

19 января 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее-Комиссия) в составе:

Председатель <...>

Комиссии:

Члены Комиссии: <...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ревдинский завод светотехнических изделий» (далее – ООО «РЗСИ», Заявитель) исх. №01 от 01 января 2022 года (вх. N 48 от 10.01.2022) на действия заказчика, закупочной комиссии – Муниципального казенного предприятия муниципального образования город Тула «Тулагорсвет» (далее – МКП «Тулагорсвет») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку светильников и осветительного оборудования (далее – аукцион) (извещение N 32110884198),

при участии на заседании:

представителей ООО «РЗСИ»:

<...>

Представителей МКП «Тулагорсвет»:

<...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «РЗСИ» исх. №01 от 01 января 2022 года (вх. N 48 от 10.01.2022) на действия заказчика, закупочной комиссии – МКП «Тулагорсвет» при проведении аукциона (извещение N 32110884198).

Согласно жалобе ООО «РЗСИ», нарушения со стороны заказчика, закупочной комиссии МКП «Тулагорсвет» выразились в неправомерном отказе от заключения договора согласно протоколу №224342 от 29.12.2021 г., а именно выявления в составе заявки недостоверных сведений о соответствии внешнего сходства и взаимозаменяемости предлагаемых светильников со светильниками заказчика. По мнению Заявителя, изображение поставляемого товара представлено в составе документации, как примерный эскиз и не обязывает поставщика представить товар в полном соответствии с эскизом, внешний вид светильников не относится к параметрам эквивалентности и/ или аналогов, так как не влияет на технические, качественные, функциональные характеристики и потребительские свойства поставляемого товара. Светильники предлагаемые ООО «РЗСИ» являются взаимозаменяемыми с установленными у заказчика светильниками.

В антимонопольный орган были представлены письменные объяснения МКП «Тулагорсвет» от 18.01.2022 г. вх. № 234 по жалобе ООО «РЗСИ» и заявлено, что доводы, содержащиеся в жалобе, являются необоснованными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках МКП «Тулагорсвет» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке товаров, работ, услуг МКП «Тулагорсвет» утверждено директором МКП «Тулагорсвет» и согласовано учредителем - управлением по городскому хозяйству администрации города Тулы 18.06.2021, является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение о проведении аукциона на поставку светильников и осветительного оборудования (извещение N 32110884198), документация о закупке (далее - Документация) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) 30 ноября 2021 года.

Начальная (максимальная цена) цена договора 20 072 289,64 руб.

Срок окончания подачи заявок: 22.12.2021 в 09:00 (МСК).

Предмет договора: поставка светильников и осветительного оборудования.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1.1 Документации установлено, что требования к безопасности, качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара указаны в разделе IV. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации.

В пункте 5 части IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» Документации, установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам и эксплуатационным характеристикам товара, в том числе о внешнем сходстве товара и взаимозаменяемости (таблица №2).

Пунктом 14.20 Положения о закупках и пунктом 1.22 Документации установлено, что если заявка участника не соответствует указанным в документации о закупке требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе в электронной форме. Если Комиссией выявлен факт указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки.

Пункт 20.3 Положения о закупках устанавливает, что после определения победителя аукциона, в срок, предусмотренный для заключения договора, Заказчик отказывается от заключения договора с победителем, в случае, если после составления итогового протокола, но до заключения договора было выявлено наличие в составе заявки недостоверных сведений, предоставление которых требовалось в соответствии с извещением об осуществлении закупки, документации о закупке.

Подаявая заявку, Заявитель уведомил Заказчика о том, что он изучил Извещение и Документацию, и принимает установленные в них требования, включая условия гражданско-правового договора.

Запросов на разъяснение положений Документации в адрес Заказчика в установленные законом сроки не поступало.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила следующее.

В таблице №2 формы №3 «Сведения о технических и качественных характеристиках товара» ООО «РЗСИ» по позициям №8-16, 18, 19 в графе значение показателей указано о внешнем сходстве и взаимозаменяемости с товаром необходимым Заказчику.

На основании пункта 20.12. Положения о закупке Заказчик и участник закупки, с которым заключаются договор, могут проводить преддоговорные переговоры.

МКП «Тулагорсвет» в период заключения договора во время преддоговорных переговоров была запрошена и получена информация у ООО «РЗСИ» о внешнем виде светильников и осветительного оборудования.

Визуальное сравнение представлено в сравнительной таблице:

п	Наименование показателей, установленных в документации об электронном аукционе	Требуемое значение (диапазон значений) показателей, установленное в документации об электронном аукционе	Значение (диапазон значений) показателей, заявленное	Требуемое Заказчиком внешнее сходство	Изображение светильников, предлагаемых ООО "РЗСИ"
	Светильник светодиодный 20	LE-CBY-28-020-0700-67T или эквивалент	ООО "РЗСИ" ДСП 01-20-001		
	Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником LE-CBY-28-020-0700-67T	Соответствие	Соответствие		
	Светильник светодиодный 25	LE-CBY-28-025-0766-67T или эквивалент	ДСП 01-20-001		
	Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником LE-CBY-28-025-0766-67T	Соответствие	Соответствие		
	Светильник светодиодный 36	LE-CBY-28-036-0708-67T или эквивалент	ДСП 01-35-001		
	Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником LE-CBY-28-036-0708-67T	Соответствие	Соответствие		
	Светильник светодиодный консольный 75	LE-CKY-32-075-1664-67X или эквивалент	ДКУ 01-75-001		
	Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником LE-CKY-32-075-1664-67X	Соответствие	Соответствие		
	Светильник светодиодный консольный 100	LE-CKY-32-100-1665-67X или эквивалент	ДКУ 01-100-001		

Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником LE-СКУ-32-100-1665-47X установленный в документации об электронном аукционе	Требуемое значение (диапазон значений) показателей, установленное в документации об электронном аукционе	Значение (диапазон значений) показателей, заявленное	Требуемое Заказчиком внешнее сходство	Изображение светильников, предлагаемых ООО «РЗСИ»
Светильник светодиодный консольный 160	MAG4-160-236 или эквивалент	Соответствие ДКУ 01-250-001		
Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником MAG4-160-236	Соответствие	Соответствие		
Светильник светодиодный консольный 270	MAG4-270-260 или эквивалент	Соответствие ДКУ 01-250-001		
Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником MAG4-270-260	Соответствие	Соответствие		
Светильник торшерный 60	LED-60-ШОС/Т60 или эквивалент	ДТУ 04-55-411		
Внешнее сходство и взаимозаменяемость со светильником LED-60-ШОС/Т60	Соответствие	Соответствие		

Согласно пояснениям МКП «Тулагорсвет» является градообразующим предприятием и выполняет работы по эксплуатации сетей наружного освещения в городе Туле (в том числе осуществляет замену вышедших из строя светильников) согласно муниципальному контракту, заключенному с администрацией города Тулы.

Так светильники по позициям № 8, 9, 10 таблицы №2 формы №3 Документации предлагаемые ООО «РЗСИ», визуально отличаются от светильников уже используемых для подсветки здания. Кроме того, в предлагаемых ООО «РЗСИ» светильниках отличаются узлы крепления к поверхности, они имеют отличные посадочные размеры, что не позволяет использовать их для установки в уже имеющиеся отверстия в стене зданий. Для крепления данного светильника необходимо провести дополнительные строительные работы (сверление стен).

Светильники по позициям № 15,16 в таблице №2 формы №3 Документации имеют отличное место расположения узла крепления для установки светильника на кронштейн. У предложенных светильников узел расположен по центру корпуса светильника, что в свою очередь уменьшает вылет светильника над проезжей частью и влечет изменение освещенности проезжей части.

Светильники по позиции № 19 таблицы №2 формы №3 Документации, предлагаемые ООО «РЗСИ», отличаются от существующих светильников, а именно используется круговой стеклянный отражатель, который отсутствует в существующих светильниках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в составе заявки ООО «РЗСИ» указаны недостоверные сведения о внешнем сходстве и взаимозаменяемости светильников по позициям № 8-16, 18, 19 таблицы №2 формы №3 Документации.

Заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках и на основании пункта 1.22 Документации, пунктов 14.20, 20.3 Положения о закупках согласно протоколу №2242342 от 29.12.2021 г. в связи с выявлением наличия недостоверных сведений, а именно о соответствии внешнего сходства и взаимозаменяемости предлагаемых светильников со светильниками Заказчика, ООО «РЗСИ» правомерно отказано от заключения договора.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «РЗСИ» исх. №01 от 01 января 2022 года (вх. N 48 от 10.01.2022) на действия заказчика, закупочной комиссии – МКП «Тулагорсвет» (ИНН 7102000027, ОГРН 1027100519148) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку светильников и осветительного оборудования (извещение N 32110884198) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>