

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-278/17

18  
г о д а  
Санкт-Петербург

мая

2017

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ГУП Бисер» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.05.2017 № 11188-ЭП/17) ООО «ГУП Бисер» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Средства электрохимической защиты (120173) (извещение № 31705062380, далее – Закупка), заслушав пояснения,

## УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2017 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705062380 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Средства электрохимической защиты (120173) (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.11.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	20 685 009 ,97 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.04.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.05.2017 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.05.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2,

2. ООО «ГУП Бисер» обжалует действия Организатора торгов по установлению требований в Документации несоответствующих, по мнению Заявителя, требованиям действующего законодательства РФ (предоставление сертификата соответствия продукции требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. №878 (далее ТР ТС 019/2011)).
3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Газпром газораспределение Белгород» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ГУП Бисер» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13956/17 от 12.05.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13956/17 от 12.05.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Как следует из п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п. 4.1 Технического задания «Техническое задание, включая ведомость на поставку продукции, предмет и условия закупки, представлены отдельным томом (томами) к настоящей Документации о Запросе предложений. Конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам Продукции, являющейся предметом Запроса предложений. Требования к предмету закупки, изложенные в Техническом задании, обязательны к исполнению».

Из содержания Технического задания (редакция № 1 от 03.05.2017 г.), являющегося неотъемлемой частью Документации, следует, что к товару, перечисленному в позициях 13 и 14 (убор головной для защиты от пониженных температур из АЭС тканей с МВО свойствами), установлены, в том числе, следующие требования: «Продукция подлежит декларированию(сертификации) соответствия требованиям ТР ТС 019/2011, ТУ 8579-014-73339504-2013».

Предметом закупки по запросу предложений № 120173 – является поставка «Средств индивидуальной защиты».

Статья 221 Трудового кодекса РФ обязывает работодателя обеспечивать работников специальной одеждой наряду со специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), если работы, в которых они заняты, связаны с вредными и (или) опасными условиями труда, особыми температурными условиями или с загрязнением. Причем предоставляемые сотрудникам СИЗ должны пройти обязательную сертификацию и декларирование (ст. ст. 212, 221 ТК РФ).

Согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.06.2009 г. № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» в котором сказано, что работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия СИЗ работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В дополнение головные уборы должны соответствовать требованиям ТУ 8579-014-73339504-2013, СТО ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ 8.3-2015, ТР ТС 019/2011, образцу-эталону.

В Техническом задании к открытому запросу предложений № 120173 или в ТУ 8579-014-73339504-2013 не указано, что сертификация головных уборов должна производиться отдельным изделием.

В соответствии с приложением №1 к ТР ТС 019/2011 «Типы средств индивидуальной защиты», на которые распространяется действие настоящего технического регламента Таможенного союза:

- пункт 4, абзац 5 – средства индивидуальной защиты головы от пониженных температур, повышенных температур и тепловых излучений - головные уборы для защиты от пониженных температур (№ 13 и № 14 технических характеристик предмета закупки технического задания к открытому запросу предложений №120173) относятся к средствам индивидуальной защиты головы от пониженных температур, повышенных температур и тепловых излучений.

На основании п. 4.7, п.п. 9 ТР ТС 019/2011 головные уборы для защиты от пониженных температур, как средства индивидуальной защиты головы, должны обеспечивать защиту от воздействия статического электричества. Данные головные уборы для защиты от пониженных

температур по своей конструкции и по применяемым при их изготовлении материалам должны обеспечивать защиту работника (в комплекте со спецодеждой из АЭС тканей с МВО свойствами) от статического электричества, а также обеспечивать защиту работающих от вредных производственных факторов, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением. Необходимость использования головных уборов, обеспечивающих защиту от воздействия статического электричества, обусловлена в том числе минимизацией рисков возникновения разрядов статического электричества при выполнении газоопасных работ в процессе эксплуатации опасных производственных объектов. При неблагоприятном стечении обстоятельств возникновение электростатических разрядов в загазованной среде может привести к возникновению аварийной ситуации на опасном производственном объекте, а именно к воспламенению и взрыву газовой смеси.

Указанное обоснование подтверждается письмом ОАО «Газпром газораспределение Белгород» № КГ-14/2010 от 16.05.2017 г.

Представитель Организатора торгов пояснил, что ООО «ГУП Бисер» положения Документации до окончания срока приема заявок на участие в закупке не оспаривало, а, напротив, направило свою заявку на участие в запросе предложений № 120173, то есть согласилось с условиям Документации (требованиями, установленными к товару), а также разъяснениями Документации, представленными Заказчиком закупки. Кроме того, по данной Закупке было подано 7 заявок на участие, и все участники процедуры, за исключением ООО «ГУП Бисер», предоставили все необходимые документы.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Средства электрохимической защиты (120173) (извещение № 31705062380).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.05.2017 № 11188-ЭП/17) ООО «ГУП Бисер» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: Средства электрохимической защиты (120173) (извещение № 31705062380), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.