

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 06 мая 2014 г. г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 12 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СибВторРесурс» (вх. № 4292 от 25.04.2014) на действия ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11» - организатора открытого аукциона по продаже лома цветных металлов Томского филиала ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11» (далее ОАО «ТГК № 11», № извещения 31400950158 от 07.03.2014), в присутствии «...»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС поступила жалоба ООО «СибВторРесурс» (вх. № 4292 от 25.04.2014) на действия ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11» - организатора открытого аукциона по продаже лома цветных металлов Томского филиала ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11» (далее ОАО «ТГК № 11», № извещения 31400950158 от 07.03.2014)

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с извещением № 394/А-ТФ от 07.03.2014г. о проведении открытого аукциона, документацией по открытому аукциону по продаже лома цветных металлов Заявитель направил в адрес ОАО «ТГК № 11» предложение на участие в аукционе.

Пунктом 20 Документации по открытому аукциону по продаже лома цветных металлов Томского филиала ОАО «ТГК № 11» (далее Аукционная документация), установлены требования к участникам открытого аукциона указаны, в частности:

- Участвовать в открытом аукционе может либо любое юридическое или физическое лицо. Однако чтобы претендовать на победу в открытом аукционе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник открытого аукциона должен отвечать следующим требованиям:

- Участник открытого аукциона должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), управленческой компетентностью, опытом (желательно не менее одного года) и

репутацией (наличие писем-отзывов об аналогичных выполненных ранее поставок);

- Участник открытого аукциона должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии и сертификаты на выполнение видов деятельности в рамках Договора);

- Участник открытого аукциона не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находится в процессе реорганизации и ликвидации, на имущество Участника открытого аукциона в части, существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника открытого аукциона не должна быть приостановлена.

Пунктом 22 Аукционной документации установлены случаи, в которых Участнику будет отказано в признании его участником аукциона:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике;

- несоответствия Участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;

- несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям к заявкам на участие в аукционе и предложениям Участников закупки, установленным аукционной документацией;

- непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае требования обеспечения заявки на участие в конкурсе.

04.04.2014г. Протоком заседания закупочной комиссии по выбору Победителя открытого аукциона подведены итоги открытого аукциона, предметом которого являлось продажа лома цветных металлов Томского филиала ОАО «ТГК №1».

Согласно указанному протоколу подано три заявки на участие в аукционе, однако предложения участников отклонены по пунктам 20, 22, 28 Аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся.

В отношении Заявителя аукционной комиссией было принято решение, согласно которому ООО «СибВторРесурс» не отвечает требованиям п. 20 Закупочной документации (Документации по аукциону), а именно Заявителем не представлена Лицензия на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области.

Заявитель не согласен с указанным решением комиссии, поскольку в п. 20 Закупочной документации (или Документации по аукциону) отсутствует требование о наличии Лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области.

Указание на наличие у претендентов Лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и

Томской области в закупочной документации отсутствует.

ОАО «ТГК № 11» на заседание Комиссии представило следующие возражения на жалобу ( вх.№ 42622 от 06.05.2014г. ).

07 марта 2014 года на сайтах [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), [www.tgkll.com](http://www.tgkll.com) было размещено извещение о проведении открытого аукциона на продажу лома цветных металлов Томского филиала ОАО «ТГК-11».

В ходе проведения открытого аукциона было получено 3 предложения участников, в том числе ООО «СибВторРесурс».

Участник ООО «СибВторРесурс» признан не соответствующим требованиям п. 20 Аукционной документации, а именно участником не предоставлена лицензия на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области.

В соответствии с пп. с) п. 20 Аукционной документации участник открытого аукциона должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии и сертификаты на выполнение видов деятельности в рамках Договора).

Согласно пп. е) п. 21 Аукционной документации в составе своего предложения участник должен предоставить документы, подтверждающие соответствие требованиям аукциона, в том числе копии действующих лицензий и сертификатов на виды деятельности, связанные с выполнением договора.

Приложением и неотъемлемой частью Аукционной документации является техническое задание - требования к условиям отгрузки и объем продаж лома цветных металлов Томского филиала ОАО «ТГК-11» в 2014 году по лоту № 1.

В соответствии с п. 2.2. технического задания одним из требований к участникам аукциона является наличие действующей лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области.

Согласно п. 10 Аукционной документации предложение участника должно полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Если хотя бы по одному требованию предложение участника не удовлетворяет условиям аукциона, оно отклоняется.

Кроме того, в соответствии с п. 33 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов подлежат лицензированию.

В соответствии с п. 4 «Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов», утв. Постановлением Правительства РФ 12.12.2012 г. № 1287 заготовкой является приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту

хранения, переработки и (или) реализации.

Таким образом, необходимость наличия у участника открытого аукциона действующей лицензии на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области предусмотрена не только Закупочной документация, но действующим законодательством.

Участником аукциона ООО «СибВторРесурс» не предоставлена действующая лицензия на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области, что является основанием для отклонения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Извещением № 394/а –ТФ от 07.03.2014г. ОАО «ТКГ № 11» был объявлен открытый аукцион по продаже лома цветных металлов Томского филиала ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11» (№ извещения на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 31400950158 от 07.03.2014).

На момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в адрес ОАО «ТКГ № 11» было направлено 3 заявки (ООО «Торем», ООО «Таймет», ООО «СибВторРесурс»).

Протоколом заседания закупочной комиссии по выбору Победителя открытого аукциона № 394/А-ТФ/ПВП от 04.04.2014г. все заявки были признаны не соответствующими закупочной документации.

Заявка ОАО «СибВторРесурс» была отклонена как не отвечающая требованиям пп. с) п. 20 закупочной документации, а именно - Участником не предоставлена лицензия на осуществление заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов на территории г. Томска и Томской области.

Пунктом 6 Извещения о проведении открытого аукциона установлено, что местом реализации лома цветных металлов является г. Томск.

Согласно п. 3 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. N 1287), лицензируемая деятельность включает в себя следующие виды работ:

- а) заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов;
- б) заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов.

Вышеуказанным Положением понятие "заготовка" определено как приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации (пункт 4).

Следовательно, покупка лома цветных металлов, в рамках данного открытого аукциона, подразумевает возможность участника аукциона осуществлять такую

деятельность в том субъекте РФ, где будет происходить заготовка лома цветных металлов.

Согласно лицензии на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов № 1-015/12 от 17.08.2012, представленной на заседание Комиссии, место осуществления лицензируемого вида деятельности ООО «СибВторРесурс»- Новосибирская область, г. Обь, ул. Арсенальная, 1.

Иных данных о возможности осуществлять данную деятельность по иным адресам ООО «СибВторРесурс» не представлено.

Требование о наличии у участника аукциона возможности осуществлять вышеуказанную деятельность на территории г. Томска и Томской области закреплено в п.п. 2.3. п. 2 Приложения № 1, являющегося неотъемлемой частью Аукционной документации и опубликованном на официальном сайте проведения конкурсной процедуры в установленные законодательством сроки.

Данное требование одинаково распространяется на всех хозяйствующих субъектов, принимающих участие в открытом аукционе.

Ссылка организатора открытого аукциона на п. 20 Закупочной документации при отказе заявки ООО «СибВторРесурс» в допуске к участию в аукционе отражает мотивацию отказа, так как вышеуказанный пункт Аукционной документации содержит исчерпывающий перечень требований к участникам открытого аукциона:

Участвовать в открытом аукционе может либо любое юридическое или физическое лицо. Однако чтобы претендовать на победу в открытом аукционе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник открытого аукциона должен отвечать следующим требованиям:

Участник открытого аукциона должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые), управленческой компетентностью, опытом (желательно не менее одного года) и репутацией (наличие писем-отзывов об аналогичных выполненных ранее поставок);

Участник открытого аукциона должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии и сертификаты на выполнение видов деятельности в рамках Договора);

Участник открытого аукциона не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находится в процессе реорганизации и ликвидации, на имущество Участника открытого аукциона в части, существенной для исполнения договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника открытого аукциона не должна быть приостановлена.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СибВторРесурс» (вх. № 4292 от 25.04.2014) на действия ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11»- организатора открытого аукциона по продаже лома цветных металлов Томского филиала ОАО «Территориальная Генерирующая Компания № 11» (далее ОАО «ТГК № 11», № извещения 31400950158 от 07.03.2014) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.