

## РЕШЕНИЕ

14.04.2010г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. -ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Романенко М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

с участием представителя Департамента здравоохранения администрации Магаданской области Комовой О.А. (дов. №2151-07/01 от 13.04.2010г.), в отсутствие заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу от 08.04.2010 ООО «Альта-Моторс» на действия заказчика, Департамента здравоохранения администрации Магаданской области, уполномоченного органа, комитета экономики администрации Магаданской области при проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 2-ой квартал 2010 года» по лоту №32.

В жалобе заявитель указывает, что позиция №5 лота №32 данного аукциона (поставка 27 упаковок инфузионной системы Latex Free однократного применения с длиной трубки 150 см) содержит в себе требования к товару, которое влечет за собой ограничение количества участников по данному лоту, а именно: инфузионная система Latex Free производится единственным производителем SFM Hospital Products GmbH (Германия). Единственным дистрибьютором указанного производителя на территории Российской Федерации является ЗАО НПО «Гарант». Следовательно, приобрести указанные инфузионные системы возможно только у ЗАО НПО «Гарант». Заявитель полагает, что в тексте аукциона не содержится указание на возможность поставки эквивалента товара указанной позиции. Тем самым, заказчиком и уполномоченным органом нарушены требования ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов. В жалобе Заявитель просит проверить документацию о торгах и выдать соответствующее предписание.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

### УСТАНОВИЛА:

1. 10.03.2010г. уполномоченным органом – Комитетом экономики администрации Магаданской области на официальном сайте [www.gz-magadan.ru](http://www.gz-magadan.ru) и в официальном печатном издании, газете «Магаданская правда», было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 2-ой квартал 2010 года». 25.03.2010 в извещение о проведении аукциона внесены изменения в аукционную документацию и размещены на официальном сайте [www.gz-magadan.ru](http://www.gz-magadan.ru) и 26.03.2010 в официальном печатном издании, газете «Магаданская правда». При проведении названного аукциона выделено 47 лотов.

Как установлено Комиссией Магаданского УФАС России, предметом поставки рассматриваемого аукциона по лоту №32 являются «Шприцы». Позиция №5 лота №32 данного аукциона – поставка 27 упаковок инфузионной системы Latex Free однократного применения с длиной трубки 150 см.

В разделе «Заказ на поставку товаров» перечислены наименования лотов, начальная

(максимальная) цена лота, обязательные условия исполнения заказа. В данном разделе предусмотрено, что на все указанные в документации товарные знаки в заявках участников размещения заказа принимается эквивалент.

В соответствии с ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Понятие «инфузионная система» является общепринятым в медицинском лексиконе и означает специальную систему для вливания жидких препаратов и растворов. Словосочетание Latex Free означает, что инъекционный порт сделан не из латекса, как у всех существующих на сегодняшний день систем, а из специальной резиновой основы, для предотвращения реакций с лекарствами. Таким образом, указание в предмете поставки «инфузионной системы Latex Free однократного применения с длиной трубки 150 см» не является указанием на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Кроме того, довод Заявителя о том, что в России только у ЗАО НПО «Гарант» возможно приобрести данную инфузионную систему и что, пользуясь данным положением, указанный хозяйствующий субъект отказывается в продаже данного товара, не находит подтверждения материалами дела.

Действительно, ЗАО НПО «Гарант» является официальным дистрибьютором SFM Hospital Products GmbH (Германия). Однако, в сети Интернет имеются предложения по продаже инфузионной системы Latex Free однократного применения с длиной трубки 150 см от различных фирм различных стран происхождения (США, Китай, Испания, Россия).

В подтверждение данного довода на заседание комиссии Магаданского УФАС России представителем Департамента здравоохранения администрации Магаданской области Комовой О.А. были представлены копии заявок других участников размещения заказа по аналогичному аукциону («Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 1-й квартал 2010 года»).

Следовательно, заказчиком, уполномоченным органом при утверждении документации об аукционе не нарушены требования ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

**2.** Предметом рассматриваемого открытого аукциона является «Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 2-ой квартал 2010 года».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, п.2.2 Инструкции участникам аукциона, одним из обязательных требований к участникам аукциона является соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

В силу п.1 ч.4 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, **составу** и форме заявки на участие в аукционе.

Согласно пп.б п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов, п.3.3 Инструкции участникам размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих **соответствие участника размещения заказа требованиям**, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона о размещении заказа, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям,

установленным в соответствии со статьей 11 названного закона.

Согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Следовательно, в документации об аукционе должны быть четко сформулированы требования, которые предъявляются к участникам торгов в соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов.

Согласно разд. 8.1 аукционной документации, в состав заявки должны входить копии необходимых лицензий, разрешений и т.п., связанных с поставкой товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету государственного контракта, согласно пункта 1 части 1 статьи 11 федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г.

В соответствии с п.47 ст.17 Федерального закона №128-ФЗ от 08.08.2007г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию. Порядок лицензирования данного вида деятельности определен Федеральным законом № 86-ФЗ от 22.06.2007г. «О лекарственных средствах», Постановлением Правительства РФ от 06.07.2006г. №416 «Об утверждении положения о лицензировании фармацевтической деятельности».

Согласно названным документам, лицензия на осуществление фармацевтической деятельности предоставляет организации (индивидуальному предпринимателю) право на ведение тех видов деятельности, которые указаны в приложении к лицензии: на оптовую, розничную торговлю лекарственными средствами или на изготовление лекарственных средств.

Кроме того, для осуществления поставки наркотических лекарственных средств, необходима лицензия на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (культивирование растений, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозки, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение), внесенных в Список I, II, III в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Однако, в аукционной документацией не установлено, лицензия на какой вид деятельности должна быть представлена участником размещения заказа (или не должна быть представлена) по каждому из лотов.

Таким образом, в действиях заказчика, уполномоченного органа содержится нарушение п.1 ч.4 ст. 34, пп.б п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Альта-Моторс» на действия заказчика, Департамента здравоохранения администрации Магаданской области, уполномоченного органа, комитета экономики администрации Магаданской области при проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 2-ой квартал 2010 года» по лоту №32 необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 2-ой квартал 2010 года» нарушение п.1 ч.4 ст. 34, пп.б п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что предметом рассматриваемого аукциона является поставка лекарственных средств, необходимых для нормального жизнеобеспечения населения Магаданской области, выдать заказчику, уполномоченному органу предписание о недопущении выявленного нарушения при проведении аналогичных аукционов.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Задорожный В.Г.

Члены комиссии:

Сопова В.П.  
Васильева .Р.  
Романенко .А.

## ПРЕДПИСАНИЕ

14.04.2010 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Романенко М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 14.04.2010г. по делу №04-30/23-2010, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Альта-Моторс» от 08.04.2010 г. на действия заказчика, Департамента здравоохранения администрации Магаданской области, уполномоченного органа, комитета экономики администрации Магаданской области при проведении открытого аукциона «Поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд государственных учреждений здравоохранения Магаданской области на 2-ой квартал 2010 года», в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику, Департаменту здравоохранения администрации Магаданской области, уполномоченному органу, комитету экономики администрации Магаданской области не допускать при проведении аукционов на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения нарушения п.1 ч.4 ст. 34, пп.б п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов, а именно:

- при проведении последующих аукционов на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, в аукционной документации устанавливать требования к участникам размещения заказа в соответствии с ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов, а также устанавливать, лицензия на какой вид деятельности должна быть представлена участником размещения заказа (или не должна быть представлена) в составе заявки по каждому из лотов;

2. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 21.04.2010 г.

3. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 22.04.2010 г. копии документов, подтверждающих исполнение пункта 1 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

Задорожный В.Г.

Члены комиссии:

Сопова В.П.  
Васильева .Р.  
Романенко .А.