

РЕШЕНИЕ №22к/18

«10» мая 2018 года г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 10.05.2018

Решение в полном объеме изготовлено 11.05.2018

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

председатель комиссии: <...> – руководитель управления,

заместитель председатель комиссии: <...> - начальник отдела контроля закупок и торгов,

член комиссии: <...> - заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей:

- заявителя: ОГУП «Липецкий областной водоканал» - <...> (доверенность №106 от 26.04.2018), <...> (доверенность №110 от 08.05.2018),

- организатора торгов: ООО «Реализация» - <...> (доверенность от 20.04.2018),

- заинтересованного лица: ИП <...> – <...> (доверенность от 01.09.2017),

рассмотрев жалобу ОГУП «Липецкий областной водоканал» на действия организатора торгов — ООО "Реализация" при проведении аукциона с открытой формой подачи предложений по продаже следующего имущества должника: Лот № 2: Резервуар РГС-100 объем 100 метр кубич. литер III, Земельный участок для размещения водозабора. Пл. 6964 кв.м. Липецкая обл., д. Ясная Поляна, ул. Орловская, сооружение №1, кад. номер <...> :13:1550201:350, Резервуар РГС-100 объем 100 метр кубич. литер IV, Артскважина, глубина 140м. Литер II; Павильон над артскважиной пл. застройки-9,5 кв.м. литер В, Артскважина, глубина 140м. Литер I, Павильон над артскважиной пл. застройки-9,5 кв.м. литер Б, Здание насосной пл. 122 кв.м., литер А, Забор насосной протяж. 321 м литер 1, Насос дренажный Unilift AP 50.50.11.1V, инвен. номер <...> . Насос дренажный Unilift AP 50.50.11.1V, инвен. номер <...> , Насос КМ 100-65-200, г.в.2010, заводской номер Н80, инвен. номер <...> , Насос КМ 100-65-200, г.в.2010, заводской номер Н171, инвен. номер <...> , Установка повышенного давления Hydro MPC-E 3CRE 15-03 зав. номер <...> , Установка УФ обеззараживания УДФ 35 м.куб., в нее входит УДВ-2А300Н-10-100, №2АН-051, г.в.2008, зав. номер <...> , инвен. номер <...> , Установка УФ обеззараживания УДФ 35 м.куб., в нее входит УДВ-2А300Н-10-100, №2АН-052, г.в. 2008, инвен. номер <...> . Начальная стоимость 2 202 688,00 рублей (извещение №РАД-129906, дата размещения на сайте электронной торговой площадки: АО «РАД» www.lot-online.ru - 02.03.2018) (далее- аукцион с открытой формой подачи предложений),

УСТАНОВИЛА:

17 апреля 2018 года в Липецкое УФАС России поступила жалоба ОГУП «Липецкий областной водоканал» (далее по тексту - заявитель) на действия организатора торгов - ООО "Реализация" (далее по тексту - организатор торгов) при проведении аукциона с открытой формой подачи предложений.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению.

Информация о поступлении жалобы, а также сведения о дате, времени и месте рассмотрения жалобы размещены на официальном сайте Липецкого УФАС России - lipetsk.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.04.2018 в 09-00ч.

Рассмотрение жалобы было отложено на основании [части 14.1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции, на 10.05.2018 в 10.00 ч., с целью получения дополнительной информации.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

- на рассмотрении жалобы представители заявителя указывают, что заявителем была подана заявка на участие в аукционе с открытой формой подачи предложений. Однако, заявителю было отказано в допуске к участию в данном аукционе по основанию,

указанному в протоколе от 16.04.2018 об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника ООО «Риэлторский центр «Строй-Град»» по лоту №2: «заявка на участие в торгах не соответствует требованиям абз.6 п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно: отсутствуют сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности; сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий».

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов не согласился с доводами представителей заявителя и пояснил, что заявителю правомерно было отказано в допуске к участию в торгах по причине отсутствия в его заявке сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, а также сведений об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

На рассмотрение жалобы организатором торгов представлены документы, предусмотренные ч.15 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Комиссия Липецкого УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на нее и материалов торгов пришла к следующим выводам.

Согласно [пункту 3 статьи 139](#) Федерального закона от 26.10.2002 N127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – Закон о банкротстве), после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей [статьей](#).

Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников установлен приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N495 "Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России" (далее – Приказ №495). Как установлено, Определением Арбитражного суда Липецкой области от 11.05.2017 по делу №А36-6470/2016 внешним управляющим утвержден <...>.

Сообщение о проведении торгов посредством аукциона с открытой формой подачи предложений по продаже следующего имущества должника ООО «Риэлторский центр «Строй-Град»: Лот № 2: Резервуар РГС-100 объем 100 метр кубич. литер III, Земельный участок для размещения водозабора. Пл. 6964 кв.м. Липецкая обл., д. Ясная Поляна, ул. Орловская, сооружение №1, кад. номер <...> :13:1550201:350, Резервуар РГС-100 объем 100 метр кубич. литер IV, Артскважина, глубина 140м. Литер II; Павильон над артскважиной пл. застройки-9,5 кв.м. литер В, Артскважина, глубина 140м. Литер I, Павильон над артскважиной пл. застройки-9,5 кв.м. литер Б, Здание насосной пл. 122 кв.м., литер А, Забор насосной протяж. 321 м литер 1, Насос дренажный Unilift AP 50.50.11.1V, инвен. номер <...> . Насос дренажный Unilift AP 50.50.11.1V, инвен. номер <...> , Насос КМ 100-65-200, г.в.2010, заводской номер Н80, инвен.номер <...> , Насос КМ 100-65-200, г.в.2010, заводской номер Н171, инвен. номер <...> , Установка повышенного давления Hydro MPC-E 3CRE 15-03 зав.номер <...> , Установка УФ

обеззараживания УДФ 35 м.куб.в нее входит УДВ-2А300Н-10-100, №2АН-051, г.в.2008, зав.номер <...> , инвен. номер <...> .Установка УФ обеззараживания УДФ 35 м.куб., в нее входит УДВ-2А300Н-10-100, №2АН-052, г.в. 2008, инвен. номер <...> . Начальная стоимость 2 202 688,00 рублей. размещено 02.03.2018 на сайте электронной торговой площадки ОАО «Российский аукционный дом» www.lot-online.ru.

Кроме того, аналогичное сообщение о проведении торгов опубликовано в печатной версии газеты «Коммерсантъ» от 03.03.2018 (на сайте данной газеты-02.03.2018), а также в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве от 02.03.2018 (№2500905).

В соответствии с п.10 ст.110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться в том числе: порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Во исполнение указанного выше требования Закона о банкротстве, сообщение о проведении аукциона с открытой формой подачи предложений, опубликованное 02.03.2018 на сайте электронной торговой площадки ОАО «Российский аукционный дом» www.lot-online.ru, а также в газете «Коммерсантъ» от 03.03.2018 (на сайте данной газеты- 02.03.2018), а также в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве от 02.03.2018 (№2500905), содержит следующую информацию: «Оформление участия в торгах производится путем подачи на сайте www.bankruptcy.lot-online.ru/ посредством электронного документооборота в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, заявки на участие в торгах, которая должна соответствовать требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов, и содержать: обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов, наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес заявителя юр.лица; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя физ.лица; номер контактного телефона, адрес эл.почты заявителя, ИНН; *сведения о наличии и о характере заинтересованности или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой является внешний управляющий.*».

Проанализировав протокол от 16.04.2018 об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника ООО «Риэлторский центр «Строй-Град» Лот №2, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что организатору торгов поступили две заявки от следующих участников– ИП <...> и ОГУП «Липецкий областной водоканал» (заявитель).

При этом, заявителю (ОГУП «Липецкий областной водоканал») было отказано в допуске к участию в торгах по причине: «заявка на участие в торгах не соответствует требованиям абз.6 п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно: отсутствуют сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности; сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий».

Рассмотрение организатором торгов представленных заявок на участие в торгах и принятие решения о допуске к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [пункту 11 статьи 110](#) Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

А в соответствии с абз. 6 п.11 ст.110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах должна содержать, в числе прочего, сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Указание в заявке сведений, предусмотренных в [абзаце 6 пункта 11 статьи 110](#) Закона о

банкротстве, направлено на обеспечение открытости и прозрачности торгов по продаже предприятия (имущества) должника, в части информации: о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, а также об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий (Определении Конституционного Суда РФ от 22.03.2012 №520-О-О).

В силу [пункта 12 статьи 110](#) Закона о банкротстве, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Проанализировав заявку заявителя - ОГУП «Липецкий областной водоканал», Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что она в разделе *сведения о наличии и о характере заинтересованности или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой является внешний управляющий* дословно содержит следующее: «Отсутствуют».

В связи с чем, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что из буквального содержания заявки заявителя невозможно с достоверностью установить, имеется ли у заявителя заинтересованность по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, либо такая заинтересованность отсутствует, и участвуют ли в капитале заявителя внешний управляющий, а также саморегулируемая организация арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Указанный вывод Комиссии Липецкого УФАС России подтверждается сложившейся судебной практикой (в частности, Постановлением ФАС Западно-Сибирского округа от 22.04.2014 по делу №А45-18226/2013, Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 16.06.2015 №Ф09-7174/12 по делу №А71-6486/11).

Таким образом, как было установлено Комиссией Липецкого УФАС России, заявка заявителя на участие в аукционе с открытой формой подачи предложений не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, что послужило основанием для отказа заявителю - ОГУП «Липецкий областной водоканал» в допуске к участию в указанных торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС России считает, что организатор торгов правомерно отказал заявителю - ОГУП «Липецкий областной водоканал» в допуске к участию в торгах по основанию, указанному в протоколе от 16.04.2018 об определении участников открытых торгов в электронной форме по продаже имущества должника ООО «Риэлторский центр «Строй-Град»» (по лоту №2).

В связи с изложенным, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы заявителя.

Руководствуясь статьей 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОГУП «Липецкий областной водоканал» на действия организатора торгов — ООО "Реализация" при проведении аукциона с открытой формой подачи предложений по продаже следующего имущества должника: Лот № 2: Резервуар РГС-100 объем 100 метр кубич. литер III, Земельный участок для размещения водозабора. Пл. 6964 кв.м. Липецкая обл., д. Ясная Поляна, ул. Орловская, сооружение №1, кад. номер <...> :13:1550201:350, Резервуар РГС-100 объем 100 метр кубич. литер IV, Артскважина, глубина 140м. Литер II; Павильон над артскважиной пл. застройки-9,5 кв.м. литер В, Артскважина, глубина 140м. Литер I, Павильон над артскважиной пл. застройки-9,5 кв.м. литер Б, Здание насосной пл. 122 кв.м., литер А, Забор насосной протяж. 321 м литер 1, Насос дренажный Unilift AP 50.50.11.1V, инвен. номер <...> . Насос дренажный Unilift AP 50.50.11.1V, инвен. номер <...> , Насос КМ 100-65-200, г.в.2010, заводской номер Н80, инвен. номер <...> , Насос КМ 100-65-200, г.в.2010, заводской номер Н171, инвен. номер <...> , Установка повышенного давления Hydro MPC-E 3CRE 15-03 зав.номер <...> , Установка УФ обеззараживания УДФ 35 м.куб., в нее входит УДВ-2А300Н-10-100, №2АН-051, г.в.2008, зав.номер <...> , инвен. номер <...> , Установка УФ обеззараживания УДФ 35 м.куб., в нее входит УДВ-2А300Н-10-100, №2АН-052, г.в. 2008, инвен. номер <...> . Начальная стоимость 2 202 688,00 рублей (извещение №РАД-129906, дата размещения на сайте электронной торговой площадки: АО «РАД» www.lot-online.ru - 02.03.2018) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.