

РЕШЕНИЕ № 83-16/ж

01 июля 2016 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1.
 - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член комиссии,

в присутствии представителей ГАУЗ «ЭГКБ № 1» (далее также – Заказчик) (доверенность № б/н от 30.06.2016), (доверенность № б/н от 30.06.2016),

рассмотрела жалобу ООО «Росагросервис» (далее также – Заявитель) на действия на выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1» 31603752453, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также - Закон о защите конкуренции), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

23.06.2016 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Росагросервис» на действия ГАУЗ «ЭГКБ № 1» при проведении Открытого аукциона.

Извещение № 31603752453 о проведении Открытого аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru>) (далее также – ЕИС) 07.06.2016.

При этом, начальная (максимальная) цена закупки была установлена в размере 7 444 006,40 рублей (семь миллионов четыреста сорок четыре тысячи шесть рублей сорок копеек).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком при организации и проведении Конкурса был допущен ряд нарушений по конкурсной процедуре, а

именно:

1. В Документации об аукционе на проведение открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1» (далее также – Документация) в нарушение требований п. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также – Закон о закупках), не указаны дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений Документации.
2. В Документации в нарушение требований Закона о закупках отсутствуют условия допуска заявки участника к участию в Открытом аукционе.
3. Документация в нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках не содержит критериев и порядка оценки и сопоставления заявок.
4. В Документации содержатся противоречивые сведения о предмете закупки, так в ч. 1 «Общая информация» Документации указано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора по текущему ремонту теплообменника и узла водоподготовки в ГАУЗ «ЭГКБ № 1», при том, что в пп. 3.1 п. 3 ч. 1 «Общая информация» Документации указан предмет договора «Выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1».

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно п. 18 ч. 5.3.3 ст. 5.3 разд. 5 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Энгельсская городская клиническая больница № 1» (далее также – Положение о закупках) документация об аукционе должна содержать сведения, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Из п. 2.2.16 Документации следует, что любой участник закупки вправе направить в письменной форме (курьером или по почте), заказчику запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В течение трех дней со дня поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. В течение трех дней со дня направления разъяснения положений документации об аукционе по запросу участника закупки такое разъяснение размещается заказчиком на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений документации об аукционе не должно изменять ее суть.

Таким образом, в Документации о закупке не установлены предусмотренные п. 10 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о

закупке.

При таких обстоятельствах, указанный довод Заявителя является обоснованным.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к составу заявки установлены в ч. 5.6.2 ст. 5.6 разд. 5 Положения о закупках.

Пунктом 2.2.14 Документации установлены требования ко всем участникам закупки.

Учитывая изложенное, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 5.8.7 ст. 5.8 разд. 5 Положения о закупках победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора. Данный пункт также продублирован в абз. 14 п. 2.2.18 Документации.

При таких обстоятельствах, указанный довод Заявителя является необоснованным.

Касательно довода Заявителя об указании в Документации противоречивых сведения о предмете закупки, то, согласно письменным пояснениям Заказчика, данное указание противоречивых сведений о предмете закупки стало следствием технической опечатки.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным.

Вместе с тем Комиссией установлено, что в соответствии с ч. 5.9.1 ст. 5.9 разд. 5 Положения о закупках, что договор может быть заключен не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте протокола результатов аукциона, а при проведении закрытого аукциона - со дня подписания протокола аукциона.

Согласно [части 4 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной [статьей](#), допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным [Законом](#).

[Частями 18, 19 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11 названной статьи](#), торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11 названной статьи](#), направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в [Законе](#) о закупке и [Законе](#) о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

В силу требований вышеуказанных положений действующего законодательства разрабатываемое участником закупки Положение о закупках не должно вступать в противоречие с [Законом](#) о защите конкуренции в соответствующей части, а напротив, призвано обеспечивать реализацию права на защиту в административном порядке путем установления соответствующего порядка заключения договоров по результатам торгов.

При таких обстоятельствах, п. 7.7.1 Положения о закупках не соответствует требованиям Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.на выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1»31603752453.

2.Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, а именно:

1)в срок до 11.07.2016 аннулировать на выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1»31603752453

2)в срок до 02.08.2016 внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В срок до 05.08.2016 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 83-16/ж

01 июля 2016 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1.
 - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2.
 - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии,
3.
 - ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член комиссии,

в присутствии представителей ГАУЗ «ЭГКБ № 1» (далее также – Заказчик) (доверенность № б/н от 30.06.2016), (доверенность № б/н от 30.06.2016),

рассмотрела жалобу ООО «Росагросервис» (далее также – Заявитель) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона на выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1» (Извещение № 31603752453) (далее также – Открытый аукцион), на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Закон о защите конкуренции), Комиссия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Выдать ГАУЗ «ЭГКБ № 1» предписание о совершении действий, направленных на

устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, а именно:

1. в срок до 11.07.2016 аннулировать открытый аукцион на выполнение работ по текущему ремонту санитарных комнат больницы ГАУЗ «ЭГКБ №1» (Извещение № 31603752453);
2. в срок до 02.08.2016 внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «ЭГКБ № 1» в части установления срока, до истечения которого по результатам проведенной закупки договор не может быть заключен, не менее срока, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В срок до 05.08.2016 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

.....

Члены Комиссии:

.....

.....