

РЕШЕНИЕ

24 апреля 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель управления;

Члены комиссии:

Лобов С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа;

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля
размещения государственного заказа;

Нутрихина Ю.Д. Специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее по тексту – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заявителя – директора Аншуковой И.Ю. (приказ от 24.02.2011 №1);

Заказчик надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

17 апреля 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Медез» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Вельская центральная районная больница» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (Извещение № 0324300109713000088).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по установлению в запросе котировок требований, влекущих ограничение количества участников размещения заказа.

Заявитель считает, что в техническом задании запроса котировок содержатся характеристики дезинфицирующих средств, которым соответствует единственное средство.

Заказчик – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Вельская центральная районная больница» (далее – Заказчик) не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении от 18.02.2013 № 808.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

05.04.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300109713000088 о проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 488 104,95 рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов» извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из анализа положений ФЗ «О размещении заказов» следует, что Заказчик самостоятельно устанавливает требования к товарам, услугам и работам, исходя из собственных потребностей. Вместе с тем, при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг Заказчик обязан соблюдать требования части 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов», запрещающие устанавливать требования к товару, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Извещение о проведении запроса котировок содержит приложение №1, в котором указаны наименование, характеристики и количество поставляемых дезинфицирующих средств (далее – техническое задание).

В своих объяснениях Заказчик сообщил, что указанным в техническом задании характеристикам соответствуют следующие дезинфицирующие средства:

по позиции 1: Аниозим ДД1, Энзимодез;

по позиции 2: Аниоксид 1000, Абсолюцид НУК;

по позиции 3: Трилокс, Ника;

по позиции 4: Лизарин, Тетрамин;

по позиции 5: Неотабс, Табдезин;

по позиции 6: Акрилан, Мелисептол рапид;

по позиции 7: Олсепт ПРО, Септоцид Р, ИзАсептик;

по позиции 8: Нонсид, Ника-Свежесть, Ваза-софт;

по позиции 9: Астера, Жавель Син;

по позиции 10: Шелк бальзам, Шелк, Шелк с антисептиком, Чистый город;

по позиции 11: Жавель Солид, Ньюжавель;

по позиции 12: Абсолюсепт Элит, Ника Изосептик, Индисепт.

В доказательство Заказчик приложил инструкции на указанные дезинфицирующие средства.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав представленные копии инструкций по применению дезинфицирующих средств установила, что следующие дезинфицирующие средства, по позициям 1-5, 6-11, не соответствуют требованиям, установленным в Извещении, а именно:

№ п/п	Наименование товара, его функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики (установленные Заказчиком)	Наименование, характеристики товаров, указанных Заказчиком в объяснении	
1.	Дезинфицирующее средство Флакон 1 л. Концентрированное дезинфицирующее средство в виде прозрачной жидкости синего цвета с запахом отдушки. Состав: в качестве ДВ-N.N-дидецил-N-метил-поли (оксиэтил) аммоний пропионат (ЧАС) – не более 6,3%, полигексаметиленбигуанид гидрохлорид (ПГМГ) – не более 0,96%, а также функциональные компоненты: ферментный комплекс (протеаза, альфа-амилаза, липаза), ПАВ, стабилизирующие агенты, краситель, вода.	Энзимодез	Средство «Энзимодез» представляет собой концентрат в виде прозрачной жидкости светло-желтого цвета со слабым специфическим запахом. Содержит в своем составе в качестве действующих веществ (ДВ): комплекс четвертичных аммониевых соединений- 11,0 ± 1,0% , полигексаметиленгуанидин гидрохлорида /ПГМГ/ - 2,0 ± 0,5% , а также функциональные компоненты – ферментный комплекс (липаза, амилаза, протеаза), ПАВ, ингибитор коррозии. pH средства – 6,5 ± 1,0 .
2.	Дезинфицирующее средство Канистра 5 л. Срок годности препарата: в невскрытой упаковке – не менее и не более 1 года; Срок годности рабочей ванны: не менее и не более 21 дня при контроле минимально-эффективной концентрации надуксусной кислоты индикаторными тест-полосками от производителя.	Абсолюцид НУК	Срок годности компонентов средства (базового раствора и активатора) составляет 2 года в невскрытой упаковке производителя при соблюдении условий хранения. Срок годности рабочего раствора средства - 2 месяца со дня приготовления при условии хранения его в закрытых емкостях.
	Дезинфицирующее		Срок годности салфеток – 3 года со дня изготовления в невскрытой упаковке производителя при

3.	средство (салфетки) Банка - 40 салфеток.	герметично закрытой упаковке производителя. После вскрытия упаковки срок годности салфеток – 3 месяца в плотно закрываемой упаковке и хранении при комнатной температуре.	Ника	температуре не ниже плюс 5°С и не выше плюс 30°С. После вскрытия защитной пленки рекомендуется использовать салфетки 4 месяца при соблюдении норм хранения и применения.
4.	Дезинфицирующее средство Флакон 1 л.	Содержит в качестве действующих веществ: синергетическую смесь полигексаметиленбигуанид гидрохлорид (ПГМГ), алкилдиметилбензиламмоний хлорид, додецилдиметиламмоний хлорид (ЧАС) и N,N-бис (3-аминопропил) додециламин (суммарно) – 15% , кроме того, в состав средства входят неионогенное ПАВ, активаторы формулы, ингибитор коррозии, отдушка и другие функциональные добавки; рН 1% водного раствора средства составляет 10,0.	Тетрамин	Содержит в своем составе в качестве действующих веществ алкилдиметилбензиламмоний хлорид (13%), дидецилдиметиламмоний хлорид (1,4%), полигексаметиленгуанидин гидрохлорид (5%), N,N-бис (3-аминопропил) додециламин (4%), (итого суммарно – 23,4%), а также функциональные добавки, рН средства 9,0-11,0.
6.	Дезинфицирующее средство Флакон 1 л. с распылителем	Средство не должно содержать хлора, спирта . Состав: не более 0,12%-полигексаметиленбигуанида гидрохлорид , не более 0,525%-дидецилдиметиламмоний хлорида, вспомогательные компоненты, рН средства 7,0.	Мелисептол рапид	В состав средства входят 1-пропанол (пропиловый спирт) 50,0±2,5% , дидецилдиметиламмоний хлорид - 0,075±0,004% и другие функциональные компоненты.
7.	Дезинфицирующее средство (кожный антисептик) Флакон 1 л.	Средство представляет собой готовый к применению раствор в виде прозрачной бесцветной жидкости с характерным спиртовым запахом. Содержит пропанол-1 (N-пропанол) - 10% , пропанол-2 (изопропанол) - 65% в качестве действующих веществ, а также функциональные добавки.	Септоцид Р	В качестве действующих веществ содержит 63-64% изопропанола и 0,12% 1,3-бутандиола, кроме того, в состав средства входит отдушка, смягчающее кожу вещество и вода. (пропанол-1 (N-пропанол) отсутствует)
			ИзАсептик	В качестве действующих веществ содержит изопропиловый спирт - 65,0%, алкилдиметилбензил- и алкилдиметил (этилбензил) аммоний хлориды (ЧАС) - 0,10%, 2-феноксэтанол - 0,85%; кроме того, в состав средства входят смягчающий кожу компонент и другие функциональные добавки. (пропанол-1 (N-пропанол), пропанол-2 (изопропанол) отсутствует)
				Представляет собой готовый к применению раствор в виде вязкой однородной жидкости голубого цвета с запахом

8.	<p>Дезинфицирующее средство (жидкое мыло) Флакон 1 л.</p>	<p>Жидкое мыло представляет собой готовое к применению бесцветное прозрачное вещество гелеобразной консистенции. Основными действующими веществами в средстве являются МОЛОЧНАЯ КИСЛОТА и комплекс поверхностно-активных веществ (ПАВ) – кокамид, лаурилсульфат натрия, кокоамидпропиловый бетаин, каждый из которых обладает биоцидным действием. рН средства 5,5.</p>	<p>Ваза-софт</p>	<p>отдушки. В состав средства входит смесь ПАВ, кокоамфодиацетат, сорбиновая кислота, эфиры жирных кислот, душистые вещества, краситель, вода. рН средства $5,3 \pm 0,3$. Не содержит щелочей. (МОЛОЧНАЯ КИСЛОТА отсутствует)</p>
			<p>Ника-Свежесть</p>	<p>Представляет собой готовый к применению кожный антисептик в виде прозрачной вязкой жидкости светло-зеленого цвета. В состав средства входит 5-хлор-2-(2,4-дихлорфенокси) фенол (триклозан) - 0,5%, анионное поверхностно-активное вещество - 8,5%, функциональные и технологические добавки. (МОЛОЧНАЯ КИСЛОТА отсутствует)</p>
9.	<p>Дезинфицирующее средство (таблетки) Банка 1 кг</p>	<p>Дезинфицирующее средство, представляющее собой таблетки весом 3,14-3,50 г, содержащее натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты - 84% . Срок хранения средства - не менее 5 лет, рабочих растворов - не менее 4 суток.</p>	<p>Жавель син</p>	<p>Средство представляет собой таблетки цилиндрической формы массой 3,2 –3,5 г и мелкодисперсный порошок белого цвета с характерным запахом хлора, В качестве действующего вещества в состав средства входит натрий дихлоризоцианурат дигидрат –80,5%, а также вспомогательные вещества (адипиновая кислота, карбонат и бикарбонат натрия). Массовая доля активного хлора (АХ)%, таблетки или порошка 44-50. Срок годности средства – 6 лет в не вскрытой упаковке производителя, рабочих растворов 3 суток.</p>
		<p>Потребительские свойства:</p>	<p>Шелк</p>	<p>состав: мягкие анионактивные ПАВ, смягчающие добавки, консервант, может содержать ароматизатор и краситель, рН нейтральный ($6,5 \pm 1,5$) Фасовка: пластиковые емкости объемом 1; 5; 30 и 200 л (масло абрикосовых косточек</p>

10.	Дезинфицирующее средство (жидкое мыло-бальзам) Флакон 550 мл	хорошо и бережно очищает кожу, содержит масло абрикосовых косточек и протеины шелка, обладает кремообразной консистенцией и приятным запахом, оказывает восстанавливающее воздействие на поврежденные участки кожи и придает ей мягкость и шелковистость.	Шелк с антисептиком	отсутствует) состав: мягкие анионактивные ПАВ, смягчающие и антисептические добавки, рН средства 6.5 ± 1.5 (масло абрикосовых косточек отсутствует)
		Состав: мягкие анионактивные ПАВ, смягчающие и биологически активные добавки, ароматизатор, консервант, краситель рН нейтральный (6.5 ± 1.5) Фасовка: пластиковые емкости объемом с дозатором 550 мл. гарантийный срок хранения 2 года	Чистый город	Жидкое крем-мыло с дезинфицирующим эффектом «Чистый город» представляет собой готовую к применению белую кремообразную жидкость с запахом отдушки. Содержит в качестве действующего вещества триклозан - 0,5%, а также поверхностно-активные вещества, функциональные и технологические добавки. Фасуют в полимерные емкости по 0,25; 0,5; 1,0 и 5,0 дм³ Срок годности - 3 года со дня изготовления в не вскрытой упаковке производителя. (масло абрикосовых косточек отсутствует)
11.	Дезинфицирующее средство (таблетки) Банка 1 кг	Хлорсодержащие таблетки. 3,2г. В качестве ДВ: натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты – 73,25%. Средство должно быть упаковано в пластиковые емкости по 1 кг (320 таблеток).	Ньюжавель	Средство "Ньюжавел" представляет собой таблетки круглой правильной формы белого цвета со слабым запахом хлора, весом $3,2 \pm 0,2$ г и гранулы неправильной формы размером 0,1-1 мм. Средство «НЬЮЖАВЕЛ» в качестве основного действующего вещества содержит 50% натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты (Na-соль ДХЦК). Упаковка таблеток – полиэтиленовые банки (в одной банке 320 таблеток весом 1024 г),

Следовательно, по позиции 1 Технического задания соответствует единственное средство - Аниозим ДД1, по позиции 2 - Аниоксид 1000, по позиции 3 - Трилокс, по позиции 4 - Лизарин, по позиции 6 - Акрилан, по позиции 7 - Олсепт ПРО, по позиции 8 - Нонсид, по позиции 9 - Астера, по позиции 10 - Шелк бальзам, по позиции 11 - Жавель Солид, в связи с чем поставщики (производители) лишены возможности предлагать другие дезинфицирующие средства, отличающиеся незначительно от заявленных средств составом, но одинаковые по своему функциональному действию. Необоснованно создаются преимущества для поставщиков, имеющих возможность предложить указанный товар и ограничивается доступ к участию в запросе котировок иных поставщиков

(производителей).

Указанное обстоятельство само по себе сужает круг потенциальных участников. В рассматриваемом случае претендовать на участие в запросе котировок могли лишь поставщики дезинфицирующих средств по позиции 1 - Аниозим ДД1, по позиции 2 - Аниоксид 1000, по позиции 3 - Трилокс, по позиции 4 - Лизарин, по позиции 6 - Акрилан, по позиции 7 - Олсепт ПРО, по позиции 8 - Нонсид, по позиции 9 - Астера, по позиции 10 - Шелк бальзам, по позиции 11 - Жавель Солид, что не могло не ограничить доступ к участию в запросе котировок неограниченного количества лиц.

При этом, предусмотренная законодательством необходимость установления характеристик товара, не должна приводить к тому, что эти характеристики могут соответствовать только одному товару, что действующим законодательством запрещено.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 4 статьи 43 со ссылкой на часть 3.1 статьи 34, часть 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медез» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 4 статьи 43 со ссылкой на часть 3.1 статьи 34, часть 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов».
3. Заказчику выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 3.1. Заказчику отменить все документы, составленные в ходе размещения заказа на поставку дезинфицирующих средств (Извещение № 0324300109713000088).Данный пункт решения (предписания) исполнить в срок до 14 мая 2013 года, об исполнении сообщить в Архангельское УФАС России в вышеуказанный срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45, либо по электронной почте - fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).
- 3.2. Заказчику при наличии потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

С.В. Лобов

Н.В. Вознесенская

Ю.Д. Нутрихина

Предписание
о прекращении нарушений Федерального закона
от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»

24 апреля 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения государственного заказа (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель управления;

Члены комиссии:

Лобов С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа;

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля
размещения государственного заказа;

Нутрихина Ю.Д. Специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа,

на основании решения от 24 апреля 2013 года по делу № 125оз-13 о нарушении

Заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения
Архангельской области «Вельская центральная районная больница» (далее -
Заказчик)

165151, Архангельская область, Вельский р-н, г. Вельск, ул. Конева, 28-А,

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту –

ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (Извещение № 0324300109713000088).

предписывает:

Заказчику устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику отменить все документы, составленные в ходе размещения заказа на поставку дезинфицирующих средств (Извещение № 0324300109713000088).

Данный пункт предписания исполнить в срок до 14 мая 2013 года, об исполнении сообщить в Архангельское УФАС России в вышеуказанный срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45, либо по электронной почте - fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику при наличии потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

С.В. Лобов

Н.В. Вознесенская

Ю.Д. Нутрихина

- [reshenie_no_125mz-13_velskaya_rayonnaya_bolnica- medez.doc](#)
- [predpisanie_no_125oz-13.doc](#)