с кадастровыми номерами 42:10:0103007:616, 42:10:0000000:926 без проведения торгов.

Необходимость в предоставлении вышеуказанных земельных участков на праве аренды ООО «Разрез Трудармейский Южный» обусловлена ведением горных работ в соответствии с лицензией на право пользование недрами КЕМ 15348ТЭ (разведка и добыча полезных ископаемых) на участке Верхнетыхтинский Караканского каменноугольного месторождения. Для осуществления деятельности, связанной с использованием недрами, необходимо осуществить строительство технологической автодороги к участку горных работ.

Также установлено, что 27.06.2018 ООО «КузбассУголь» обратилось с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером 42:10:0103007:616.

Письмом от 03.09.2018 № 2333 КУМС Прокопьевского муниципального района при повторном рассмотрении заявления ООО «Разрез Трудармейский Южный» отказал данному обществу в предоставлении в аренду земельных участков с кадастровыми номерами 42:10:0103007:616, 42:10:0000000:926 со ссылкой на их нахождение в границах действия лицензии на право пользование недрами ООО «КузбассУголь».

Между тем технологическая дорога является неотъемлемой технологической частью угледобывающего предприятия ООО «Разрез Трудармейский Южный».

При этом, только часть земельных участков с кадастровыми номерами 42:10:0103007:616, 42:10:0000000:926 находится в границах лицензии ООО «КузбассУголь».

Также установлено, что 08.11.2018 на официальном сайте администрации Прокопьевского муниципального района, 13.11.2018 в официальном печатном издании «Сельская новь» № 86 (8895) комитетом по управлению муниципальной собственностью Прокопьевского муниципального района было опубликовано информационное сообщение о возможном или предстоящем представлении земельного участка из земель – земли населенных пунктов, площадью 24 097 кв.м., кадастровый номер <...> :10:0000000:926, разрешенное использование: для строительства и размещения автомобильных дорог и их конструктивных элементов.

Согласно вышеуказанному сообщению заявления и возражения принимаются в течение 30 дней с момента опубликования сообщения.

В силу положений Земельного кодекса Российской Федерации об обязательном публичном информировании населения о возможном предоставлении конкретного земельного участка, заинтересованные лица не лишены возможности подать заявления о предоставлении им того же земельного участка, даже зная о наличии иных претендентов.

При этом Земельный кодекс Российской Федерации не ограничивает существование указанного права во времени моментом обращения первого из заинтересованных лиц с заявлением в орган местного самоуправления и не устанавливает каких-либо критериев приоритета или отбора при множественности претендентов.

Так как часть земельных участков с кадастровыми номерами 42:10:0103007:616,

42:10:0000000:926 находится в границах лицензии, а их можно предоставить только одному из претендентов, это лицо необходимо определить, что невозможно сделать в рамках процедуры предоставления земельных участков без проведения торгов.

Учитывая изложенное в данной ситуации право на заключение договора аренды земельного участка подлежит выставлению на торги.

Данный способ предоставления земельных участков отвечает принципу сочетания интересов обществ и конкретных граждан, закрепленному в пункте 11 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

Вместе с тем установлено, что 13.11.2018 между КУМС Прокопьевского муниципального района (Арендодатель) и ООО «КузбассУголь» (Арендатор) был заключен договор аренды земельного участка № 7.401.

Согласно пункту 1 данного договора Арендодатель предоставляет, а Арендатор принимает в аренду земельный участок из земель: земли сельскохозяйственного назначения, находящийся по адресу: Кемеровская область, Прокопьевский муниципальный район, в кадастровом квартале 42:10:0103007, площадью 7,3124 га, имеющий кадастровый номер 42:10:0103007:616, для использования в целях: строительства и размещения автомобильных дорог и их конструктивных элементов.

Торги на право заключения вышеуказанного договора аренды земельного участка не проводились.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Бездействие КУМС Прокопьевского муниципального района, выразившееся в непроведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка для использования в целях: строительства и размещения автомобильных дорог и их конструктивных элементов, ограничило, могло ограничить возможность хозяйствующих субъектов, осуществляющих разведку и добычу каменного угля, участвовать в торгах на право заключения договора аренды земельного участка, что привело (могло привести) к нарушению их прав в сфере осуществления предпринимательской деятельности, ограничению, устранению, недопущению конкуренции, содержит признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях КУМС Прокопьевского муниципального района (653033, г. Прокопьевск, пр. Гагарина, 1-в) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в бездействии КУМС Прокопьевского муниципального района в части непроведения торгов на право заключения договора аренды земельного

участка с кадастровым номером 42:10:0103007:616 для использования в целях: строительства и размещения автомобильных дорог и их конструктивных элементов, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области предупреждает о необходимости совершения в срок до 29.05.2020 действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, и о принятии мер по устранению его последствий, а именно:

- довести до сведения сотрудников КУМС Прокопьевского муниципального района положения Земельного кодекса РФ, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении обращений о предоставлении земельного участка в аренду, а также предоставлении земельного участка в аренду для целей связанных со строительством и размещением автомобильных дорог и их конструктивных элементов.

О выполнении предупреждения сообщить в Кемеровское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

<...>