

РЕШЕНИЕ № 105-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

19 апреля 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Заказчика ФГУП Строительное управление №23 Федеральной службы исполнения наказаний (ул. Новороссийская, 61, г. Краснодар, 350080) (далее – Организатор торгов, Заказчик) – М.Н.В. (доверенность .), М.Е.В. (доверенность .), в присутствии представителей ООО «КОМСЕРВИС» (далее – Заявитель) – Б.В.В. (доверенность .) и А.А.В. (приказ о назначении на должность), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого запроса предложений на право выполнения работ на объекте «ФКУ БО «Волна» УФСИН России по Краснодарскому краю, по адресу: г. Новороссийск, пос. Южная Озереевка», реконструкция очистных сооружений производительностью 120 м3/сутки (извещение № 31603484313 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя - ООО «КОМСЕРВИС» на действия ФГУП Строительное управление №23 Федеральной службы исполнения наказаний при организации и проведении открытого запроса предложений на право выполнения работ на объекте «ФКУ БО «Волна» УФСИН России по Краснодарскому краю, по адресу: г. Новороссийск, пос. Южная Озереевка», реконструкция очистных сооружений производительностью 120 м³/сутки (извещение № 31603484313 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.04.2016 года в 12-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов по отказу в допуске к участию в закупке, считает, что в составе заявки ООО «КОМСЕРВИС» представлены все документы, требуемые закупочной документацией, в том числе п.п. 15 пункта 14 «Требований к составу заявки на участие в закупке» Раздела № 3 «Информационная карта», согласно которому, заявка на участие в закупке должна содержать: Допуск СРО на выполнение работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (по строительству). Заявитель считает, что Заказчиком в закупочной документации не указывал конкретные пункты, установленные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Кроме того, Заявитель указывает, что Заказчиком нарушен срок приема заявок, предусмотренный пунктом 61 Положения о закупках товаров, работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России, согласно которому: «Извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком на сайте не менее, чем за 3 дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений». Также Заявитель указывает, что в связи с тем, что дата и время окончания подачи заявок 01.04.2016 в 16-00, то вскрытие конвертов с заявками должно было пройти 01.04.2016 в 16-00. Однако Заказчик провел процедуру вскрытия конвертов лишь 04.04.2016. Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком нарушен срок вскрытия конвертов с заявками, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29.03.2016г. в единой информационной системе (на официальном общероссийском сайте) по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении вышеуказанной закупки.

Начало подачи заявок - с 29.03.2016.

Окончание подачи заявок - 01.04.2016г.

Порядок предоставления заявок с 08:00-17:00 часов (в пятницу и предпраздничные дни до 16:00 московского времени).

Дата и время рассмотрения заявок - 04.04.2016г. в 09:00.

Дата и время подведения итогов - 04.04.2016 в 09:30..

При вскрытии конверта с заявкой ООО «КОМСЕРВИС» комиссией Заказчика установлено, что данная заявка не была сшита, в нарушение п.п,7 пункта 15 Информационной карты, согласно которому: *«Все листы заявки на участие в закупке с описью входящих в её состав документов нумеруются и прошиваются: на прошивке указывается количество листов: прошивка заверяется печатью участника закупки (при наличии) и подписью участника закупки или уполномоченные им лица. Соблюдение участником закупки настоящих требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки документов и сведений. Участник открытого запроса предложений подает в письменной форме заявку на участие в открытом запросе предложений в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, с указанием номера извещения о проведении запроса предложений».*

Кроме того, заявка Заявителя не соответствует требованиям п.п. 15 п. 14, согласно которому, участник должен был предоставить в составе заявки *«Допуск СРО на выполнение работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (по строительству) и другие предусмотренные законодательством документы на выполнение указанных в техническом задании работ, в случае необходимости».*

На основании п.2, ст. 52. Градостроительного кодекса Российской Федерации, виды работ, содержащиеся в техническом задании, предусматривают обязательное наличие в допуске СРО следующих пунктов:

П. 12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;

П. 17. Устройство наружных сетей канализации;

П. 23.32. Монтаж водозаборного оборудования, канализационных и очистных сооружений.

Данные виды работ в предоставленном допуске СРО ООО «КОМСЕРВИС» отсутствуют.

Таким образом, у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки

Заявителя.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 105-Т/2016 установлено, что Заказчиком не нарушен срок вскрытия конвертов с заявками, так как ни Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ни Положение о закупках Заказчика не обязывает проводить процедуру вскрытия конвертов одновременно с окончанием подачи заявок. Более того, пункт 50.1 Положения о закупках, указанный в жалобе Заявителя, устанавливает, что *«Вскрытие поступивших конвертов проводится во время и в месте, указанном в извещении о закупке»*. В извещении о закупке указано, что рассмотрение заявок будет проводиться 04.04.2016 в 16-00.

Согласно пункту 61 Положения о закупках товаров, работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России, извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком на сайте не менее, чем за 3 дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Однако Заказчиком, при организации и проведении рассматриваемой закупки, нарушен им самим установленный минимальный 3-х-дневный срок публикации извещения до дня окончания приема заявок. А именно, извещение о закупке, опубликовано 29.03.2016. В этом случае Заказчиком предусмотрено 2 дня до дня окончания приема заявок (01.04.2016), то есть, 30 и 31 марта, что нарушает требования п.61 Положения о закупках и статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

При рассмотрении жалобы ООО «КОМСЕРВИС» Комиссией Краснодарского ФАС России установлено нарушение Организатором торгов сроков размещения информации о закупке.

На заседании комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 105-Т/2016 представители Организатора торгов представили надлежаще заверенную копию договора № 76 на проведение работ по реконструкции очистных сооружений производительностью 120 м3/сутки, заключенный 05.04.2016 года с ООО «Чистый сток».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОМСЕРВИС» на действия ФГУП Строительное

управление №23 Федеральной службы исполнения наказаний при организации и проведении открытого запроса предложений на право выполнения работ на объекте «ФКУ БО «Волна» УФСИН России по Краснодарскому краю, по адресу: г. Новороссийск, пос. Южная Озереевка», реконструкция очистных сооружений производительностью 120 м3/сутки (извещение № 31603484313 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной;

2. В связи с тем, что договор №76 от 05.04.2016 подписан сторонами, предписание не выдавать».

Заместитель председателя Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.