

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/17-52

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «15» июня 2017 года

В полном объёме решение изготовлено «20» июня 2017 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя Комиссии: Калитиной Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

членов Комиссии:

Вороной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Полищук М.С. – начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

<...> - представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области по доверенности от 21.04.2017г. №28,

<...> - представителя Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области по доверенности от 21.04.2017г. №29,

без участия представителей общества с ограниченной ответственностью «РемСтройНорд», должным образом уведомленных,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «РемСтройНорд» (далее – Общество, Заявитель) на действия уполномоченного органа по ведению реестра - Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (далее – Организатор торгов) при проведении предварительного отбора: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области (далее – предварительный отбор),

### УСТАНОВИЛА:

08 июня 2017 года в Мурманское УФАС России поступила жалоба Общества на действия Организатора торгов при проведении предварительного отбора.

В обоснование своей жалобы Заявитель указал, что общество с ограниченной

ответственностью «РемСтройНорд» приняло участие в предварительном отборе: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области, однако Обществу было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия заявки участника требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615, не представлены три договора (контракта) на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора.

По мнению Заявителя, данный отказ Организатора торгов не обоснован, так как в заявке были приложены договоры (контракт), подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ.

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области с доводами жалобы не согласно.

Жалоба Заявителя рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

На официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте оператора электронной площадке [rts-tender.ru](http://rts-tender.ru) размещено извещение (номер на площадке РТС151A170007) о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области, являющееся приложением №1 к приказу Минэнерго и ЖКХ Мурманской области от 05.05.2017 года № 86 (далее – Извещение о предварительном отборе).

Также извещение о проведении предварительного отбора было размещено 06.05.2017 года и на официальном сайте Организатора торгов [www.minenergo.gov-murman.ru](http://www.minenergo.gov-murman.ru) № 2/ПО КР ОКН\_2017 от 05.05.2017 года.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 06.05.2017 г. 09 час. 00 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: 26.05.2017 г. 10 час. 00 мин.

Дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: до 05.06. 2017 г. 17 часов 00 минут.

Предварительный отбор проводился Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в

целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». Указанным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение № 615).

Согласно пункту 2 Положения № 615, под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Порядок проведения предварительного отбора регламентирован разделом II «Предварительный отбор. Реестр квалифицированных подрядных организаций» Положения № 615.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 раздела II Положения № 615 предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ, в том числе и предметом которого является: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

При этом, рассматриваемое Положение № 615 не даёт право субъекту Российской Федерации изменять предмет предварительного отбора, установленный пунктом 8 Положения № 615.

Таким образом, Организатор торгов в Извещении о предварительном отборе, указал предмет предварительного отбора подрядных организаций - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области, что соответствует подпункту а) пункта 8 раздела II Положения № 615.

Согласно пункту 23 Положения № 615 при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются ряд требований, в том числе:

наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора (подпункт «п» пункта 23 Положения №615).

Согласно письму Минэкономразвития России от 22.02.2017 г. № Д28и-1203 «О требованиях к участникам предварительного отбора при закупке региональным оператором работ по капитальному ремонту многоквартирных домов» установление указанных требований позволяет снизить риски заказчиков, в том числе при закупке работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 24 Положения № 615 орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Пунктом 1.4.12 Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области, утверждённой Приказом Минэнерго и ЖКХ Мурманской области 05.05.2017 года № 86 (Приложение № 2), к участнику предварительного отбора установлено требование о наличии опыта выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, не менее чем по 3 договорам (контрактам) за последние 3 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно представленной на обозрение Комиссии Мурманского УФАС заявке Общества, поданной для участия в предварительном отборе, Общество в составе заявки приложило следующие договоры:

- Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения «Выполнение работ по ремонту МБОУ ООШ № 269 г. Снежногорск для создания доступной среды маломобильных групп населения» № 7 от 05.11.2014 г.;

- Договор № 8/15 от 14.04.2015 г.;

- Муниципальный контракт № 0849300001715000013-0401323-03 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений для организации деятельности МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Гаджиево, ул. Гаджиева, д. 60 от 20 июля 2015 г.;

- Муниципальный контракт № 0849300001716000117 от 07.07.2016 г.

Предметом каждого из представленных договоров является выполнение работ по ремонту, однако ремонт осуществлялся в различных помещениях: чердачного помещения, помещений организаций, ремонт кровли здания.

Ввиду того, что предметом предварительного отбора является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Мурманской области, в составе заявки участники предварительного отбора должны прикладывать договоры (контракты) именно по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, что и будет подтверждением опыта выполнения аналогичных работ.

Представленные Заявителем в составе заявки копии договоров не соответствуют предмету предварительного отбора.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

