

РЕШЕНИЕ по делу №06-14/11-191

21 июня 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе: Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии: Калитиной Н.А. – начальника отдела, Кима Е.Г. – ведущего специалиста-эксперта,

при участии: представителя заявителя ООО «Строительная компания Шельф» <О... > (действующей на основании доверенности №17 от 14.06.2011),

представителя заказчика МУЗ «Апатитская ЦГБ» <Х...> (действующей на основании доверенности от 20.06.2011), рассмотрев жалобу поступившую от ООО «Строительная компания Шельф» на действия — МУЗ «Апатитская ЦГБ» при размещении открытого аукциона в электронной и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратилось ООО «Строительная компания Шельф» (далее — Заявитель, Общество) с жалобой (входящий №3947 от 15.06.2011) на действия — МУЗ «Апатитская ЦГБ» (далее — Заказчик) при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену внутренних электросетей освещения в главном корпусе стационара МУЗ "АЦГБ" (ул. Космонавтов, д.21) в объеме 3667,1 кв.м. в соответствии с техническим заданием аукционной документации и рабочим проектом №109К09ЭМО (реестровый номер извещения 0349300012911000060) (далее — открытый аукцион в электронной форме).

В обоснование своей жалобы Заявитель указал, что Обществом в ходе изучения аукционной документации были выявлены несоответствия документации с нормами Закона о размещении заказов, которые выразились в том, что Заказчик, определяя предмет аукциона, установил, что работы необходимо выполнять согласно техническому заданию и рабочему проекту №109К09ЭМО. Ссылка на то что работы по замена внутренних электросетей освещения в главном корпусе стационара МУЗ «АЦГБ» (ул. Космонавтов, д.21) в объеме 3667,1 кв. м. должны выполняться согласно рабочему проекту №109К09ЭМО указана в самом техническом задании: «Техническое задание на выполнение работ по замене внутренних электрических сетей освещения главного корпуса стационара МУЗ АЦГБ (согласно рабочего проекта № 109К09ЭМО), г. Апатиты ул. Космонавтов д.21». Кроме того, согласно пункту 2 «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» аукционной документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ: сертификаты соответствия на используемые при выполнении работ в ЛПУ материалы и оборудование (п.п.2.2. п.2 аукционной документации).

В связи с наличием указанного требования при размещении на официальном сайте проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru> заявки участнику необходимо прикрепить ко второй части подаваемой заявки сертификаты соответствия на используемые при выполнении работ в ЛПУ материалы и оборудование.

На основании изложенного, Заявитель просит муниципального заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию.

Из существа дела следует, что 25.05.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену внутренних электросетей освещения в главном корпусе стационара МУЗ "АЦГБ" (ул. Космонавтов, д.21) в объеме 3667,1 кв.м. в соответствии с техническим заданием аукционной документации и рабочим проектом №109K09ЭМО.

Муниципальный заказчик - Муниципальное учреждение здравоохранения Апатитская центральная городская больница (МУЗ «Апатитская ЦГБ»).

Адрес электронной площадки в сети «Интернет» - www.sberbank-ast.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта - 5 246 738,00 руб.

Предмет муниципального контракта: Замена внутренних электросетей освещения в главном корпусе стационара МУЗ «АЦГБ» (ул. Космонавтов, д.21) в объеме 3667,1 кв. м. в соответствии с техническим заданием аукционной документации и рабочим проектом №109K09ЭМО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов аукционная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В ходе рассмотрения материалов дела установлено, что работы необходимо выполнять согласно техническому заданию и рабочему проекту №109K09ЭМО.

Сам указанный рабочий проект на официальном сайте не размещался и в документацию об открытом аукционе в электронной форме включён не был.

На заседании Комиссии Мурманского УФАС со стороны заказчика был представлен рабочий проект №109K09ЭМО. В указанном проекте определены работы, подлежащих выполнению по замене электрических сетей, с указанием их наименования и объёма, а также установлен перечень необходимых материалов, используемых для выполнения работ, с указанием их количества. Также представители заказчика на заседании устно пояснили, что проект на сайте не размещался, и с проектом можно было ознакомиться по месту нахождения заказчика.

Соответственно, со стороны заказчика, утвердившего документацию об открытом аукционе в электронной форме, не были соблюдены требования пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, относительно работ по замене электрических сетей.

Таким образом, документация об аукционе утверждена с нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В данной части жалоба признаётся обоснованной.

Согласно аукционной документации вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, которые используются при выполнении

работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам и если предоставление указанных документов (В соответствии с муниципальным контрактом - до начала работ).

В соответствии с пунктом 2.4 «Перечень документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ» аукционной документации участник представляет сертификаты соответствия на используемые при выполнении работ в ЛПУ материалы и оборудование.

Частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Следовательно, Заказчик не имел права требовать от участника размещения заказа копии документов, подтверждающих соответствие товаров, которые используются при выполнении работ так как данные документы не предусмотрены частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В данной части жалоба так же признаётся обоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия Мурманского УФАС установила:

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьей 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона. Статьей 19.1 Закона о размещении заказов предусмотрено указание обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания. Документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит необходимой предусмотренной Законом о размещении заказов информации - обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, нарушен пункт 6.1 части 3 статьей 41.6 Закона о размещении заказов, устанавливающий требования касающейся указания обоснования максимальной цены контракта.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания Шельф» обоснованной.
2. Признать заказчика - МУЗ «Апатитская ЦГБ» нарушившим пункт 6.1 части 3 статьей 41.6, пункт 1 части 4 статьи 41.6, часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику - МУЗ «Апатитская ЦГБ» и оператору электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru предписание об устранении допущенных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 21 июня 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 июня 2011 года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, Е.Г. Ким

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/11-191

21 июня 2011 года г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе: Председателя комиссии: Чечениной С.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии: Калитиной Н.А. – начальника отдела, Кима Е.Г. – ведущего специалиста-эксперта,

на основании решения от 21 июня 2011 года по делу № 06-14/11-191, принятого комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Строительная компания Шельф» (далее — Заявитель, Общество) с жалобой (входящий №3947 от 15.06.2011) на действия — МУЗ «Апатитская ЦГБ» (далее — Заказчик) при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену внутренних электросетей освещения в главном корпусе стационара МУЗ "АЦГБ" (ул. Космонавтов, д.21) в объеме 3667,1 кв.м. в соответствии с техническим заданием аукционной документации и рабочим проектом №109K09ЭМО (реестровый номер извещения 0349300012911000060) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Оператору электронной площадки отменить протокол проведения Аукциона в электронной форме, разместить на электронной площадке информацию об отмене протокола Аукциона в электронной форме.
2. Заказчику, Аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе в электронной форме, протокол проведения торгов в электронной форме (далее - Протоколы).
3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчиком, Аукционной комиссией Протоколов, разместить на электронной площадке информацию об отмене Протоколов, уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов.
4. Оператору электронной площадки, Заказчику вернуть участникам размещения заказа заявки на участие в Аукционе с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе в электронной форме.
5. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные участниками размещения заказа в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе в электронной форме.
6. Заказчику устранить нарушения пункта 6.1 части 3 статьей 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов путем внесения соответствующих изменений в документацию об аукционе при этом продлить срок подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме на срок не менее чем 15 дней со дня размещения на сайте Оператора электронной площадки изменений в документацию об Аукционе или путем аннулирования торгов.
7. Заказчику разместить на электронной площадке информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме, о новой дате рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в Аукционе в электронной форме, о новой дате проведения Аукциона в электронной форме.

8. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность внесения соответствующих изменений в документацию об Аукционе и размещения на электронной площадке соответствующей информации.

9. Оператору электронной площадки, Заказчику, Аукционной комиссии исполнить предписание в течение 5 дней со дня его получения и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Резолютивная часть решения оглашена 21 июня 2011 года.

В полном объёме решение изготовлено 24 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Комиссия Мурманского УФАС России обращает Ваше внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностное лицо уполномоченного органа в размере пятидесяти тысяч рублей.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области:

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, Е.Г. Ким