

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ

в присутствии:

<...> – ФКУ «Объединение исправительных колоний № 4» УФСИН России по Кировской области по доверенности № 8 от 10.08.2012г.,

<...> - ФКУ «Объединение исправительных колоний № 4» УФСИН России по Кировской области по доверенности № 9 от 10.08.2012г.,

рассмотрев жалобу ООО «Сибирская Строительная Компания» на действия заказчика – ФКУ «Объединение исправительных колоний № 4» УФСИН России по Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку котла водогрейного (заказ № 0340100011012000007),

УСТАНОВИЛА

06.08.2012г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «Сибирская Строительная Компания» (далее - Заявитель) на действия заказчика – ФКУ «Объединение исправительных колоний № 4» УФСИН России по Кировской области (далее – Заказчик, ФКУ ОИК-4 УФСИН) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку котла водогрейного (заказ № 0340100011012000007).

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно установлены требования к техническим характеристикам водогрейного котла, которые ограничивают количество участников размещения заказа, в нарушение ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и не позволяют ООО «Сибирская Строительная Компания» принять участие в аукционе с предложением о поставке товара, изготовленного, с применением иных строительных материалов, чем определены извещением о

проведении аукциона в электронной форме. Ссылаясь на положения ГОСТ 30735-2001 «Котлы водогрейные теплопроизводительностью от 0,1 до 4,0 МВт. Общие технические условия» указывает, что применение иных материалов не влияет на функциональные и технические характеристики водогрейного котла.

08.08.2012г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика, электронной торговой площадки «Единая электронная торговая площадка» направлено уведомление о рассмотрении жалобы, требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу. Уведомление о рассмотрении жалобы размещено в сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru/>.

У Заказчика истребованы надлежащим образом заверенные копии документации об аукционе и письменные пояснения по существу жалобы.

Заказчик представил запрошенные документы и пояснения по жалобе, согласно которым аргументирует установление требований к техническим характеристикам водогрейного котла.

Так, требования к изготовлению трубной части котла и экранов из бесшовных цельнотянутых стальных труб диаметром «не менее 133 мм» и маркой стали 20 обосновывает социальной значимостью отапливаемых объектов, потерей мощностей котельной и необходимостью ремонта котла, в случае появления трещин в швах сварных труб. Указывает на повышенную надежность бесшовных труб.

Ссылаясь на Постановление Госгортехнадзора РФ от 11.06.2003 N 88 «Об утверждении Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов» (Постановление Госгортехнадзора РФ от 11.06.2003 N 88) поясняет, что при изготовлении труб для поверхностей нагрева котла используется сталь марок 10, 20, а также легированные стали с содержанием углерода от 0,12 до 0,15 %. Установленные требования к марке стали 20, используемой для изготовления труб, обуславливают большей прочностью, твердостью и удельной теплоемкостью, а также меньшим коэффициентом линейного расширения, по сравнению с элементами котла, изготовленными из стали марки 10. Поясняет, что использование легированных сталей вызовет удорожание приобретаемого изделия.

Установленные требования к диаметру труб обосновывает скорейшей закоксованностью накипи в трубах с меньшим диаметром, учитывая отсутствие химводподготовки теплоносителя.

Сообщил о наличии у ФКУ ОИК-4 УФСИН достаточного количества цельнотянутых труб к котлу диаметром 133 мм, для использования в ремонте котла при аварийных ситуациях.

Акцентирует внимание на установлении требований к техническим характеристикам водогрейного котла, в документации об аукционе, в соответствии с ч.2 ст.34 Закона.

ООО «Сибирская Строительная Компания» участие своего представителя в рассмотрении жалобы комиссией Кировского УФАС России не обеспечило.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика поддержала доводы, изложенные в пояснениях по жалобе. Указывает на наличие достаточного количества поставщиков, готовых удовлетворить потребности ФКУ ОИК-4 УФСИН по предмету размещаемого заказа, со ссылкой на коммерческие предложения хозяйствующих субъектов, при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Жалобу ООО «Сибирская Строительная Компания» просят признать необоснованной.

Заслушав мнение представителей Заказчика, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

Извещение о проведении процедуры государственного заказа размещено 01.08.2012г. в сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru/>. Заказчик – Федеральное казенное учреждение «Объединение исправительных колоний № 4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кировской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 473 000 рублей. Окончание срока подачи котировочных заявок 09.08.2012г. 17 час. 00 мин.

Документация об аукционе утверждена 01.08.2012г. начальником ФКУ ОИК-4 УФСИН России по Кировской области Чернышевым В.Н.

Предметом аукциона является поставка водогрейного котла.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе сведения, связанные с определением соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого для поставки товаров, максимальные и (или) минимальные значения показателей товаров, а также показатели, значения которых не могут меняться, согласно ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона.

Запрет на содержание в документации об аукционе требований к товару, если они влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа определен ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона.

В Информационной карте документации об аукционе установлены требования к

техническим характеристикам водогрейного котла, с указанием минимальных и максимальных значений показателей, а также показателей, значения которых не могут меняться, в соответствии с ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона. Так пунктами 1, 20 определены технические характеристики трубной части котла и экранов:

- трубная часть котла изготовлена из бесшовных цельнотянутых труб сталь 20, диаметром не менее 133 мм, толщина стенки трубы – не менее 4,5 мм;

- экраны должны быть изготовлены из бесшовных цельнотянутых стальных труб диаметром не менее 133 мм, сталь 20.

Требования к техническим характеристикам конструктивных элементов водогрейного котла установлены Заказчиком, исходя из потребности ФКУ ОИК-4 УФСИН в бесшовных цельнотянутых трубах, обеспечивающих исключение вероятности появления трещин в местах сварки и, как следствие, возникновения аварийной ситуации. Требования к использованию в котле труб из стали марки 20 обоснованно, исходя из качественных и функциональных характеристик материала и экономической составляющей товара, а также соответствуют Приложению № 5 Постановления Госгортехнадзора РФ от 11.06.2003 N 88.

Кроме этого, указанные требования документации об аукционе к техническим характеристикам элементов водогрейного котла обоснованы необходимостью функциональной связи требуемого к поставке товара с материалами, имеющимися в наличии у Заказчика.

Потребность Заказчика в водогрейном котле мощностью 1,16 МВт обусловлена необходимостью отопления и горячего водоснабжения объектов социальной инфраструктуры и административных зданий.

Таким образом, установление требований в документации об аукционе к техническим показателям труб – конструктивным элементам водогрейного котла правомерно, в соответствии с ч.2 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона и связано с определением соответствия поставляемого товара потребностям ФКУ ОИК-4 УФСИН.

При данных обстоятельствах, доводы Заявителя о наличии в документации об аукционе требований к товарам, ограничивающим количество участников размещения заказа, в нарушение ч.3.1 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона, не подтверждаются материалами дела, учитывая, в том числе, наличие сведений о коммерческих предложениях 3-х хозяйствующих субъектов: ОАО «Кировская Коммерческая Компания», ООО ТП «ВТЭК» и ООО «Энергогарант» - удовлетворяющих потребностям Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.34, ст.41.6, ст.60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирская Строительная Компания» на действия ФКУ «Объединение исправительных колоний № 4» УФСИН России по Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку котла водогрейного (заказ № 0340100011012000007), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.