

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-ОВ-14

Резолютивная часть решения оглашена 06 марта 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 12 марта 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

Председатель Комиссии:

П<...>,

Члены Комиссии:

Г <...>;

О<...>;

К<...>;

С<...>,

с участием представителей:

Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края (управление лесами Алтайского края) – В<...> и Б<...>;

ЗАО «Сталкер» – Д<...>,

рассмотрев жалобу ЗАО «Сталкер» (вх. № 184 от 25.02.2014) в отношении управления лесами Алтайского края при проведении открытого аукциона № 271113/1584006/02 лот №1 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка,

УСТАНОВИЛА:

27.11.2013 в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru, управлением лесами Алтайского края – было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 271113/1584006/02 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

Заявитель считает, что управлением лесами Алтайского края неправомерно не возвращены задатки участникам торгов, которые не стали победителями, в установленные федеральным законодательством сроки. Управлением лесами Алтайского края допущены к торгам участники, задатки которых поступили на расчетный счет, не указанный в документации об аукционе, что является основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

На заседании комиссии представитель ЗАО «Сталкер» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края (управление лесами Алтайского края) частично признали нарушение и пояснили, что 27.11.2013 были размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков для заготовки древесины в Тягунском лесничестве и ведение сельского хозяйства (пчеловодства) в Горно-Колыванском лесничестве Алтайского края на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (часть 3 статьи 19 ЛК РФ).

Согласно указу Губернатора Алтайского края от 21.10.2013 №54 «О создании Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края» проведена реорганизация путем слияния управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края, управления охотничьего хозяйства Алтайского края и управления лесами Алтайского края.

На участие в открытом аукционе было подано 5 заявок на 2 лота, из них на лот № 1 было подано 4 заявки, на лот № 2 подана 1 заявка. Всеми заявителями к заявке на участие в аукционе были приложены документы, подтверждающие факт внесения задатка.

К заявке на участие в аукционе прикладываются документы, подтверждающие факт внесения задатка (часть 11 статьи 79 ЛК РФ), а именно платежное поручение с отметкой коммерческого учреждения об исполнении и выписка с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона.

Согласно части 8 статьи 79 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются, в том числе, непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Так как в период приема заявок была проведена реорганизация управления лесами Алтайского края, то счет, указанный в аукционной документации, был закрыт с 27.01.2014 и администратором денежных поступлений стал комитет Администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, поэтому задатки двух участников аукциона (ИП Киселева Н.А. и ООО «Заринская лесная компания») поступили на новый открытый счет Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края. Задатки остальных двух участников аукциона (ЗАО «Сталкер» и ООО «Дрофа») поступили на закрытый счет управления лесами Алтайского края. Все заявители были допущены к участию в аукционе, так как оснований не допускать к участию в аукционе не имелось.

Для возврата задатка ЗАО «Сталкер» необходимо было написать заявление в

комитет Администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, о чем было сообщено представителю организации.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Статьей 78 ЛК РФ предусмотрено, что договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины). В случае, если договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не заключен в соответствии с частью 1 настоящей статьи, допускается проведение аукциона, по результатам которого заключается договор аренды такого лесного участка, предусматривающий начало срока внесения арендной платы по истечении первых пяти лет срока договора аренды лесного участка.

В соответствии с частью 1 статьи 79 ЛК РФ организатором аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) является продавец права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или продавец права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений либо действующая на основании договора с этим продавцом специализированная организация.

Согласно части 3 статьи 79 ЛК РФ извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее в целях настоящей главы - официальный сайт торгов), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Частью 8 статьи 79 ЛК РФ предусмотрено, что основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- 1) представление заявки, не соответствующей установленным требованиям;
- 2) представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки;
- 3) осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства;

4) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В период приема заявок на участие в указанном выше аукционе произошла реорганизация организатора торгов (управление лесами Алтайского края) и смена лицевого счета банковских реквизитов. Организатором торгов не были размещены изменения в извещение и документацию об открытом аукционе, об уточнении банковских реквизитов для внесения задатка, однако ИП Киселева Н.А. и ООО «Заринская лесная компания» внесли задатки на новый лицевой счет, сообщенный им организатором торгов, а ЗАО «Сталкер» и ООО «Дрофа» - на закрытый лицевой счет организатора торгов, указанный в документации.

Организатором торгов все заявители были признаны участниками аукциона, ни чьи интересы не были ущемлены. Поскольку оба лицевых счета являются счетами организатора торгов и задатки поступили на счета до окончания приема заявок, организатор торгов правомерно допустил всех заявителей к участию в аукционе.

Согласно части 11 статьи 79 ЛК РФ к заявке на участие в аукционе прикладываются документы, подтверждающие факт внесения задатка. По межведомственному запросу организатора аукциона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, предоставляет сведения, подтверждающие факт внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с частью 5 статьи 80 ЛК РФ в течение пяти рабочих дней со дня подписания указанного в части 3 настоящей статьи протокола организатор аукциона обязан вернуть задатки участникам аукциона, которые не стали победителями аукциона.

Согласно извещению, размещенному на сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, датой проведения открытого аукциона установлено 13.02.2014.

Победитель (ООО «Заринская лесная компания») по лоту № 1 открытого аукциона № 271113/1584006/02 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка не подписал протокол о результатах аукциона.

Таким образом, договор аренды лесных участков для заготовки древесины в Тягунском лесничестве и ведение сельского хозяйства (пчеловодства) в Горно-Колыванском лесничестве Алтайского края не заключен.

Организатором аукциона - Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края (управление лесами Алтайского края) в установленный срок были возвращены внесенные задатки двум участникам аукциона ИП Киселевой Н.А. и ООО «Дрофа» (платежные поручения от 26.02.2014). Однако организатором торгов не возвращен задаток ЗАО «Сталкер» из-за того, что со дня закрытия лицевого счета управления лесами Алтайского края администратором денежных

средств данного счета является комитет Администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике.

Лесным кодексом РФ предусмотрено, что именно организатор торгов, в данном случае - управление лесами Алтайского края, реорганизованное в Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края, обязан возвратить внесенный участником аукциона задаток. В заявке ЗАО «Сталкер» были указаны банковские реквизиты для возврата задатка.

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Сталкер» обоснованной.
2. Выдать Главному управлению природных ресурсов и экологии Алтайского края предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 11-ОВ-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

П <...>,

Члены Комиссии:

Г<...>;

О<...>;

К<...>;

С <...>,

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Сталкер» (вх. № 184 от 25.02.2014) в отношении управления лесами Алтайского края при проведении открытого

аукциона № 271113/1584006/02 лот №1 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Главному управлению природных ресурсов и экологии Алтайского края в срок до **25 марта 2014** обеспечить возврат задатка ЗАО «Сталкер», внесенного для участия в открытом аукционе № 271113/1584006/02 лот №1 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.