РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-756/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 12.12.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – **<...>**; членов Комиссии ФАС России: **<...><...>** (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

–**<...>** – паспорт гражданина Российской Федерации;

– МКУ города Рязани «МЦТ»: **<...>** – доверенность **<...>**;

– АО «Сбербанк-АСТ» – уведомлено надлежащим образом, представители
на рассмотрение жалобы не явились;

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу **<...>** от 29.11.2023 № б/н (вх. № 192008/23 от 05.12.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000001570000000146, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба **<...>** (далее – Заявитель) от 29.11.2023 № б/н (вх. № 192008/23 от 05.12.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000001570000000146, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

10.10.2023 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) организатором торгов – МКУ города Рязани «МЦТ» (далее – Организатор торгов) было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие Аукционе – 11.10.2023 в 09:00 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 20.11.2023 в 10:00 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 22.11.2023, дата и время проведения Аукциона – 24.11.2023 в 09:00 (МСК).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), постановлением администрации города Рязани от 22.09.2023 № 12336 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым 62:29:0130002:3499, расположенного по адресу: г. Рязань, 197 километр (Окружная дорога) (Октябрьский район)», Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» Универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ Н.Ю. Андреевым 23.08.2023 (далее – Регламент), Регламентом Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 21.04.2023 (далее – Регламент УТП).

Согласно Жалобе 24.11.2023 в ходе Аукциона на сайте Оператора произошел технологический сбой в работе сайта Оператора, в результате которого у Заявителя отсутствовала возможность продолжить принимать участие в Аукционе.

Заявитель посредством электронной почты обратился в службу технической поддержки сайта Оператора. 24.11.2023 в 10:53 Заявителю поступил ответ от службы технической поддержки сайта Оператора о подтверждении технологического сбоя в работе сайта Оператора во время проведения Аукциона.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора во время Аукциона.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы представлен скриншот экрана персонального компьютера Заявителя

(далее – скриншот).

Пунктом 1 статьи 39.13 ЗК РФ установлено, что аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

Порядок проведения Аукциона в электронной форме по продаже и аренде земельных участков определен разделом 23 Регламента.

Согласно пункту 23.4 Регламента Порядок подачи предложений о цене в ходе аукциона осуществляется в соответствии с разделом 3.4 Регламента с учетом особенностей, указанных в разделе 23 Регламента.

В соответствии с пунктом 3.4.3 Регламента с момента начала подачи предложений о цене в ходе торговой сессии Оператор обеспечивает в личном кабинете участника возможность ввода предложений о цене посредством штатного интерфейса торговой секции отдельно по каждому лоту.

Предложением о цене признается подписанное электронной подписью участника ценовое предложение.

Согласно подпункту 23.4.1 Регламента торговая сессия проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены предмета аукциона

на величину, равную величине «шага аукциона».

В соответствии с подпунктом 23.4.3 Регламента если в течение времени для подачи первого предложения о цене или лучшего ценового предложения не поступает ни одного предложения о цене, подача предложений о цене автоматически при помощи программных и технических средств сайта Оператора завершается.

Согласно пункту 5.1.1 Регламента УТП Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование универсальной торговой платформы, то есть поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион начался 24.11.2023 в 09:00 (МСК), в установленное извещением о проведении Аукциона время.

Во время проведения Аукциона 24.11.2023 на сайте Оператора произошел технологический сбой в работе сайта Оператора, в результате которого у некоторых участников Аукциона наблюдались проблемы с подачей ценовых предложений.

В подтверждение факта технологического сбоя в работе сайта Оператора 24.11.2023 представителем Оператора представлен скриншот экрана персонального компьютера, на котором отображена переписка технических специалистов сайта Оператора, подтверждающих технологический сбой в период проведения Аукциона.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что на участие в Аукционе было подано 14 заявок, в том числе заявка заявителя, к участию в Аукционе были допущены 13 участников, в том числе Заявитель.

Согласно Журналу хода Аукциона в ходе Аукциона было подано 184 ценовых предложения, 179 из которых были приняты Оператором. 86 ценовых предложений были поданы Заявителем.

Предпоследнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано Заявителем 24.11.2023 в 13:52:40 в размере 5 663 522,00 руб., последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 24.11.2023 в 13:58:08 в размере 5 690 321,00 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

В ходе изучения скриншота, представленного в составе Жалобы, Комиссией ФАС России установлено, что Оператор подтверждает

технологический сбой в работе сайта Оператора во время проведения Аукциона. Ввиду того, что Организатором торгов были подведены итоги Аукциона и на сайте Оператора сформирован протокол об итогах Аукциона, у Оператора отсутствуют основания для отмены итогов Аукциона.

Учитывая изложенное, принимая во внимание совокупность представленных Заявителем и Оператором фактов и доказательств, Комиссия ФАС России приходит
к выводу, что при проведении Аукциона Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора в нарушение пункта 5.1.1 Регламента УТП.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> от 29.11.2023 № б/н (вх. № 192008/23 от 05.12.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 21000001570000000146, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – МКУ города Рязани «МЦТ», оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

Члены комиссии ФАС России: <...> <...>