

**Заявитель:**

**Л.В.А.**

---

*пр. Пионерский, д. 121,*

*г. Анапа, 353456*

**Организатор торгов:**

**Администрация МО город-курорт Анапа**

---

*ул. Крымская, д. 99,*

*г. Анапа, 353440*

## **РЕШЕНИЕ № 89-Т/2017**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры  
торгов и порядка заключения договоров**

22 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

в отсутствие надлежаще уведомленного Л.В.А. (далее - Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов Администрация МО город-курорт Анапа Б.А.А. (доверенность № 103-8403/16-07 от 30.09.2017г.) (далее - Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории МО город-курорт Анапа, либо государственная собственность, на которые не разграничена (извещение опубликовано на официальном сайте администрации МО город-курорт Анапа).

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Л.В.А. на действия организатора торгов – Администрация МО город-курорт Анапа при проведении конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории МО город-курорт Анапа, либо государственная собственность, на которые не разграничена (извещение опубликовано на официальном сайте администрации МО город-курорт Анапа).

Заявитель указывает, что Организатор торгов нарушил срок заключения договора, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 22.03.2017 в 12.00 часов по адресу: г.

**Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Положением об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Анапа, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Анапа от 27 января 2015 года № 249 (далее – Положение об организации и проведении открытого конкурса), определен порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, условия участия в конкурсе, а также порядок заключения договора на право

размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг на территории муниципального образования город-курорт Анапа.

Проект указанного постановления в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» прошел антикоррупционную экспертизу в органах прокуратуры, а также процедуру размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с подпунктом 9.2 пункта 9 Положения об организации и проведении открытого конкурса договор на право размещения нестационарного торгового объекта, объекта по предоставлению услуг заключается не позднее чем через десять дней с даты размещения на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в печатных средствах массовой информации протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

При этом далее, в подпунктах 9.2, 9.3 Положения об организации и проведении открытого конкурса, также как и в подпунктах 11.2, 11.4 конкурсной документации, подробно раскрыта процедура подписания проекта договора. Так установлено, что в течение десяти дней с даты получения от организатора конкурса проекта договора (без подписи лица, уполномоченного на подписание) победитель конкурса обязан подписать договор и представить все экземпляры договора организатору конкурса.

В течение десяти дней с даты получения от победителя конкурса подписанного договора на право размещения нестационарного торгового объекта, объекта по предоставлению услуг лицо, уполномоченное на подписание договора, обязано подписать его и передать один экземпляр лицу, с которым заключен договор или его представителю либо направить по почте.

Таким образом, Организатор торгов заключил договор в рамках срока,

установленного положениями конкурсной документации и Положению об организации и проведении открытого конкурса.

Постановление администрации МО город-курорт Анапа № 249 от 27.01.2015, утвердившее Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории МО город-курорт Анапа, либо государственная собственность, на которые не разграничена, не обжаловано.

Однако, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что заключение договора, ранее 10 дней исключает возможность обжалования действий организатора торгов согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, противоречит указанному Закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе №223-ФЗ о закупках и Закона №135-ФЗ о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против участников закупки (определение Судебной коллегии по экономическим вопросам Верховного суда РФ по кассационной жалобе Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по делу А60-28335/2014 Арбитражного суда Свердловской области от 26.01.2016).

Частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено: при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или

заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов по принятию подпунктом 9.2 пункта 9 Положения об организации и проведении открытого конкурса договор на право размещения нестационарного торгового объекта, объекта по предоставлению услуг установлено нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Л.В.А. на действия организатора торгов – Администрация МО город-курорт Анапа при проведении конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории МО город-курорт Анапа, либо государственная собственность, на которые не разграничена (извещение опубликовано на официальном сайте администрации МО город-курорт Анапа), необоснованной.
2. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.
3. Передать должностному лицу материалы для возбуждения административного дела по ст. 14.9 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения

**Заявитель:**

**Л.В.А.**

---

пр. Пионерский, д. 121,

г. Анапа, 353456

**Организатор торгов:**

**Администрация МО город-курорт Анапа**

---

ул. Крымская, д. 99,

г. Анапа, 353440

**ПРЕДПИСАНИЕ № 14-89-Т/2017**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

22 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е. И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

на основании решения от 22.03.2017 № 89-Т/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Л.В.А. на действия организатора торгов – Администрация МО город-курорт Анапа при проведении конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории МО город-курорт Анапа, либо государственная собственность, на которые не разграничена (извещение опубликовано на официальном сайте администрации МО город-курорт Анапа), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Администрации МО город-курорт Анапа в срок до **11.04.2017 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- внести изменения в подпункт 9.2 пункта 9 Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на право размещения нестационарных торговых объектов, объектов по предоставлению услуг, расположенных на территории МО город-курорт Анапа, либо государственная собственность, на которые не разграничена, с учетом вынесенного решения.

2. Организатору торгов в срок до **14.04.2017 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.