

РЕШЕНИЕ

№ 05-03/7122

Резолютивная часть решения оглашена 07 августа
2013 года

г.

Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 21 августа
2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 01-01/13 по признакам нарушения Управлением культуры администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечена общественная организация «Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее - КРО «ОПОРА РОССИИ»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Гаражная, дом 1.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Управление культуры администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», Управление культуры администрации городского округа), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Администрация МО ГО «Сыктывкар», Администрация городского округа), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Школа искусств» (далее - МАОУ ДОД «Школа искусств», Школа), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Димитрова, дом 1/3; муниципальное казенное предприятие «Жилкомсервис» муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МКП «Жилкомсервис»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом

7.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Статьей 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрены вопросы местного значения городского округа.

Частью 1 статьи 34 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Частью 3 статьи 34 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Пунктами 1, 3 части 1 статьи 43 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к муниципальным правовым актам отнесены:

-устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном

референдуме (сходе граждан):

-правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статьей 16 Устава муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - МО ГО «Сыктывкар», городской округ), принятого Советом муниципального образования городского округа «Сыктывкар» 18.01.2006 (далее - Устав МО ГО «Сыктывкар») предусмотрены вопросы местного значения городского округа.

Частью 1 статьи 48 Устава МО ГО «Сыктывкар» установлено, что отраслевые (функциональные) органы - управления, отделы, комитеты и приравненные к ним другие подразделения могут создаваться для осуществления управления конкретными направлениями (функциями) жизнедеятельности муниципального образования по вопросам, отнесенным к их ведению, а также для координации деятельности находящихся в их ведении предприятий, организаций и учреждений при строгом соблюдении гарантий самостоятельности этих предприятий, учреждений и организаций, установленных законодательством.

Частью 1 статьи 25, частью 1 статьи 29, частью 1 статьи 44 Устава МО ГО «Сыктывкар» к органам местного самоуправления городского округа отнесены (наряду с прочими) Совет городского округа, Администрация городского округа.

Пунктами 3, 5 части 3 статьи 59 Устава МО ГО «Сыктывкар» к муниципальным актам городского округа отнесены решения Совета городского округа, постановления и распоряжения Администрации городского округа.

Решением Совета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 26.05.2006 № 27/05-412 «Об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» утверждено Положение об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее - Положение об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар»).

По пунктам 1.1, 1.4 Положения об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» Управление культуры администрации муниципального образования городского округа является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования городского округа, входящим в структуру администрации муниципального образования городского округа, юридическим лицом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов в целях решения вопросов местного значения отнесены создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа.

По пункту 3 статьи 27 Устава МО ГО «Сыктывкар» в целях решения вопросов

местного значения органы местного самоуправления городского округа обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формированию и размещению муниципального заказа.

В силу пункта 1 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно пункту 2 статьи 120 Гражданского кодекса учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом ([частное учреждение](#)) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное или муниципальное учреждение).

Государственное или муниципальное учреждение может быть [автономным](#), [бюджетным](#) или [казенным](#) учреждением.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В силу части 1 статьи 4 Закона об автономных учреждениях основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано.

Согласно части 2 статьи 4 Закона об автономных учреждениях государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона об автономных учреждениях финансовое обеспечение указанной в [частях 1 и 2](#) настоящей статьи деятельности осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

В силу части 6 статьи 4 Закона об автономных учреждениях кроме указанных в [части 2](#) настоящей статьи государственного (муниципального) задания и обязательств автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Согласно части 7 статьи 4 Закона об автономных учреждениях автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.06.2011 № 6/1844 «О Порядке определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета муниципального образования городского округа «Сыктывкар», и условия их предоставления» утвержден [Порядок](#) определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и условия их предоставления (далее - Порядок определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета МО ГО «Сыктывкар»).

По пункту 1 Порядка определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета МО ГО «Сыктывкар» настоящий Порядок определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета городского округа и условия их предоставления разработаны в соответствии с Бюджетным [кодексом](#), Федеральным [законом](#) от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием

правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и определяют правила определения объема и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа из бюджета городского округа на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат при оказании ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) (далее - субсидии).

По пункту 3 Порядка определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета МО ГО «Сыктывкар» субсидии бюджетным и автономным учреждениям предоставляются в соответствии с перечнем, установленным Администрацией городского округа.

По пункту 6 Порядка определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета городского округа предоставление бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения на предоставление субсидии, заключенного между бюджетным или автономным учреждением и учредителем, которое должно определять цели, условия предоставления субсидии, объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, порядок контроля за расходованием субсидии, порядок возврата субсидии в бюджет в случае установления учредителем фактов нецелевого использования предоставленных субсидий и (или) невыполнения бюджетным или автономным учреждением условий предоставления субсидий, предусмотренных соглашением.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 22.06.2011 № 6/1707 «О перечне субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар» утвержден [перечень](#) субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар» (далее - Перечень субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар»), которым установлены виды субсидий на иные цели, предоставляемых и муниципальным бюджетным учреждениям МО ГО «Сыктывкар», и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар» без конкретизации вида учреждения применительно к цели.

На основании Постановления Администрации МО ГО «Сыктывкар» № 6/2805 от 24.06.2010 «О создании муниципального автономного учреждения» создано МАОУ ДОД «Школа искусств».

Устав МАОУ ДОД «Школа искусств» утвержден Управлением культуры администрации МО ГО «Сыктывкар».

Приказом Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» от 31.10.2010 № 280-од «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2011 году МАОУ ДОД «Школа искусств» для МАОУ ДОД «Школа искусств» утверждено муниципальное задание на оказание в 2011 году муниципальной услуги - организации предоставления дополнительного образования детей (художественно-эстетической направленности по видам искусств) (далее - Муниципальное задание МАОУ ДОД «Школа искусств» на 2011 год).

Приказом Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» от 23.12.2011 № 318-од «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных

услуг в 2012 году МАОУ ДОД «Школа искусств» для МАОУ ДОД «Школа искусств» утверждено муниципальное задание на оказание в 2012 году муниципальной услуги - организации предоставления дополнительного образования детей (художественно-эстетической направленности по видам искусств) (далее - Муниципальное задание МАОУ ДОД «Школа искусств» на 2012 год).

Частью 1 статьи 54 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса предусмотрено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов установлено, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [КОДЕКСА](#) Российской Федерации, Бюджетного [КОДЕКСА](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать Федеральному закону.

Частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов определено, что под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 2 статьи 54 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

Пунктами 1 - 2 части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что размещение заказа может осуществляться:

путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на биржах).

Частью 2 статьи 10 Закона о размещении заказов определено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением

случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Частью 2 статьи 42 Закона о размещении заказов предусмотрены случаи размещения заказа путем запроса котировок. Частью 2 статьи 55 Закона о размещении заказов установлены случаи размещения заказа у единственного поставщика.

По части 1 статьи 69 Устава МО ГО «Сыктывкар» размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

По части 1 статьи 69 Устава МО ГО «Сыктывкар» муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования.

Частью 2 статьи 18 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 03.12.2010 № 12/5300 «Об утверждении Плана общегородских мероприятий на 2011 год» утвержден План общегородских мероприятий на 2011 год, в котором определены общегородские мероприятия, ответственные исполнители и объем финансовых затрат.

По пункту 29 Плана общегородских мероприятий на 2011 год запланированы на 1, 4 кварталы 2011 года подготовка и проведение новогодних и рождественских праздников, (ответственный исполнитель - Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», объем финансовых затрат - 573 тыс. руб.).

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 19.12.2011 № 12/3948 «О внесении изменений в Постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 03.12.2010 № 12/5300 «Об утверждении Плана общегородских мероприятий на 2011 год» План общегородских мероприятий на 2011 год изменен, запланированы на 1, 4 кварталы 2011 года подготовка и проведение новогодних и рождественских праздников (ответственный исполнитель - Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», объем финансовых затрат - 6334585,70 руб.).

В Перечень субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар», включены субсидии на организацию и проведение общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий (пункт 7 Перечня).

Приказом Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних

и рождественских праздников 2011-2012» предусмотрено предоставление финансового обеспечения МАОУ ДОД «Школа искусств» в виде иной субсидии «Субсидия на организацию и проведение общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий» в размере 5536585,70 руб.

Приложением № 2 к Приказу Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012» определены мероприятия, на осуществление которых предоставляется субсидия - устройство и обслуживание территорий новогодних городков на Стефановской площади, возле центрального стадиона и в микрорайоне Орбита; оформление елок в поселках городского типа Краснозатонский, Верхняя Максаковка, Седкыркеш.

Между Управлением культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» и МАОУ ДОД «Школа искусств» заключены соглашение № 4 от 31.12.2010 и дополнительное соглашение № 4/3 от 24.08.2011, изменяющее соглашение № 4 от 31.12.2010.

Предметом соглашения № 4 от 31.12.2010 (в редакции дополнительного соглашения № 4/3 от 24.08.2011) явилось определение порядка и условий предоставления субсидии из бюджета МО ГО «Сыктывкар» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на иные цели.

Приложением № 5 к соглашению № 4 от 31.12.2010 предусмотрено предоставление в адрес МАОУ ДОД «Школа искусств» субсидии на организацию и проведение общегородских спортивных и культурно-массовых мероприятий в размере 5556585,70 руб.

Управлением культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар» в адрес МАОУ ДОД «Школа искусств» по платежным поручениям № 154333 от 22.11.2011, № 129913 от 10.10.2011 перечислено 5556585,70 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» и МКП «Жилкомсервис» заключен договор № 190 от 22.11.2011, предметом которого явились устройство и обслуживание территорий новогодних городков на Стефановской площади, возле центрального стадиона и в микрорайоне Орбита в срок до 22.12.2011, оформление елок в поселках городского типа Краснозатонский, Верхняя Максаковка, Седкыркеш, в срок до 22.12.2011, цена которого составила 5 536 585,70 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в адрес МКП «Жилкомсервис» по платежным поручениям № 159768 от 30.11.2011, № 180493 от 27.12.2011 перечислено 5 536 585,70 руб.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.11.2011 № 11/3664 «Об утверждении Плана общегородских мероприятий на 2012-2014 годы» утвержден План общегородских мероприятий на 2012-2014 годы, в котором определены общегородские мероприятия, ответственные исполнители и объем финансовых затрат.

По пункту 29 Плана общегородских мероприятий на 2012 -2014 годы запланированы на 1, 4 кварталы 2012 года подготовка и проведение новогодних и рождественских

праздников (ответственный исполнитель - Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», объем финансовых затрат - 910 тыс. руб., ответственный исполнитель - Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар», объем финансовых затрат - 5,550 млн. руб.).

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 23.10.2012 № 10/4089 «О внесении изменений в Постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 24.11.2011 № 11/3664 «Об утверждении Плана общегородских мероприятий на 2012-2014 годы» План общегородских мероприятий на 2012-2014 годы изменен, запланированы на 1, 4 кварталы 2012 года: подготовка и проведение новогодних и рождественских праздников 2011-2012, организация новогодних площадок, (ответственный - Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», объем финансовых затрат - 6,710 млн. руб.).

Приказом Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году» предусмотрено финансирование МАОУ ДОД «Школа искусств» на подготовку и проведение новогодних и рождественских праздников 2011-2012 годов в размере 6 млн. руб.

Между Управлением культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» и МАОУ ДОД «Школа искусств» заключено соглашение № 4 от 10.01.2012.

Предметом соглашения № 4 от 10.01.2012 явилось определение порядка и условий предоставления Управлением культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» субсидий МАОУ ДОД «Школа искусств» на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели.

Приложением № 1 к соглашению № 4 от 10.01.2012 предусмотрено предоставление в адрес МАОУ ДОД «Школа искусств» субсидии на организацию и проведение общегородских спортивных и культурно-массовых мероприятий на 2012 год в размере 6,010 млн. руб.

Управлением культуры Администрации МО ГО «Сыктывкар» в адрес МАОУ ДОД «Школа искусств» по платежным поручениям № 161123 от 07.11.2012, № 14371 от 15.02.2012, № 75091 от 01.06.2012 перечислено 6,010 млн. руб.

Приказами № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году», соглашениями № 4 от 31.12.2010 (в редакции дополнительного соглашения № 4/3 от 24.08.2011), № 4 от 10.01.2012 предусмотрено перечисление субсидий на иные цели.

МАОУ ДОД «Школа искусств» (заказчиком) и МКП «Жилкомсервис» (исполнителем) заключен договор № 02-06/12 от 30.01.2012, предметом которого явились

обслуживание и демонтаж территорий новогодних городков на Стефановской площади, возле центрального стадиона и в микрорайоне Орбита до 29.02.2012, цена которого составила 450 000 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в адрес МКП «Жилкомсервис» по платежным поручениям № 16427 от 17.02.2012, № 20171 от 17.02.2012 перечислено 450 000 руб. на основании договора № 02-06/12 от 30.01.2012.

МАОУ ДОД «Школа искусств» (заказчиком) и закрытым акционерным обществом «Новая Индустриальная Компания» (исполнителем) (далее - ЗАО «Новая Индустриальная Компания») заключен договор № 1104-00 от 30.10.2012, предметом которого явились изготовление и доставка зимней горки, цена которого составила 169 000 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в адрес ЗАО «Новая Индустриальная Компания» по платежным поручениям № 168692 от 19.11.2012, №№ 181132, 181133 от 07.12.2012, перечислено 169 000 руб. на основании договора № 1104-00 от 30.10.2012.

МАОУ ДОД «Школа искусств» (заказчиком) и обществом с ограниченной ответственностью «Альтаир» (исполнителем) (далее - ООО «Альтаир») заключен договор № А-1217/11-12 от 06.11.2012, предметом которого явилась поставка светового оборудования, цена которого составила 449 944 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в адрес ООО «Альтаир» по платежным поручениям № 168494 от 16.11.2012, № 168493 от 16.11.2012 перечислено 449 944 руб. на основании договора № А-1217/11-12 от 06.11.2012.

МАОУ ДОД «Школа искусств» (заказчиком) и обществом с ограниченной ответственностью «Промторг» (исполнителем) (далее - ООО «Промторг») заключен договор № 115-2012 от 14.11.2012, предметом которого явилась поставка светового оборудования, цена которого составила 95 000 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в адрес ООО «Промторг» по платежным поручениям № 168693 от 19.11.2012, № 173944 от 28.11.2012 перечислено 95 000 руб. на основании договора № 115-2012 от 14.11.2012.

МАОУ ДОД «Школа искусств» (заказчиком) и МКП «Жилкомсервис» (исполнителем) заключен договор оказания услуг № 320 от 22.11.2012, предметом которого явилось устройство новогодних городков на территории МО ГО «Сыктывкар», цена которого составила 4 836 056 руб.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в адрес МКП «Жилкомсервис» по платежному поручению № 176947 от 03.12.2012, № 196952 от 26.12.2012 перечислено 4 836 056 руб. на основании договора № 320 от 22.11.2012.

Договоры № 02-06/12 от 30.01.2012, № 1104-00 от 30.10.2012, № А-1217/11-12 от 06.11.2012, № 115-2012 от 14.11.2012, № 320 от 22.11.2012 заключены без соблюдения публичных конкурентных процедур, установленных Законом о размещении заказов.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица,

организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, в редакции, действующей с 06.01.2012 - хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)

осуществления таких действий (бездействия),

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30.10.2007 № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Пунктами 17, 20 части 1 статьи 16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления к вопросам местного значения городского округа отнесены:

-создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

-создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Пунктами 17, 20 части 1 статьи 26 Устава МО ГО «Сыктывкар» к вопросам местного значения городского округа отнесены:

-создание условий для организации досуга и обеспечение жителей городского округа услугами организаций культуры;

-создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

По Толковому словарю русского языка Даля В.И. досуг - свободное, незанятое время, гулянки, гулячая пора, простор от дела.

По Толковому словарю русского языка Ушакова Д.Н. досуг - время, не занятое работой или другим делом; отдельные моменты свободного времени, промежутки между работой; развлечение, личные занятия в свободное от работы время.

По Российской педагогической энциклопедии под редакцией Панова В.Г. под досугом понимается возможность человека заниматься в свободное время разнообразной деятельностью по своему выбору. Многообразные виды досуговой деятельности можно классифицировать по пяти группам - отдых, развлечения, праздник, самообразование, творчество.

По Малому академическому словарю отдых - перерыв в занятиях, в работе и т.п. для восстановления физических и умственных сил.

По Толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. отдых - свободное от работы время.

По Толковому словарю русского языка Ожегова С.И. массовый - совершаемый

большим количеством людей, свойственный массе людей.

По Толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. праздник - день или дни торжества, установленные в честь или в память какого - то события (исторического, гражданского или религиозного); официально установленный общий день или несколько дней отдыха по случаю таких торжеств (противоп. будни); перен. веселье, торжество, устраиваемое кем-либо по какому - либо поводу.

По Малому академическому словарю праздник - день торжества в честь или в память какого-либо выдающегося события.

По Толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. новогодний - относящийся к Новому году, связанный с Новым годом.

По Малому академическому словарю новогодний - относящийся к Новому году, к празднованию Нового года.

По Толковому словарю русского языка Ушакова Д.Н. рождественский - бывающий, происходящий на Рождестве.

По Методическим указаниям по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов, утвержденным Приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.05.2006 № 229 «Об утверждении Методических указаний по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов и Методических рекомендаций по созданию условий для развития местного традиционного народного художественного творчества» (далее - Методические указания по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов) при толковании понятия «условия для организации досуга», вероятно, надо исходить из определения самого термина «досуг», который означает время, незанятое работой или другим делом, или отдельные моменты свободного времени, промежутки между работой.

Методическими указаниями по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов к формам массового отдыха отнесены народные гуляния, местные и государственные праздники, другое.

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации [нерабочими праздничными днями](#) в Российской Федерации являются (наряду с прочими днями) 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы, 7 января - Рождество Христово.

По Новейшему философскому словарю атрибут - неотъемлемое свойство объекта, без которого он не может ни существовать, ни мыслиться.

По Толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. атрибут - необходимое, существенное, неотъемлемое свойство объекта или явления в отличие от случайных, преходящих его состояний; предмет, являющийся неотъемлемой принадлежностью кого-либо, чего-либо.

Новогодние и рождественские праздники являются массовыми.

Новогодние городки, новогодние елки есть атрибуты новогодних и рождественских праздников.

Устройство и обслуживание новогодних городков, оформление новогодних елок есть создание условий для организации и проведения новогодних и рождественских праздников.

Подготовка и проведение новогодних и рождественских праздников на территории городского округа есть создание условий для организации досуга и создание условий для массового отдыха жителей городского округа, являются потребностью городского округа, должны быть обеспечены за счет средств местного бюджета городского округа на соответствующий год, то есть являются муниципальной нуждой городского округа.

Следовательно, размещение муниципальных заказов городского округа на оказание услуг по подготовке и проведению новогодних и рождественских праздников на территории городского округа, в том числе услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок на территории городского округа должно осуществляться в соответствии с Законом о размещении заказов.

По утверждению Администрации МО ГО «Сыктывкар», основанному на Методических указаниях по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов, услуги по организации досуга традиционно оказываются учреждениями культуры и досуга.

Однако, по Методическим указаниям по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов «В нашем случае, если в Федеральном [законе](#) № 131-ФЗ союзом «и» объединены «создание условий для организации досуга» с «обеспечением жителей услугами организаций культуры», то, вероятно, подразумевается возможность: содержать соответствующие организации культуры, в которых население может проводить свой досуг, занимаясь в творческих коллективах, либо посещая концерты, выставки, другие мероприятия культурно-познавательного и развлекательного характера, или закупать услуги организаций культуры, например, организовывать гастроли театров, приглашать отдельных артистов, организовывать фестивали, концерты, выставки, обеспечивать услугами передвижных учреждений культуры».

По Толковому словарю русского языка Ефремовой Т.Ф. вероятно - оценка какой-либо ситуации, чьих-либо действий как возможных, допустимых; употребляется как вводное слово, выражая возможность или [ДОПУСТИМОСТЬ](#) чего-либо и соответствуя по значению словам: по-видимому, наверное.

Применение в Методических указаниях по реализации вопросов местного значения в сфере культуры городских и сельских поселений, муниципальных районов применительно к способам создания условий для организации досуга наречия «вероятно» свидетельствует о том, что Методическими указаниями исчерпывающий перечень способов создания условий для организации досуга не предусмотрен.

Поэтому соответствующий довод Администрации МО ГО «Сыктывкар» не может быть принят.

По мнению Администрации МО ГО «Сыктывкар», по Правилам «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. СанПиН 2.1.6.1032-01», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.05.2001 № 14 «О введении в действие санитарных правил» (далее - Правила «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. СанПиН 2.1.6.1032-01»), к местам массового отдыха населения следует относить территории, выделенные в генпланах городов, схемах районной планировки и развития пригородной зоны, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз туризма, дачных и садово-огородных участков, организованного отдыха населения (городские пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе).

Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 30.04.2010 № 31/04-560 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования городского округа «Сыктывкар» утверждены [Правила](#) землепользования и застройки муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее - Правила землепользования и застройки МО ГО «Сыктывкар»).

Статьей 41.1 Правил землепользования и застройки МО ГО «Сыктывкар» установлен перечень территориальных зон, выделены рекреационные зоны:

P-1 Зона парков, скверов, садов, бульваров;

P-2 Зона лесопарков, городских лесов, зон отдыха;

P-3 Зона рекреационных объектов;

P-4 Зона пляжей;

P-5 Зона тематических парков;

P-6 Зона спортивных комплексов и сооружений;

Статьей 41.2 Правил землепользования и застройки МО ГО «Сыктывкар» определены градостроительные регламенты территориальных зон:

зона P-1 - зона парков, скверов, садов, бульваров - предназначена для организации парков, скверов, садов, бульваров, используемых в целях кратковременного отдыха, проведения досуга населения;

зона P-2 - зона лесопарков, городских лесов, зон отдыха - предназначена для сохранения природного ландшафта, экологически чистой окружающей среды, а также для организации отдыха и досуга населения.

Территории, на которых в 2011-2012 годах размещены новогодние городки, новогодние елки не относятся к зонам P-1, P-2, а относятся к территориям общего пользования, не предназначены для использования в целях кратковременного отдыха, проведения досуга населения.

По статье 1 Правил землепользования и застройки МО ГО «Сыктывкар» территории общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Правила «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. СанПиН 2.1.6.1032-01» направлены на предотвращение неблагоприятного воздействия загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения и устанавливают обязательные гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест и соблюдению гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов, а также при разработке всех стадий градостроительной документации.

Пунктами 1 - 4 части 1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что правила землепользования и застройки разрабатываются в целях:

- создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;
- создания условий для планировки территорий муниципальных образований;
- обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;
- создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Соответственно, Правила «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. СанПиН 2.1.6.1032-01» не применимы к рассматриваемым правоотношениям.

Кроме того, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации запрет на использование мест общего пользования в целях кратковременного отдыха, проведения досуга населения не установлен.

Поэтому соответствующий довод Администрации МО ГО «Сыктывкар» не может быть принят.

По подпунктам 2.1.7, 2.1.8 пункта 2.1 Положения об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» основными задачами Управления культуры администрации городского округа являются:

- осуществление в установленном порядке функций главного распорядителя и получателя средств бюджета муниципального образования городского округа в части средств, предусмотренных на содержание Управления культуры администрации городского округа, муниципальных учреждений и реализацию возложенных на Управление культуры администрации городского округа функций;
- осуществление функций и полномочий учредителя в отношении подведомственных

учреждений.

По подпунктам 2.2.10, 2.2.11, 2.2.15, 2.2.22 пункта 2.2 Положения об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» к функциям Управления культуры администрации городского округа в соответствии с возложенными на него задачами отнесены:

-осуществление общего руководства, контроля за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений;

-распределение по согласованию с заместителем главы администрации городского округа, курирующим деятельность Управления культуры администрации городского округа, бюджетных средств между подведомственными муниципальными учреждениями и контроль выполнения основных показателей финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных учреждений; по согласованию с заместителем главы администрации городского округа, курирующим деятельность Управления культуры администрации городского округа, рассмотрение и утверждение в установленном порядке сметы доходов и расходов муниципальных учреждений, для которых Управление культуры администрации городского округа является распорядителем средств местного бюджета;

-создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, библиотечного обслуживания, комплектования библиотечного фонда, развития самодеятельного творчества, сохранения творческого наследия деятелей культуры, искусства, достижения определенных результатов в спорте и развития массового спорта, а также реализация в установленном законодательством порядке меры государственной поддержки молодежи, детских и молодежных общественных объединений;

-выступление муниципальным заказчиком при размещении муниципального заказа в пределах выделенных бюджетных средств в установленном законодательством и иными нормативно-правовыми актами порядке.

Исходя из Положения об Управлении культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» подготовка и проведение массовых праздников на территории МО ГО «Сыктывкар», в том числе новогодних и (или) рождественских есть функция Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» - функция органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар».

По пункту 2.1 Устава МАОУ ДОД «Школа искусств» основные цели деятельности Школы - удовлетворение образовательных потребностей граждан в области художественно-эстетической направленности, адаптация детей к жизни в обществе, формирование общей культуры, реализация нравственного потенциала искусства как средства формирования и развития этических принципов и идеалов личности и общества, профессиональное самоопределение и формирование здорового образа жизни, создание особой среды для всестороннего удовлетворения художественно-эстетических потребностей.

По пункту 2.2 Устава МАОУ ДОД «Школа искусств» предмет деятельности Школы - реализация образовательных программ дополнительного образования детей художественно-эстетической направленности.

По подпунктам 2.3.1 - 2.3.3 пункта 2.3 Устава МАОУ ДОД «Школа искусств» виды деятельности Школы:

-учебно-воспитательная деятельность в области дополнительного образования детей (реализация в полном объеме образовательных программ дополнительного образования детей в области хореографического, изобразительного и музыкального образования; подготовка талантливых детей для поступления в средние и высшие учебные заведения; подготовка и проведение внеучебных мероприятий: конкурсов, фестивалей, лекториев, филармоний юных дарований, выставок, пленэров);

-культурно-просветительская работа (просветительская деятельность, пропаганда различных образцов культуры и искусства; концертная деятельность преподавателей, концертмейстеров и обучающихся Школы (в России и за рубежом); гастрольные и творческие поездки преподавателей, концертмейстеров и обучающихся Школы (в том числе и зарубежные); формирование и работа детских и педагогических творческих коллективов на базе Школы; участие в проведении культурных общегородских мероприятий; прием гастролеров (в том числе и зарубежных).

-научно-методическая деятельность (разработка и подготовка к изданию методических работ педагогических работников и работников Школы; разработка, утверждение и реализация адаптированных, модифицированных и авторских образовательных программ; организация и проведение семинаров, встреч, мастер-классов по обмену опытом).

По пункту 2.6 Устава МАОУ ДОД «Школа искусств» Школа может оказывать дополнительные платные образовательные услуги, выходящие за рамки финансируемых из бюджета образовательных программ, по договорам с учреждениями, предприятиями, организациями и физическими лицами.

По пункту 2.7 Устава МАОУ ДОД «Школа искусств» Школа вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, способствующую достижению основных целей, в пределах, установленных действующим законодательством. Школа может заниматься следующими видами приносящей доходы деятельности: концертную деятельность (в рамках учебного процесса); выставочную деятельность; экскурсионную деятельность; торговлю изделиями, изготовленными в рамках учебного процесса обучающимися и профессионалами, сдачу в аренду муниципального недвижимого и особо ценного имущества, находящегося в оперативном управлении Школы в порядке, установленном действующим законодательством; сдачу в аренду иного движимого имущества находящегося в оперативном управлении Школы в порядке, установленном действующим законодательством; размещение рекламы сторонними организациями, учреждениями, предприятиями на территории Школы; осуществление видеопоза.

Исходя из Устава МАОУ ДОД «Школа искусств» Школа не создана в целях подготовки и проведения массовых праздников на территории МО ГО «Сыктывкар», в том числе новогодних и (или) рождественских, к основной деятельности Школы не отнесены подготовка и проведение массовых праздников на территории МО ГО «Сыктывкар», в том числе новогодних и (или) рождественских.

Муниципальными заданиями МАОУ ДОД «Школа искусств» на 2011 год, 2012 год соответственно не предусмотрены подготовка и проведение Школой массовых праздников на территории МО ГО «Сыктывкар», в том числе новогодних и (или) рождественских.

Следовательно, МАОУ ДОД «Школа искусств» не правомочно осуществлять функции по подготовке и проведению новогодних и рождественских праздников на территории МО ГО «Сыктывкар».

По утверждению Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар», осуществление МАОУ ДОД «Школа искусств» функций по подготовке и проведению новогодних и рождественских праздников на территории МО ГО «Сыктывкар» в 2011-2012 годах обусловлено наличием возможности предоставления МАОУ ДОД «Школа искусств» субсидий из местных бюджетов МО ГО «Сыктывкар» на иные цели - на организацию и проведение общегородских и культурно-массовых мероприятий согласно Порядку определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета МО ГО «Сыктывкар», пункту 7 Перечня субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар».

Однако, Порядком определения объема субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели из бюджета МО ГО «Сыктывкар», Перечнем субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям МО ГО «Сыктывкар», не установлены конкретные бюджетные, автономные учреждения - получатели субсидий, не предусмотрено предоставление субсидий именно в адрес МАОУ ДОД «Школа искусств».

В силу части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных [законов](#) о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее - закон (решение) о бюджете), иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в [статье 1](#) настоящего Кодекса. В статье 1 Бюджетного кодекса речь идет о бюджетных правоотношениях.

Соответственно, с учетом части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса, частей 4, 1 статьи 4 Закона об автономных учреждениях субсидии автономным учреждениям на иные цели подлежат предоставлению для осуществления основной деятельности автономными учреждениями (деятельности, непосредственно направленной на достижение целей, ради которых автономные учреждения созданы).

Поэтому соответствующий довод Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» не может быть принят.

МАОУ ДОД «Школа искусств» в 2011-2012 годах осуществлялась деятельность, приносящая доход. Следовательно, МАОУ ДОД «Школа искусств» в

2011-2012 годах являлось хозяйствующим субъектом.

Действиями Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказов № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году» МАОУ ДОД «Школа искусств» наделено функцией Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар».

В действиях Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказов № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году» имеются нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действия Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказов № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году», могли привести к ограничению конкуренции на товарных рынках услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок на территории МО ГО «Сыктывкар» в 2011-2012 годах путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам, привлеченным МАОУ ДОД «Школа искусств» по договорам на выполнение соответствующих видов услуг, заключенным без проведения предусмотренных Законом о размещении заказов публичных конкурентных процедур.

До 2011 года органами местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» муниципальные заказы МО ГО «Сыктывкар» на оказание услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок размещались на основании Закона о размещении заказов. Об этом свидетельствуют заключение по результатам торгов, запросов котировок:

-муниципального контракта № 62 от 24.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Универсал-Сервис» (далее - ООО «Управляющая компания Универсал-Сервис»);

-муниципального контракта № 63 от 24.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Управляющая компания Универсал-Сервис»;

-муниципального контракта № 64 от 24.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Управляющая компания Универсал-Сервис»;

-муниципального контракта № 77 от 08.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Горзеленхоз» (далее - ООО «Горзеленхоз»);

-муниципального контракта № 78 от 08.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Горзеленхоз»;

-муниципального контракта № 79 от 08.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и ООО «Горзеленхоз»;

-муниципального контракта № 70 от 07.12.2009 между Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» и обществом с ограниченной ответственностью «Риторг».

В действиях Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказов № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», которые могли привести к ограничению конкуренции на товарных рынках услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок на территории МО ГО «Сыктывкар» в 2011 году путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам, привлеченным МАОУ ДОД «Школа искусств» по договорам на выполнение соответствующих видов услуг, заключенным без проведения предусмотренных Законом о размещении заказов публичных конкурентных процедур, имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012.

В действиях Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказа № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации

системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году», которые могли привести к ограничению конкуренции на товарных рынках услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок на территории МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам, привлеченным МАОУ ДОД «Школа искусств» по договорам на выполнение соответствующих видов услуг, заключенным без проведения предусмотренных Законом о размещении заказов публичных конкурентных процедур, имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012.

Предписание выдаче не подлежит в связи с тем, что Приказы № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году» окончили действие до принятия решения по делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» нарушившим:

-часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части действий в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органов местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей путем принятия Приказов № 278-од от 21.11.2011 «О внесении изменений в Приказ Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году»;

-часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей до 06.01.2012, в части действий в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказов № 278-од от 21.11.2011 «О внесении

изменений в Приказе Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» № 245-од от 02.11.2011 «О подготовке и проведении новогодних и рождественских праздников 2011-2012», которые могли привести к ограничению конкуренции на товарных рынках услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок на территории МО ГО «Сыктывкар» в 2011 году путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам, привлеченным МАОУ ДОД «Школа искусств» по договорам на выполнение соответствующих видов услуг, заключенным без проведения предусмотренных Законом о размещении заказов публичных конкурентных процедур;

-часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действующей с 06.01.2012, в части действий в виде наделения МАОУ ДОД «Школа искусств» функциями органа местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» - Управления культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» по созданию условий для организации досуга, созданию условий для массового отдыха жителей МО ГО «Сыктывкар» путем принятия Приказа № 305-од от 02.11.2012 «О внесении изменений в Приказ от 29.12.2011 № 363 «О реализации системы программных мероприятий целевых долгосрочных программ, ремонтов, организации и проведении общегородских, спортивных и культурно-массовых мероприятий в 2012 году», которые могли привести к ограничению конкуренции на товарных рынках услуг по устройству и обслуживанию новогодних городков, оформлению новогодних елок на территории МО ГО «Сыктывкар» в 2012 году путем создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках хозяйствующим субъектам, привлеченным МАОУ ДОД «Школа искусств» по договорам на выполнение соответствующих видов услуг, заключенным без проведения предусмотренных Законом о размещении заказов публичных конкурентных процедур.

2. Не выдавать предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.