

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

09.12.2013

Дело № 10380/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 10380/03-2013, возбужденное по жалобе Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» (далее – заявитель) на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения городская поликлиника № 1 им. С.М. Кирова (далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0168200002413006088 на оказание услуг местной телефонной связи в 2014 году для нужд ГУЗ городская поликлиника № 1 им. С.М. Кирова (начальная (максимальная) цена контракта – 134 297,28 руб., дата окончания срока подачи заявок – 03.12.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 10508 от 02.12.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» на действия заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

В приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок от 26.11.2013 г. в перечень требований к сети оператора связи включено требование: «Услуги местной телефонной связи должны предоставляться Заказчику при обязательном сохранении текущих номеров абонентов, в соответствии с перечнем абонентских номеров Заказчика».

В перечне абонентских номеров указаны следующие телефонные номера: 274573, 279781, 279782, 279783, 279784, 279785, 279786, 279787, 279788, 279789, 279790, 279791, 279792.

По данным реестра Российской системы и плана нумерации, указанные телефонные номера принадлежат ООО «Телеком.ру».

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 г. № 350, установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг

телефонной связи другими операторами связи.

Следовательно, каждый оператор связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

По мнению Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» включение в извещение о проведении запроса котировок требования о сохранении текущих номеров абонента, Заказчик ограничивает число участников размещения заказа, умышленно создает преимущественные условия для отдельного оператора связи, в то время, как, Закон устанавливает запрет на содержание в извещении о проведении запроса котировок требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На заседании Комиссии 06.12.2013 г. представители Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» поддержали доводы, изложенные в жалобе.

На заседание Комиссии 06.12.2013 г. представитель заказчика не согласилась с доводами жалобы и представила письменные пояснения (вх. № 10679 от 06.12.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Требование об обязательном сохранении текущих номеров абонента, в соответствии с перечнем абонентских номеров заказчика установлено с целью улучшения работы с населением при оказании медицинских услуг. Применяемые номера на протяжении длительного времени указывались в СМИ, а также в справочно-информационных ресурсах и их замена на другие негативно повлияет на эффективность работы учреждения и повлечет за собой увеличение негативных отзывов населения.

Указание данного условия не ведет к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для оператора связи, чья номерная емкость уже предоставлена заказчику, поскольку включение требования связано с потребностями заказчика, а также в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи. При этом, Федеральное агентство связи не вправе отказать в даче согласия на передачу полностью или частично использованного ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи.

Кроме того, представитель заказчика пояснила, что ГУЗ Городская поликлиника № 1 им. С.М. Кирова до опубликования на официальном сайте извещения о запросе котировок получило согласие на передачу ресурса нумерации от владельца номеров ООО «Телеком.ру» .

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 06.12.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился и поддержал доводы представителя заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 09.12.2013 г., для документального анализа материалов по делу.

После объявленного перерыва дополнительных ходатайств, документов и сведений не поступало.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

www.zakupki.gov.ru 26.11.2013 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0168200002413006088 на оказание услуг местной телефонной связи в 2014 году для нужд ГУЗ городская поликлиника № 1 им. С.М. Кирова (начальная (максимальная) цена контракта – 134 297,28 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 07-03-04/0168200002413006088-П от 04.12.2013 г. на участие в указанном запросе котировок было подано 3 (три) котировочные заявки от ООО «ЭР-Телеком Холдинг» (90 290,00 руб.), ООО «Телеком.ру» (51 000,00 руб.), ОАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (134 297,28 руб.). Победителем в проведении запроса котировок с наиболее низкой ценой в размере 51 000,00 руб. было признано ООО «Телеком.ру».

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе, следующие сведения наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 Закона.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом запроса котировок № 0168200002413006088 является оказание услуг местной телефонной связи в 2014 году для нужд ГУЗ городская поликлиника № 1 им. С.М. Кирова.

В соответствии с приложением № 3 к извещению о проведении указанного запроса котировок установлен перечень абонентских номеров, по которым исполнитель должен оказывать необходимые заказчику услуги местной телефонной связи.

При этом исх. № 499 от 11.11.2013 г. ООО «Телеком.ру» сообщило о возможности временной передачи ресурса нумерации, в случае если исполнителем по указанному запросу котировок будет определена другая организация.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 07-03-04/0168200002413006088-П от 04.12.2013 г. на участие в указанном запросе котировок было подано 3 (три) котировочные заявки с различными ценовыми предложениями, что также свидетельствует о наличии конкуренции.

Следовательно, факт наличия условия в извещении о проведении запроса котировок, ограничивающего конкуренцию не находит своего документального подтверждения, жалоба Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» является

необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» необоснованной.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.