

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-86

г. Ульяновск

03.12.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>.

в присутствии: от ИП <...>:
- <...> (доверенность № 2611 от 26.11.2018 г.),

на основании обращения Муниципального бюджетного учреждения «Дорремстрой» (далее – МБУ «Дорремстрой», заказчик) о включении сведений об участнике закупки индивидуальном предпринимателе <...> (далее – ИП <...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку песка природного для приготовления ПСС (извещение № 0368300000118001284),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 19.09.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – **12 916 750,00** руб.

02.10.2018 г. заказчиком были размещены разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.10.2018 г. на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок, которые были допущены к участию в аукционе.

На основании предписания ФАС России протокол проведения электронного аукциона от 11.10.2018 г. был отменен.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 06.11.2018 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 2 участников закупки, наименьшее предложение о цене составило 7 649 436,00 руб. (защищенный номер заявки № 251).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.11.2018 г. заявки всех участников аукциона признаны соответствующими требованиям документации и Закона о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона № 0368300000118001284 была признана ИП <...>

19.11.2018 г. ИП <...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, в регламентированный срок.

Вх. № 6408 от 19.11.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение МБУ «Дорремстрой» о включении сведений в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 28.11.2018 г. представитель МБУ «Дорремстрой» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 21.11.2018 г. в 11:37).

Представитель ИП <...> на заседание Комиссии 28.11.2018 г. представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ИП <...> была признана победителем закупки.

Вместе с тем, в регламентированный срок подписания контракта индивидуальный предприниматель не подписала контракт в связи с отсутствием возможности предоставления обеспечения исполнения контракта.

Ввиду отсутствия свободных денежных средств для оплаты обеспечения исполнения контракта, ИП Прохорова Е.А. по средствам электронно - финансового сервиса «Банкон 24» были поданы заявки на предоставление банковской гарантии для обеспечения исполнения указанного контракта.

При этом, по итогам рассмотрения поданных заявок и предоставленных документов, индивидуальным предпринимателем был получен отказ в предоставлении банковской гарантии в связи с отсутствием опыта исполнения государственных контрактов.

В целях подписания контракта ИП <...> обратилось к профессиональному брокеру ИП <...>, которым были направлены соответствующие обращения в 12 банков.

Вместе с тем, согласно представленному письму брокера, указанные банки также отказали в выдаче банковской гарантии.

Учитывая изложенное, представитель ИП <...> указал, что у индивидуального предпринимателя отсутствовали намерения уклоняться от заключения контракта и предпринимались все действия в целях соблюдения требований законодательства о контрактной системе.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 03.12.2018 г. для документального анализа по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 03.12.2018 г. представитель ИП <...> представил копию договора об оказании услуг брокера, заключенного с ИП <...> 20.09.2018 г., а также поддержал пояснения, представленные ранее.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.11.2018 г. победителем электронного аукциона № 0368300000118001284 была признана ИП <...>

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ИП <...> для подписания **07.11.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **12.11.2018 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий*, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим

документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

09.11.2018 г. в 15:44 ИП <...> разместила протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **13.11.2018 г.** заказчиком был обработан протокол разногласий и повторно размещен проект контракта для подписания его ИП <...> В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для ИП <...> был установлен – **16.11.2018 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ИП <...> не был подписан проект контракта.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) статьи 83.2 Закона) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены

контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

19.11.2018 г. ИП <...> была признана уклонившейся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ИП <...> не направление подписанного контракта произошло в связи с отказом банками в предоставлении банковской гарантии, что подтверждается представленными скрин-шотами с официального сайта электронно-финансового сервиса «Bankom 24».

Кроме того, ИП <...> также был представлен договор об оказании услуг брокера, заключенный с ИП <...> 20.09.2018 г., согласно которому письмом от 02.11.2018 г. ИП <...> также сообщила об отклонении банками заявок на получение банковской гарантии.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (адрес: 432030, г. Ульяновск, ул. Репина, д. 39, кв. 16; ИНН 732500718088) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.