

РЕШЕНИЕ № 41-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 февраля 2019 г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Заявителя – ООО «БаТди-Промстройсервис» В.Ю.В. (доверенность № 07 от 27.02.2019) (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов – ООО «Молния Ямал» С.Н.В. (доверенность № 120 от 27.02.2019) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителей на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право оказания услуг по выполнению работ гидродинамической очистке и обследованию внутриплощадочных сетей канализации ООО «Молния Ямал» в 2019-2021 гг (извещение № 31907469961 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «БаТди-Промстройсервис» (вх. № 1570 от 19.02.2019 г.) на действия Организатора торгов ООО «Молния Ямал» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право оказания услуг по выполнению работ гидродинамической очистке и обследованию внутриплощадочных сетей канализации ООО «Молния Ямал» в 2019-2021гг (извещение № 31907469961 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 28.02.2019 года в 12:00 часов по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов при рассмотрении и оценки заявок участников нарушен порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 41-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение) ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром», утвержденным Решением Совета директоров ПАО «Газпром» (№ 3168 от 19.10.2018).

30.01.2019 в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31907469961 на право оказания услуг по выполнению работ гидродинамической очистке и обследованию внутриплощадочных сетей канализации ООО «Молния Ямал» в 2019-2021гг.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам,

упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заявитель в своей жалобе указывает что Организатором торгов не верно выбран способ закупки.

Согласно пункту 1.3.1.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, Центральный орган управления закупками Группы Газпром устанавливает способы закупок в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 1.2.32. Положения, Конкурентный отбор – способ конкурентной закупки, не являющийся торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений, запросом котировок) в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам осуществления которой определяется победитель, наиболее полно соответствующий требованиям документации о конкурентной закупке и подавший заявку, признанную наилучшей по итогам оценки и сопоставления заявок.

Согласно пункту 6.8.5. Положения, Конкурентный отбор может проводиться во всех случаях осуществления конкурентной закупки, за исключением предусмотренных пунктами 6.8.1-6.8.4 (в силу прямого указания на это в законодательстве Российской Федерации, регулирующей деятельность Заказчика), в том числе, если для Заказчика важны, помимо цены, договора и иные условия его исполнения и (или) критерии определения победителя являются, помимо цены, иные условия поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), способность участника закупки удовлетворить потребности Заказчика с учетом опыта, квалификации и прочее, а также в случаях, когда имеются предусмотренные настоящим Положением основания для выбора иных способов закупки, при соблюдении одного из следующих условий:

- 6.8.5.1. Сжатые сроки для проведения закупки не позволяют провести конкурс, аукцион.

- 6.8.5.2. Сложность товаров (работ, услуг), являющихся предметом закупки, не позволяет провести аукцион, запрос котировок.

Таким образом, выбор способа закупки самостоятельно определяется Заказчиком, что не противоречит Положению и Закону о закупках.

Заявитель в своей жалобе так же указывает, что Комиссия по осуществлению конкурентного отбора, определена Организатором торгов не верно.

Согласно п. 1.2.27. Положения, Комиссия (комиссия по осуществлению конкурентных закупок - конкурсная комиссия, аукционная комиссия, комиссия по осуществлению запроса предложений, комиссия по осуществлению запроса котировок, комиссия по осуществлению конкурентного отбора) - комиссия, состав которой формируется и утверждается Организатором (Департаментом, специализированной Компанией Группы Газпром, Подразделением по подготовке и проведению закупок Компании Группы Газпром), для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки, подведения итогов конкурентной закупки, отдельных этапов и процедур конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 1.2.52. Положения, Электронный документ - информация, обмен которой осуществляется между Заказчиками, Организатором, операторами электронной площадки, участниками закупки в электронной форме на электронной площадке после получения ими аккредитации, связанная с осуществлением закупки в электронной форме и подписанная электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно Заказчика, Организатора, оператора электронной площадки, участника закупки в электронной форме. Формулировка прописана для частного случая, а именно для использования в закупочных процедурах для общего понимания всеми потенциальными участниками, в виду отсутствия такой необходимости конкретному нормативному документу из числа законодательных актов не привязывалась.

Пункт 16.7. документации о конкурентном отборе гласит: Условия конкурентного отбора предусматривают предоставление приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Приоритет предоставляется в порядке и на условиях, установленных Постановлением Правительства Российской

Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Пункт 12.4.5 и п. 12.5.9 документации о конкурентном отборе гласит:

Участник должен иметь следующие документы:

- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер в реестре и дата внесения в реестр) или декларация о соответствии Участника критериям отнесения к субъектам малого или среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по установленной форме, являющейся приложением в настоящей Документации (Форма 8), если Участник является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Пункт 18.8. документации о конкурентном отборе гласит:

- в случае, если Победитель признан уклонившимся от заключения договора, или не предоставил обеспечение исполнения договора, если в информационной карте конкурентного отбора было установлено такое требование, Заказчик незамедлительно уведомляет Организатора о таких фактах. Организатор должен истребовать обеспечение Заявки, если такое обеспечение было предусмотрено Документацией, и Комиссия вправе пересмотреть результаты конкурентного отбора.

Таким образом, довод Заявителя о не верном определении Комиссия по осуществлению конкурентного отбора, определенной Организатором торгов, документально не подтвердилась.

Заявитель так же оспаривает порядок проведения закупки, а именно в извещении о закупке не верно выбран способ закупки.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

1) способ осуществления закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Извещение о конкурентном отборе создается автоматически в ЕИС и на ЭТИ ГИБ при направлении закупочной документации на публикацию с помощью Автоматизированной системы электронных закупок ПАО «Газпром» (АСЭЗ) - взаимодействующей с единой информационной системой.

Таким образом, извещение об осуществлении конкурентной закупки содержит всю необходимую информацию, предусмотренную Положением и Законом о закупках.

Заявитель в своей жалобе указывает на разночтения в опубликованной Организатором торгов информации в извещении и размещенных сметах на выполнение работ.

Согласно пункту 4 приложения 2 (Техническое задание) документации о конкурентном отборе:

4. Объем оказания услуг

4.1. Второй квартал 2019-2021 года

Диаметры и протяженность трубопроводов главный корпус, 1,2 сп. корпус:

Диаметр(мм)	Ø50	Ø100	Ø150	Ø200	Ø300	Ø400
Длина участков с одинаковым диаметром (м)		8847		848	652	
	66					
Очистка ливневых труб крыши здания		183				

Четвертый квартал 2019-2021 года:

Очистка сетей канализации кухни и прачечной.

Диаметры и протяженность трубопроводов главный корпус:

Диаметр(мм)	Ø50	Ø100	Ø150	Ø200	Ø300	Ø400
Длина участков с одинаковым диаметром (м)		226				
	66					

Степень засоренности внутренних полостей трубопроводов и колодцев более 70%.

4.2. Откачка и промывка жиरो уловителей.

- Объем и количество жировых ям 1,2 сп. к.: две жировые ямы общим объемом 3м³

- Объем и количество жировых ям главный корпус: одна жировая яма,

объем 3,5м³.

Вышеуказанные объемы указаны в шаблонах смет, являющихся приложением к договору (Приложение 1 документации о конкурентном отборе) и техническому заданию (Приложение 2 документации о конкурентном отборе).

Таким образом, сведения опубликованы в объеме, достаточном для определения объема и стоимости работ.

Заявитель считает, что Организатором торгов допущены участники, не имеющие в лицензии указанных видов деятельности, а также предъявляет требования к участникам закупки, не предусмотренные документацией.

Согласно пункту 7.5.14. Положения, Организатор (оператор электронной площадки) присваивает участнику закупки его идентификационный номер и сообщает о нем участнику закупки после вскрытия заявок/открытия доступа к заявкам. В итоговом протоколе, согласно пункту 7.9.2.9. Положения, указывается только присвоенный в соответствии с пунктом 7.5.14 Положения идентификационный номер каждого участника закупки (без указания наименования и места нахождения (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества, места жительства (для физического лица) таких участников).

В соответствии с пунктом 16.18. Документации о конкурентном отборе, информация о рассмотрении, анализе, оценке и сопоставлении Заявок на участие в конкурентном отборе подлежит раскрытию Участникам и иным лицам, официально не участвующим в процессе оценки Заявок на участие в конкурентном отборе ни в процессе, ни после оценки.

Анализ, рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников конкурентного отбора осуществлено в соответствии с Методикой анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора (приложение 3 Документации о конкурентном отборе).

Учитывая то, что все поступившие заявки имеют полный комплект документов, удовлетворяющий требованиям установленной документацией о закупке, все участники закупки были допущены к участию в конкурентном отборе.

Запросов на разъяснение положений извещения и положений документации о закупке в адрес Организатора торгов не поступало.

Кроме того, Комиссией установлено что в составе заявки победителя приложена лицензия, позволяет лицензиату осуществлять деятельность в том числе связанные с выполнением работ по спорной закупке.

Таким образом, действия Организатора торгов не противоречат Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром»и Закону о закупках.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БаТди-Промстройсервис» (вх. № 1570 от 19.02.2019 г.) на действия Организатора торгов ООО «Молния Ямал» при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право оказания услуг по выполнению работ гидродинамической очистке и обследованию внутривысотных сетей канализации ООО «Молния Ямал» в 2019-2021гг (извещение№ 31907469961 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

К.Р. Бжассо

Члены Комиссии:

О.А.

Сафронова

А.Н.

Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.