

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/14-2019

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

27 сентября 2019 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России из Прокуратуры Ленинского района г. Пензы поступила информация о действиях ИП (Частный детский сад ««Bambini club») по осуществлению образовательной деятельности без лицензии.

Как следует из указанной информации, Прокуратурой Ленинского района г. Пензы проведена проверка законности осуществления образовательной деятельности в Частном детском саду «Bambini club» (далее – Детский сад). По результатам указанной проверки установлено, что информация, размещенная на сайте <https://www.bambiniclub58.ru/>, указывает на осуществлении образовательной деятельности в детском саде «Bambini club».

Пензенским УФАС России 3 июля 2019г. проведен осмотр официального сайта Частного детского сада «Bambini club» <https://www.bambiniclub58.ru/> в сети «Интернет».

По результатам осмотра Интернет сайта частного детского сада «Bambini – club» установлено, что на сайте размещена информация об оказании дошкольных образовательных услуг (подготовка к школе).

На сайте Частного детского сада «Bambini club» <https://www.bambiniclub58.ru/> такие выражения как *«Все педагоги нашего детского сада имеют высшее педагогическое образование, медицинскую книжку, все необходимые справки и большой опыт работы с детьми», «У каждой группы свой воспитатель и няня. Каждая из них имеет высшее педагогическое образование и медицинскую книжку», «В Bambini-club используется программа английского языка для дошкольников «Preschool child», которая помогает ребятишкам научиться языку без «принудиловки», слез и изнурительной зубрежки» ; «В детском саду Bambini-club квалифицированный логопед занимается развитием речи детей, исправлением произношения, улучшением поведения, обучением чтению и письму, развитием памяти, внимания и мышления».*

Использование на сайте таких общеупотребительных слов и выражений как «частный детский сад», «группа», «подготовка к школе», «занятия», «педагог», «воспитатель», «педагогическое образование», «логопед», «окружающий мир», «литература», «английский язык», «логика», «чтение», «математика», «развитие речи» создают ассоциацию с получением квалифицированных

образовательных услуг.

Вместе с тем, на сайте отсутствуют сведения об имеющейся лицензии на право осуществления образовательной деятельности.

А. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя. Основным видом деятельности ИП ., согласно выписке из ЕГРЮЛ, является деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (ОКВЭД 56.10), к дополнительным видам деятельности относятся: производство прочей верхней одежды (ОКВЭД 14.13), торговля розничная одеждой в специализированных магазинах (ОКВЭД 47.71), торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (ОКВЭД 47.8), перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами (ОКВЭД 49.41.2), деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания (ОКВЭД 55.10), деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания (ОКВЭД 56.10.1), деятельность ресторанов и баров по обеспечению питанием в железнодорожных вагонах-ресторанах и на судах (ОКВЭД 56.10.3), деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания (ОКВЭД 56.29), подача напитков (ОКВЭД 56.3), деятельность по письменному и устному переводу (ОКВЭД 74.30 ), деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса (ОКВЭД 82.19), предоставление услуг по дневному уходу за детьми (ОКВЭД 88.91), деятельность физкультурно - оздоровительная (ОКВЭД 96.04).

В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Согласно действующему законодательству образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ. Согласно пунктам 9,17 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ. Образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Вместе с тем согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 12 Закона об

образовании и основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 статьи 2 Закон об образовании образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно пункту 11 статьи 2 Закона об образовании общее образование - вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование. (п.4 ст.10 закона об образовании).

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 указанного Закона дополнительное образование - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

Данные виды образования относятся к образовательной деятельности, которая в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

В соответствии с информацией, представленной Министерством образования Пензенской области, по сведениям, размещенным в информационных системах, в том числе на сайте частного детского сада «Bambini club», деятельность ИП А относится к образовательной, при этом лицензия на осуществление образовательной деятельности ИП не выдавалась

Согласно толковому Словарю С.И. Ожегова детский сад - воспитательное учреждение для детей дошкольного возраста.

Согласно толковому словарю Д.Н. Ушакова детский сад - образовательное учреждение для детей дошкольного возраста (как правило, с 3 до 7 лет).

Согласно словарь русского языка А. П. Евгеньевой детский сад — учреждение для общественного воспитания детей дошкольного возраста. Детские сады как тип учреждений существуют в большинстве стран и являются обычно первым звеном в системе народного образования (не считая образования, полученного от родителей). Система детских садов предназначена для массового, общедоступного решения проблемы занятости их родителей (для чего время работы детского сада в большинстве случаев совпадает с типовым рабочим графиком большинства профессий: с 7 до 19 часов пять дней в неделю). В системе детских садов осуществляется также минимальная подготовка детей к обучению в школе — на уровне первичных навыков чтения, письма и счёта.

Исходя из норм статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" добросовестные участники рынка образовательных услуг, осуществляют образовательную деятельность на основании лицензии, в соответствии с образовательными стандартами и государственными программами, а также обязаны соблюдать ряд требований, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Употребление ИП на сайте учреждения «Vambini club» таких специальных слов и словосочетаний как «частный детский сад», «группа», «подготовка к школе», «занятия», «педагог», «воспитатель», «педагогическое образование», «логопед», «окружающий мир», «литература», «английский язык», «логика», «чтение», «математика», «развитие речи» может вызывать у потребителя неверное представление о том, что предприниматель, осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, по утвержденным образовательным стандартам и программам и может создать у третьих лиц ложное представление о своей квалификации как участника рынка, являющегося образовательной организацией и осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии.

Деятельность на рынке оказания образовательных услуг дошкольного образования на территории Пензенской области осуществляют муниципальные детские сады, НОУ ДО «Центр творческого и гуманитарного образования «Академия Ростум», [Частное учреждение дополнительного образования "Гринвич"](#), [Автономная некоммерческая организация дополнительного образования "Центр творческого развития и гуманитарного образования "Искорка"](#) и другие организации, осуществляющие деятельность в соответствии с необходимыми разрешительными документами.

Действия ИП могут отвлечь потребителя от добросовестных субъектов рынка и создать у потребителя определенное впечатление о лице, оказывающем образовательные услуги, которое не соответствует действительности. В данном случае преимущество И П обеспечивается непосредственным информационным воздействием на потребителя, введение в заблуждение путем использования спорных слов и словосочетаний создает предпосылки к изменению спроса в пользу ИП , предоставляя указанному хозяйствующему субъекту необоснованное конкурентное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности. В результате указанных действий у ИП возникает возможность причинения убытков конкурентам в результате перераспределения спроса.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее-Закон о защите конкуренции) недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Пунктом 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в [заблуждение](#), в том числе в отношении: [качества и потребительских свойств](#) товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, [способов](#) и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

Таким образом, в действиях ИП усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, выразившиеся во введении в заблуждение в результате распространения информации, создающей впечатление об оказании ИП (учреждение «Vambini club») образовательных услуг без соответствующего разрешения.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления

признаков нарушения, в том числе, пункта 1 статьи 14.2 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ИП, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ИП о необходимости прекращения **в срок до 15 ноября 2019 года** указанных действий, для чего необходимо:

- принять меры по прекращению распространения информации на официальном сайте <https://www.bambiniclub58.ru/> в сети «Интернет» слов и словосочетаний, создающей впечатление об оказании ИП. (учреждение «Bambini club», расположенное по адресу: г. Пенза, ул. Большая Бугровка, д. 52) образовательной деятельности в отсутствие соответствующего разрешения.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение **трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.