

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-37-10-13

Резолютивная часть решения объявлена 16 октября 2013 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 25 октября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Гаврилов С.Г. – руководитель Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Анохина Е.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии представителей:

«...»

рассмотрев дело № 02-01-37-10-13 от 12.09.2013 г. по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Азимут» (ИНН 5403315370, почтовый адрес: 630000, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302), далее – ООО «Азимут», пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «ДВС» с жалобой на действия ООО «Азимут» по уклонению от выдачи технических условий на присоединение к газораспределительной системе.

В результате рассмотрения указанного обращения установлено следующее.

В марте 2013 года заявитель обращался в Новосибирское УФАС России с жалобой на действия ООО «Азимут» (ИНН 5403315370) по препятствованию подключению построенного газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области к существующему газопроводу высокого давления в СНТ «Морозко» (вх. № 10902 от 29.12.2012 г.).

20.03.2013г. заявителем был получен ответ Новосибирского УФАС России на указанное обращение (исх. № 02-1980 от 20.03.2013 г.), согласно которому ООО «ДВС» для реализации своих прав надлежало обратиться к ООО «Азимут» с запросом о выдаче технических условий на присоединение к газораспределительной системе данного хозяйствующего субъекта.

22 апреля 2013 года ООО «ДВС» обратилось в ООО «Азимут» с заявлением о выдаче технических условий для подключения к сетям инженерно-технического

обеспечения, принадлежащим ООО «Азимут» (газопроводу высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздольное», СНТ «Морозко») следующего объекта, принадлежащего ООО «ДВС»:

«Газопровод высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области. Описание объекта: Р-06 мПа, ПЭ ДУ160х 14,6, протяженность 7340м., предназначен для газоснабжения КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово».

К заявлению о выдаче технических условий ООО «ДВС» приложило следующие документы и сведения:

- необходимые данные о заявителе;
- нотариально заверенная копия устава ООО «ДВС», протокол о назначении директора ООО «ДВС»;
- информацию о предельных параметрах разрешенного строительства;
- информацию о необходимых видах ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения;
- планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства;
- информацию о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки.

Запрос на выдачу технических условий был направлен заявителем в адрес ООО «Азимут» путем почтовой связи 24.04.2013года, что подтверждается копиями описи к письму и квитанции № 23855, приложенными к обращению.

Порядок рассмотрения запроса о выдаче технических условий на присоединение к газораспределительной системе определяется Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83, которым утверждены «Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

Согласно п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Однако, как сообщает заявитель, в нарушение указанных положений

законодательства ООО «Азимут» никакого ответа на направленный запрос не представило.

В ходе рассмотрения предыдущего обращения ООО «ДВС» с жалобой на действия ООО «Азимут» (вх. № 10902 от 29.12.2012 г.), было установлено, что ООО «Азимут» является собственником систем газоснабжения. В соответствии со ст. 26 Федерального закона «О газоснабжении» - организациям - собственникам систем газоснабжения, запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство.

Согласно ст. 10 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 26 ФЗ «О газоснабжении», ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ДВС» просило:

1. Провести проверку по фактам изложенным в заявлении, возбудить в отношении ООО «Азимут» (ИНН 5403315370) дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

2. Выдать ООО «Азимут» (ИНН 5403315370) предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства - обязать выдать технические условия на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим ООО «Азимут» (газопроводу высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Раздольное», СНТ «Морозко») следующего объекта, принадлежащего ООО «ДВС»:

«Газопровод высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области. Описание объекта: Р-06 мПа, ПЭ ДУ160х 14,6, протяженность 7340м., предназначен для газоснабжения КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово».

Новосибирским УФАС России был направлен запрос информации исх. № 02-3883 от 29.05.2013 г. в адрес ООО «Азимут».

В ответ на указанный запрос ООО «Азимут» представило копию ответа на запрос ООО «ДВС» о выдаче технических условий, направленного в адрес заявителя 20.05.2013 г.

В ответе, направленном ООО «ДВС», ООО «Азимут» указало, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», для выдачи технических условий на подключение к газопроводу высокого давления ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области заявителю необходимо предоставить:

1. Расчет расходов потребления газа по КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» и частного сектора с. Морозово для определения возможности подачи запрашиваемого объема газа.

2. Один экземпляр проектной документации на газопровод высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово».

3. Акт приемки законченного строительства перечисленных выше газопроводов высокого давления.

Также ООО «Азимут» указало на необходимость обеспечения доступа инженерного состава ООО «Азимут» к указанным выше газопроводам высокого давления для проверки условий подключения (согласно Постановлению Правительства РФ от 13.02.2006г. №83).

В результате рассмотрения указанного обращения и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Факт принадлежности газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области ООО «ДВС» подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы, копия которого представлена ООО «ДВС» в ответ на запрос Новосибирского УФАС исх. № 02-78 от 11.01.2013 г.

Согласно отчету об отслеживании почтовых отправок по почтовому идентификатору № 63010260238555, ООО «Азимут» получило запрос ООО «ДВС» на выдачу технических условий 10.05.2013 г.

Таким образом, учитывая, что ООО «Азимут» направило ответ ООО «ДВС» 20.05.2013 г., срок ответа на запрос о выдаче технических условий, установленный п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса) был соблюден.

При этом, согласно п. 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, запрос органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

- наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;

- нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;

- правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);

- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка;
- информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;
- необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения;
- планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

Таким образом, Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не предусматривают необходимости предоставления для получения технических условий документов, затребованных ООО «Азимут» у заявителя – расчета потребления газа, проектной документации, и акта приемки законченного строительством газопровода, следовательно, ООО «Азимут» затребовало данные документы неправомерно.

Также необходимо отметить, что ООО «ДВС» не направило в адрес ООО «Азимут» следующие документы и сведения, необходимость представления которых для получения технических условий предусмотрена п. 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения:

- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка.

При этом ООО «Азимут», рассмотрев заявку ООО «ДВС», затребовав у заявителя документы, не являющиеся в соответствии с действующим законодательством необходимыми для получения технических условий, не указало на отсутствие документов, которые необходимо представить в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, и которые ООО «ДВС» не представило с заявкой на получение технических условий.

Результатом рассматриваемых действий ООО «Азимут» является ущемление интересов ООО «ДВС», так как, в соответствии с п. 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, для подключения

объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения правообладателю земельного участка необходимо получить технические условия.

ООО «Азимут» является собственником газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко», что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы - газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» от 03.12.2010 г., копия которого была представлена ООО «Азимут» в ответ на запрос Новосибирского УФАС исх. № 02-79 от 11.01.2013 г.

Согласно пп. «б» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317 (далее – Правила № 317), газораспределительной организацией является специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Таким образом, ООО «Азимут» является газораспределительной организацией в понимании пп. «б» п. 2 Правил № 317.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии является транспортировка газа по трубопроводам, следовательно, ООО «Азимут», осуществляя эксплуатацию газораспределительной системы, принадлежит к субъектам естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Необходимо отметить, что выдача технических условий осуществляется до

заключения договора о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения (п. 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения), в связи с чем, заключить указанный договор без получения и выполнения технических условий невозможно.

Следовательно, в действиях ООО «Азимут» по уклонению от выдачи ООО «ДВС» технических условий на присоединение к газораспределительной системе путем требования в письме исх. № 20 от 20.05.2013 г. документов, необходимость представления которых для получения технических условий не предусмотрена Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а именно - расчета потребления газа, проектной документации, и акта приемки законченного строительством газопровода, присутствуют признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Таким образом, ООО «Азимут», занимая доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке (пропуску) газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ООО «Азимут» на праве собственности или ином законном основании, совершило недопустимые в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия.

Согласно ч. 1, 2 ст. ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Азимут» было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно действий по уклонению от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС», путем выдачи ООО «ДВС» указанных технических условий.

ООО «Азимут» было предупреждено о необходимости выполнить указанное предупреждение в срок до 08.07.2013 г., о выполнении предупреждения сообщить

в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для выполнения предупреждения.

Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства исх. № 02-4642 от 24.06.2013 г. было направлено в адрес ООО «Азимут» заказным письмом.

По истечении срока, установленного для сообщения о выполнении предупреждения ООО «Азимут» не представило в адрес Новосибирского УФАС России документов, подтверждающих выполнение предупреждения.

На официальном сайте ФГУП «Почта России», согласно данным, по состоянию на 22.07.2013 г. указано, что данное письмо покинуло сортировочный центр. О дальнейшем движении письма информация отсутствует.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в адрес Новосибирского почтамта филиала ФГУП «Почта России» исх. № 02-5504 от 23.07.2013 г., исх. № 02-6694 от 30.08.2013 г. с просьбой дать мотивированный ответ с указанием даты получения адресатом указанного письма. На дату рассмотрения дела ответы на данные запросы в адрес Новосибирского УФАС России не поступили.

ООО «ДВС» дополнением к жалобе вх. № 5811 от 22.07.2013 г. сообщило, что ООО «Азимут» не предприняло никаких действий по выдаче заявителю технических условий на подключение к газораспределительным сетям.

Кроме того заявителем в адрес ООО «Азимут» была направлена телеграмма о необходимости обращения в Новосибирское УФАС России за получением предупреждения о прекращении действий (бездействия), нарушающих антимонопольное законодательство, а именно действий по уклонению от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям.

Копия данной телеграммы была представлена в адрес Новосибирского УФАС России ООО «Азимут». Также ООО «Азимут» представило копии писем Администрации Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области исх. № 100, 102 от 05.05.2012 г., которыми Администрация Морозовского сельсовета сообщает, что Администрацией Морозовского сельсовета не выдавалось разрешение на строительство на территории Морозовского сельсовета газопровода высокого и низкого давления ООО «ДВС», газопровода высокого и низкого давления, принадлежащего ООО «ДВС» на территории Морозовского сельсовета не существует.

Однако в настоящее время, согласно материалам дела, данная информация является неактуальной и недостоверной, так как в материалах дела имеется копия разрешения на строительство объекта капитального строительства «Газопроводы высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный» и КОТЦ «Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области» от 13.07.2013 г., выданного ООО «ДВС» Администрацией Морозовского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (л.д. 80), а также копия Акта приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы (л.д. 35), согласно которому генеральным подрядчиком ООО «НПП «Сибирский энергетический центр» предъявлен к приемке законченный

строительством объект: «Газопровод высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный» и КОТЦ «Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области». Данный объект был принят заказчиком ООО «ДВС» 17.12.2012 г.

Также необходимо отметить, что ООО «ДВС», письмом № 100 от 26.06.2013 г. направило в адрес ООО «Азимут» недостающие документы, необходимость представления которых для получения технических условий предусмотрена п. 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которые не были представлены в первоначальном запросе технических условий:

- правоустанавливающие документы на земельный участок;
- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка.

Во исполнение указанного положения ООО «ДВС» представило в адрес газораспределительной организации:

- Копию постановления Администрации Искитимского района Новосибирской области № 955 от 17.04.2012 г. «Об утверждении акта выбора и предварительном согласовании места размещения объекта»;
- Копию акта выбора земельного участка для строительства газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово КОТЦ «Лазурный» и КОТЦ «Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области;
- Копию договора аренды земельного участка от 30.11.2007 г. № 357-07;
- Копию плана объекта - газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово КОТЦ «Лазурный» и КОТЦ «Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области.

Также в письме № 100 от 26.06.2013 г. ООО «ДВС» повторно запросило у ООО «Азимут» технические условия на подключение к газораспределительным сетям.

Указанные документы были направлены в адрес ООО «Азимут» заказным письмом. Согласно информации, полученной на официальном сайте ФГУП «Почта России» путем поиска по номеру почтового идентификатора 63010263227167, ООО «Азимут» получило данное письмо 05.08.2013 г. Однако из материалов дела следует, что ответа на данный запрос ООО «Азимут» не дало, нарушив при этом п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, которым установлен срок ответа на запрос о выдаче технических условий - в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса, так как данный срок истек 26.08.2013 г.

Имея сведения о необходимости прекращения действий (бездействия), нарушающих антимонопольное законодательство путем выдачи ООО «ДВС» технических условий, о чем ООО «Азимут» было предупреждено Новосибирским УФАС России и ООО «ДВС», ООО «Азимут» не обращалось в Новосибирское УФАС России по вопросу получения предупреждения, представитель ООО «Азимут» для получения предупреждения не явился.

Так как сведений о получении ООО «Азимут» предупреждения Новосибирского УФАС России о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно действий по уклонению от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС» путем выдачи ООО «ДВС» технических условий (исх. № 02-4642 от 24.06.2013 г.), не имелось, для ООО «Азимут» был установлен новый срок выполнения предупреждения – до 29.08.2013 г., срок сообщения о выполнении предупреждения - в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Повторное предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства исх. № 02-5941 от 07.08.2013 г., было направлено в адрес ООО «Азимут» факсом по номеру, указанному на бланке ООО «Азимут», кроме того была организована доставка указанного предупреждения через курьерскую службу ООО «СДЭК-Новосибирск». Согласно уведомлению ООО «СДЭК-Новосибирск», а также квитанции об отправке, указанное предупреждение Новосибирского УФАС не было доставлено, по причине отказа ООО «Азимут» от получения отправления. После получения уведомления курьерской службы об отказе ООО «Азимут» от получения отправления, предупреждение было направлено в адрес Общества заказным письмом.

По истечении срока, установленного для сообщения о выполнении предупреждения ООО «Азимут» не представило в адрес Новосибирского УФАС России документов, подтверждающих выполнение предупреждения.

ООО «ДВС» письмом вх. № 7165 от 03.09.2013 г. сообщило, что ООО «Азимут» так и не направило заявителю технические условия на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».

На официальном сайте ФГУП «Почта России», согласно данным, по состоянию на 04.09.2013 г. указано, что заказное письмо, которым в адрес ООО «Азимут» было направлено повторное предупреждение Новосибирского УФАС России, покинуло сортировочный центр. О дальнейшем движении указанного письма информация отсутствует, в связи с чем, Новосибирским УФАС России направлен запрос информации о доставке письма в адрес Новосибирского почтамта филиала ФГУП «Почта России».

Новосибирский почтамт филиала ФГУП «Почта России» в ответ на запрос

Новосибирского УФАС России сообщил, что заказное письмо разряда «Судебное» № 63001163220075 на имя А.С. Иванкина, директора ООО «Азимут», направленное по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302 поступило 24.08.2013 г. в ОПС Новосибирск 630088, по факту вручения, либо возврата проводится проверка.

Таким образом, ООО «Азимут» было уведомлено о необходимости явиться в Новосибирское УФАС России для получения предупреждения, однако не только не направило своего представителя для получения предупреждения, но и отказалось получать предупреждение, что подтверждается документами, представленными курьерской службой ООО «СДЭК-Новосибирск», а также получив предупреждение по факсу, не предприняло действий по выполнению предупреждения, данные действия ООО «Азимут» могут быть расценены как уклонение от получения и выполнения предупреждения.

По истечении срока сообщения о выполнении предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства исх. № 02-5941 от 07.08.2013 г. ООО «Азимут» не исполнило указанное предупреждение, что подтверждается материалами дела и сведениями, представленными заявителем.

В соответствии с ч. 6, 8 ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения. В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Азимут» приказом Новосибирского УФАС России № 251 от 12.09.2013 г. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 13.09.2013 г. дело о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-37-10-13 было назначено к рассмотрению на 08.10.2013 г. в 10-00 часов. Согласно п. 4 указанного определения, ООО «Азимут» необходимо было в срок до 2 октября 2013 года представить:

- Объяснение по существу дела;
- Декларацию по налогу на прибыль за 2012 год;
- Справку о сумме выручки, полученной в 2012 г. на рынке оказания услуг по транспортировке газа.
- Копию устава ООО «Азимут».

Копия определения от 13.09.2013 г. была направлена в адрес ООО «Азимут» факсом по номеру, указанному на бланке Общества, а также заказным письмом.

08.10.2013 г. Комиссией Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что в

материалах дела № 02-01-37-10-13 не имеется сведений о получении ООО «Азимут» заказного письма, содержащего сведения о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Запрошенную Новосибирским УФАС России информацию ООО «Азимут» не представило, на рассмотрение дела представитель ООО «Азимут» не явился, в связи с чем, рассмотрение дела № 02-01-37-10-13 было отложено, дело назначено к рассмотрению на 16.10.2013 г. в 09-30 часов.

Копия определения от 08.10.2013 г. об отложении рассмотрения дела № 02-01-37-10-13 была направлена в адрес ООО «Азимут» с сопроводительным письмом исх. № 02-7880 от 08.10.2013 г. через курьерскую службу «Novosib Express». Согласно накладной (экспедиторской расписке) № 0045075, а также сведениям, полученным на сайте www.novosibexpress.ru, указанное письмо Новосибирского УФАС России ООО «Азимут» получило 09.10.2013 г. в 13-30 часов.

Таким образом, ООО «Азимут» было уведомлено о времени и месте рассмотрения дела № 02-01-37-10-13 надлежащим образом. Однако на рассмотрение дела представитель ООО «Азимут» не явился, письменных пояснений по факту допущенного нарушения антимонопольного законодательства в адрес Новосибирского УФАС России, и какой-либо иной информации, общество не представило.

16.10.2013 г. на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 02-01-37-10-13 представитель заявителя ООО «ДВС» подтвердил, что заявителем в адрес ООО «Азимут» были представлены все документы, необходимость представления которых для получения технических условий предусмотрена Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, ответа на неоднократные запросы ООО «ДВС» о выдаче технических условий ООО «Азимут» не представило. Указав, что подключение к газопроводу ООО «Азимут» является необходимым, так как от данного газопровода планируется обеспечить газоснабжение потребителей с. Морозово, представитель заявителя просил признать ООО «Азимут» нарушившим антимонопольное законодательство и выдать ответчику предписание о прекращении допущенного нарушения.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ООО «Азимут», получив запрос ООО «ДВС» на выдачу технических условий на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС», а также все необходимые для получения технических условий документы, список которых установлен Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. №83, уклонилось от выдачи заявителю указанных технических условий.

Предупреждения Новосибирского УФАС России исх. № 02-4642 от 24.06.2013 г., 02-5941 от 07.08.2013 г. о прекращении действий (бездействия), нарушающих антимонопольное законодательство, выданные согласно ст. 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», ООО «Азимут» не исполнило, уклонившись от получения предупреждения Новосибирского УФАС России.

ООО «Азимут» является собственником газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко», что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы - газопровода высокого давления от ДОЛ «Тимуровец» до СНТ «Морозко» от 03.12.2010 г., копия которого была представлена ООО «Азимут» в ответ на запрос Новосибирского УФАС исх. № 02-79 от 11.01.2013 г.

Согласно пп. «б» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317 (далее – Правила № 317), газораспределительной организацией является специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям.

Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Таким образом, ООО «Азимут» является газораспределительной организацией в понимании пп. «б» п. 2 Правил № 317.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии является транспортировка газа по трубопроводам, следовательно, ООО «Азимут», осуществляя эксплуатацию газораспределительной системы, принадлежит к субъектам естественной монополии.

Частью 5 статьи 5 Закона № 135-ФЗ установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно пункту 5 части 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов

исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, ООО «Азимут», являясь субъектом естественной монополии, и занимая в связи с этим доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке (пропуску) газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ООО «Азимут» на праве собственности или ином законном основании, в нарушение требований действующего законодательства не выдало ООО «ДВС» технические условия на подключение к газораспределительным сетям, нарушив тем самым пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2013 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Результатом рассматриваемых действий ООО «Азимут» является ущемление интересов ООО «ДВС», так как, в соответствии с п. 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения правообладателю земельного участка необходимо получить технические условия. Выдача технических условий осуществляется до заключения договора о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения (п. 6 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения), в связи с чем, заключить указанный договор без получения и выполнения технических условий невозможно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Азимут», (далее – ООО «Азимут») занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортировке (пропуску) газа по газораспределительным сетям, принадлежащим ООО «Азимут» на праве собственности или ином законном основании.
2. Признать ООО «Азимут» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем уклонения от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».
3. Выдать ООО «Азимут» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: выдать ООО «ДВС» технические условия на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».
4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства

отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-37-10-13

25 октября 2013 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Гаврилов С.Г. –руководитель управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Анохина Е.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.10.2013 года по делу № 02-01-37-10-13 от 12.09.2013 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Азимут» (ИНН 5403315370, почтовый адрес: 630000, г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 17, оф. 302), далее – ООО «Азимут», пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Азимут» в срок до 22.11.2013 года устранить нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2009 №135-ФЗ, выразившееся в уклонении от выдачи ООО «ДВС» технических условий на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».

С целью устранения нарушения ООО «Азимут» в срок до 22.11.2013 года направить в адрес ООО «ДВС» технические условия на подключение к газораспределительным сетям ООО «Азимут» газопровода высокого давления 2 категории от СНТ «Морозко» до с. Морозово, КОТЦ «Лазурный», КОТЦ Загородный клуб «Морозово» Искитимского района Новосибирской области, принадлежащего ООО «ДВС».

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в срок до 25.11.2013 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.