

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/41

02 марта 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в <...> ,

в присутствии представителей:

<...> ,

рассмотрев жалобу ООО «НеваЭнергоПром» на действия АО «ДГК», закупочной комиссии, материалы дела № 8-01/41,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «НеваЭнергоПром» на действия АО «ДГК», закупочной комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора поставки матов базальтовых для нужд филиалов АО «ДГК» в 2018 году (Лот № 1) (извещение № 31705937317).

Из жалобы общества следует, что заявка общества отклонена необоснованно, заявителем указана ошибочно толщина мата, но допущенная в сводной таблице стоимости ошибка не влияет на цену, объем и предмет закупки, организатор закупки не воспользовался правом запросить у участника закупки разъяснения, в конкурсной документации установлена возможность отклонения/допуска заявки на усмотрение организатора закупки. Заявитель не согласен с результатами закупки, так как согласно извещению о закупке, размещенному на официальном сайте, заявки подлежали рассмотрению 31.01.2018, но извещение о продлении сроков рассмотрения заявок до 08.02.2018 размещено только 05.02.2018, протокол переторжки, проведенной 06.02.2018, размещен на официальном сайте только 14.02.2018.

Представитель общества в заседании Комиссии доводы жалобы поддержал.

В представленном отзыве организатор закупки с жалобой не согласился, указав, что при рассмотрении заявок участников на соответствие требованиям закупочной документации принимаются во внимание все представленные в составе заявки документы, заявка общества правомерно отклонена как несоответствующая установленным условиям документации, так как участником изменены объемы продукции с конкретными техническими характеристиками. В связи с тем, что решение о продлении сроков рассмотрения заявок принято 31.01.2018 (среда), оно размещено на официальном сайте не позднее трех дней – 05.2.2018 (понедельник). Протокол переторжки оформлен 08.02.2018, но в связи с проведением регламент-

ных работ на официальном сайте указанный протокол размещен на корпоративном сайте, и после получения технической возможности - в системе ЕИС. Информация о сроках проведения переторжки своевременно доведена до сведения всех заинтересованных лиц.

Представители АО «ДГК» поддержали изложенную в отзыве позицию.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 09 час. 30 мин. 02.03.2018.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информа-

ционно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (ч. 10 ст. 8 Закона № 223-ФЗ).

При проведении закупки заказчик обязан обеспечить ее информационную открытость, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Согласно пунктам 1,2,9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

25.12.2017 АО «ДГК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705937317 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора поставки матов базальтовых для нужд филиалов АО «ДГК» в 2018 году (Лот № 1), конкурсная документация. Дата окончания подачи заявок – 15.01.2017, дата рассмотрения заявок – 31.01.2018, дата подведения итогов – 12.02.2018. Начальная (максимальная) цена договора – 22340994,07 руб. без НДС, 26362373,00 руб. с НДС.

05.02.2018 АО «ДГК» внесены изменения в извещение на официальном сайте, согласно которым дата рассмотрения заявок – 08.02.2018, дата подведения итогов – 12.02.2018.

На участие в закупке поданы заявки АО «Фирма Энергозащита», ООО «Даль-мол», ООО «Техноэнергоснаб», ООО «Тотал», ООО «НеваЭнергоПром». (протокол от 15.01.2018).

Заявка ООО «Тотал» отклонена на основании подпункта «а» пункта 2.8.2.5, заявки ООО «НеваЭнергоПром», ООО «Техноэнергоснаб» отклонены на основании подпункта «б» пункта 2.8.2.5 конкурсной документации, заявки остальных участников признаны соответствующими требованиям закупочной документации (протокол от 06.02.2018).

Пунктом 2.8.2.5 конкурсной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые: «а» поданы участниками конкурса, которые не отвечают требованиям документации о закупке; «б» содержат предложения, не соответствующие установленным условиям документации о закупке; «в» не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями документации о закупке; «г» содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы; «д» поданы участниками конкурса, которые не согласились с предложениями закупочной комиссией по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок

в их заявках.

Пунктом 1 Приложения 1 к Техническому заданию установлены требования к поставляемой продукции: Мат базальтовый прошивной энергетический МБПЭ-1-75 или аналог - Размер: (толщина 100 мм, ширина 1000мм, длина 2000мм) обусловлено спецификой монтажа и минимизацией расхода при условии сохранения технических свойств материала. Мат базальтовый прошивной энергетический из сверхтонкого базальтового волокна (БСТВ) светостойкие без обкладочного материала. Прошивочный материал - ровинг из стеклянных нитей. Расстояние между швами не более-100мм, Шаг шва не более-80мм (ГОСТ 21880-2011), Группа горючести - НГ (негорючие) (ГОСТ 30244-94) Требуемые характеристики: Плотность матов - не менее 65 кг/м³ не более 89 кг/м³ (обусловлено применением продукции на энергетическом оборудовании высокотемпературных участков для обеспечения теплоизоляционных характеристик в требуемом объеме исходя из режима работы оборудования); Средний диаметр волокна- не более 3,9 мкм (обусловлено более высокой стойкостью к вибрации); Теплопроводность- при температуре 298 +/- 5 К не более - 0,035 Вт/мК (обусловлено применением продукции на энергетическом оборудовании высокотемпературных участков для обеспечения теплоизоляционных характеристик в требуемом объеме исходя из режима работы оборудования); Водопоглощение не более -1,0 кг\ м³. (обусловлено свойством гидрофобизированности при эксплуатации на конкретном оборудовании); Содержание органических веществ не более - 1 % (с целью соответствия характеристик по гибкости и сжимаемости матов на трубопроводах небольших диаметров), Модуль кислотности не менее 1,9 (с целью возможности эксплуатации в установленные сроки). Предлагаемая продукция должна соответствовать характеристикам не ниже заявленных, в связи с применением продукции на энергетическом оборудовании высокотемпературных участках в условии повышенной вибрации. (Теплоизоляция котлов и т.д.) с температурой применения от -180С до +700С.

В Сводной таблице стоимости поставляемой продукции (приложение 3 к письму о подаче оферты) указываются наименование позиции товара, единицы измерения, цена одной единицы товара без НДС, НДС, цена одной единицы товара с НДС, количество, итоговая стоимость товара.

Пунктом 5.5.2.5 конкурсной документации установлено, что Сводная таблица стоимости поставляемой продукции будет служить основой для подготовки приложения к договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени заказчика и участника конкурса на подготовку договора, данную Сводную таблицу стоимости поставляемой продукции следует подготовить так, чтобы ее можно было с минимальными изменениями включить в договор в виде сметы.

Требуемый заказчиком объем поставки МБПЭ-1-75 - Размер: (толщина 100 мм, ширина 1000мм, длина 2000мм).

Предлагаемый заявителем - Размер: (толщина 80 мм, ширина 1000мм, длина 2000мм), что не соответствует требованиям документации.

В заявке общества в Плане распределения объемов исполнения договора внут-ри коллективного участника (приложение 13 к письму о подаче оферты) в пункте 1 также указаны – мат базальтовый прошивной энергетический МБПЭ-1-75 – 100 2000*1000*80 ТУ 5762-010-47838590-2013, что не соответствует требованиям до-

кументации.

Поскольку предложенный заявителем к поставке товар по пункту 1 Сводной таблицы стоимости поставляемой продукции, пункту 1 Плана распределения объемов исполнения договора внутри коллективного участника конкурсной документации не соответствует требованиям конкурсной документации, закупочной комиссией обоснованно принято решение об отклонении его заявки.

Подаявая заявку на участие в торгах, участник несет риск отклонения его заявки либо наступления иных неблагоприятных для участника последствий, связанных с несоблюдением требований документации о закупке к порядку оформления включаемых в заявку документов и сведений.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участники конкурса, принимая условия конкурсной документации и направляя предложения по условиям конкурса, по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им гражданскими правами, самостоятельно подают заявку на участие в конкурсе, в которой обязуются оказать услуги на условиях заявки. При принятии условий конкурсной документации и направлении своего предложения участник должен проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требуется от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотносить предложенное со своими интересами и возможностями.

Ссылка общества на то, что согласно пункту 2.8.2.3 закупочная комиссия может запросить у участников конкурса разъяснения или дополнения их конкурсных заявок, в том числе представление отсутствующих документов, не может быть принята во внимание, так как предусмотренная конкурсной документацией возможность запросить у участника дополнительные документы является правом, а не обязанностью закупочной комиссии и не освобождает участника от обязанности соблюдения требований конкурсной документации к оформлению и подаче заявки.

В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ извещение о закупке должно содержать, в том числе дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки. Согласно пункту 11 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ документация о закупке должна содержать сведения, в том числе о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12).

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Извещением от 25.12.2017 дата и время окончания рассмотрения заявок установлены на 31.01.2018.

Согласно сведениям, представленным заказчиком (возражения от 01.03.2018 № 01.8/1927), решение о продлении срока рассмотрения заявок до 08.02.2018 принято 31.01.2018 (среда).

Следовательно, срок размещения изменений на ЕИС – 02.02.2018 (пятница), изменение в извещение о рассмотрении заявок размещено на ЕИС 05.02.2018 (понедельник), что является нарушением части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

06.02.2018 на официальном сайте размещен протокол от 06.02.2018 № 2189, в котором определена дата проведения переторжки на 08.02.2018.

Согласно протоколу № 2190 08.02.2018 проведена процедура вскрытия конвертов, протокол размещен на официальном сайте 14.02.2016.

Доводы заказчика о невозможности размещения информации на официальном сайте ввиду проведения регламентных работ подлежат отклонению, так как регламентные работы на ЕИС проводились 08.02.2018, 14.02.2018, 16.02.2018, таким образом у заказчика имелась возможность своевременно разместить изменения в извещении о рассмотрении заявок и протокол от 08.02.2018 № 2190.

Исходя из изложенного, действия организатора торгов противоречат пункту 1 части 1 статьи 3, части 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, путем несвоевременного размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокола № 2190 от 08.02.2018.

Частью 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений, иных проводимых в соответствии с Законом №223-ФЗ закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данной нормы следует, что не любые действия при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, иных закупок могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, а только те, которые не соответствуют закону и негативным образом влияют на состояние конкуренции при проведении данных процедур.

Приведенные в жалобе аргументы о несоответствии обжалуемых действий статье 17 Закона о защите конкуренции не нашли своего подтверждения в ходе

рассмотрения жалобы, закупка проведена в соответствии с законом. Нарушений, повлиявших на результат закупки, заказчиком не допущено.

Поскольку допущенные при проведении закупки нарушения не повлияли на её результат, основания для выдачи предписания отсутствуют.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НеваЭнергоПром» на действия АО «ДГК», закупочной комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора поставки матов базальтовых для нужд филиалов АО «ДГК» в 2018 году (Лот № 1) (извещение № 31705937317) обоснованной.

2. Признать действия АО «ДГК» при проведении указанного конкурса нарушающими пункт 1 части 1 статьи 3, частей 11, 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.