

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-3218/2023

27 ноября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,
члены Комиссии: Горбачева П.И., главный государственный инспектор, Жукова Т.Э.,
заместитель начальника отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Промтехресурс» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) до 1 кВ для нужд АО «Россети Сибирь Тываэнерго» (извещение № 32312810282) (далее – закупка),

при участии представителей организатора торгов Рябкова М.В. (доверенность от 24.03.2022 № 00/22), Сморгона Д.А. (доверенность от 10.01.2023 № 00/13), в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 13.11.2023 поступила жалоба ООО «Промтехресурс» на действия организатора торгов, выразившиеся в

неправомерном отклонении заявки.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы откладывалось до 12:00 часов (время местное) 27.11.2023. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка заявителя, соответствующая требованиям закупочной документации, необоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в аукционе.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, из которых следует, что заявка заявителя не соответствовала требованиям документации о закупки, поскольку участником закупки не соблюден порядок оформления необходимых сведений и документов. В связи с чем, на основании пункта 6.2.4 закупочной документации заявка ООО «Промтехресурс» была отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 01.11.2023 № 23-111/Р2-ТЭ, заявка заявителя была отклонена по следующей, указанной в протоколе причине: «В сводной таблице стоимости не заполнен столбец 2 – наименование товара (п. 11 Требований к участникам закупки Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»)».

В силу части 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика.

На основании пункта 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме,

оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Учитывая изложенное, организатор торгов, руководствуясь основными принципами установленными Законом № 223-ФЗ, самостоятельно устанавливает в закупочной документации требования к содержанию, оформлению и составу заявки участника закупки. В случае если заявка участника закупки не соответствует этим требованиям, закупочная комиссия имеет право по отклонению такого участника от участия в закупке.

В силу пункта 6.2.1 закупочной документации заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством РФ, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Требования к участникам закупки установлены приложением № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке.

В соответствии с пунктом 11 таблицы требований приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлено требование о предоставлении в составе ценового предложения участника предложения о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

Для подтверждения соответствия указанным требованиям документации о закупке, участники должны предоставить сводную таблицу стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением).

Форма сводной таблицы стоимости поставок, работ (услуг) определена в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» документации о закупке (форма 6).

Указанная форма содержит таблицу, а также инструкция по ее заполнению. Согласно таблице и Инструкции по её заполнению, участнику необходимо указать перечень предлагаемой им продукции, характеристики продукции, производителя продукции, единицы измерения, количество, цену за единицу и общую цену в рублях, опираясь на требования документации о закупке.

Внизу таблицы указана сноска: *гр. 5-7 заполняются только в случае замены требуемой продукции на аналог, при этом в гр. 2 и 3 должна быть указана требуемая продукция в соответствии с частью V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».

Кроме того, пунктом 3 Инструкции по заполнению сводной таблицы стоимости установлено, что в столбцах 2 и 3 в обязательном порядке размещаются все позиции и характеристики продукции, указанные в техническом задании. Если предлагаемая продукция и характеристики идентичны требуемым к поставке, заполняется столбец 4 (столбцы 5-7 в этом случае не подлежат заполнению). В случае наличия отклонения в названии либо в характеристиках продукции заполняются столбцы 5-7.

Изучив указанные положения формы 6 и Инструкции по ее заполнению, Комиссия приходит к выводу о том, что Инструкция по заполнению формы 6 изложена с четкими формулировками, не допускает двойственного толкования и не противоречит положениям Закона № 223-ФЗ, а также применяется в равной степени ко всем участникам закупки.

По результатам анализа заявки заявителя, Комиссией установлено, что по позициям № 1, 3-6, 8-14, 16, 17, 19, 20, 22 ООО «Промтехресурс» предлагая аналоги товаров не заполнен столбец 2 «Наименование товаров», что не соответствует требованиям к оформлению и заполнению сводной таблицы стоимости и является нарушением пункта 11 таблицы требований приложением № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в закупке, заявителем были приняты требования закупочной документации, в том числе к составу заявки и предоставляемым в составе заявки документам, и выражено согласие с условиями участия в закупке, которые заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Согласно устным пояснениям представителей организатора торгов, отсутствие сведений в столбце 2 не позволяет конкурсной комиссии с полной достоверностью установить к какой именно продукции участником предложен тот или иной аналог, что препятствует объективной оценке его заявки.

На основании подпункта «б» пункта 6.2.4 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в том числе, если заявка не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промтехресурс» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) до 1 кВ для нужд АО

«Россети Сибирь Тываэнерго» (извещение № 32312810282) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.