

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/222

18 октября 2010 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в составе:

Председателя комиссии: Чеченина С.А. - заместитель руководителя;

Членов комиссии: Мрачко М.В. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Мороз С.В. - ведущего специалиста-эксперта;

Корняковой В.А. - ведущего специалиста-эксперта;

при участии представителя уполномоченного органа - Управления

государственного заказа Мурманской области <С...> (доверенность № 07/10 от 05.04.2010г.); представителя Заказчика - Министерства строительства и

территориального развития Мурманской области <М...> (доверенность №

0703/7173-АВ от 18.10.2010г.) в присутствии заявителя генерального директора ОАО «Мурманскпромстрой» <М...> и его представителей <О...> (доверенность №

328 от 18.10.2010г.) и <Д...> (доверенность № 329 от 18.10.2010г.) рассмотрев дело № 06-14/222 по жалобе ОАО «Мурманскпромстрой» на действия уполномоченного

органа - Управления государственного заказа Мурманской области и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17

Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратился участник размещения ОАО «Мурманскпромстрой» с жалобой на

действия уполномоченного органа - Управления государственного заказа

Мурманской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта

«Отделения дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23»

(далее - открытый аукцион).

ОАО «Мурманскпромстрой» считает, что документация об открытом аукционе по ряду позиций противоречит Федеральному закону о размещении заказов по

нижеследующим основаниям.

1) Согласно подпункта 1.1 пункта 1 раздела 4 «Инструкции участникам» (том 2 «специальная часть» документации об аукционе) установлено, что участник аукциона, помимо соответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, должен иметь свидетельство о допуске к работам по инженерным изысканиям, выданное саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий. В пункте 2 вышеназванного раздела перечислены виды работ в составе инженерно-геологических изысканий, допуском к которым должен обладать участник аукциона.

Таким образом, установлено произвольное, не соответствующее требованиям действующего законодательства, ограничение круга участников открытого аукциона.

2) Предметом государственного контракта, который будет заключен с победителем аукциона является выполнение подрядных работ по «строительству на базе существующего двухэтажного здания бывшего детского сада с устройством двухэтажной пристройки к существующему зданию» (подпункт 1 пункта 7 раздела 2 том 3 «Техническое задание» документации об открытом аукционе). В подпункте 2 указывается, что работы должны выполняться в

соответствии с разработанным рабочим проектом, имеющим положительное заключение государственной экспертизы. Следовательно, выполнение собственно инженерно-геологических работ по объекту уже проведено, и победителю аукциона не придется затратить значительное количество усилий на «Постоянное геодезическое и инженерно-геологическое сопровождение строительства». В указанной части действия уполномоченного органа - Управления государственного заказа Мурманской области нарушают положения части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов: от участников открытого аукциона уполномоченным органом потребовано то, что не предусмотрено частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, документация об открытом аукционе составлена и утверждена руководителем Уполномоченного органа с нарушениями Федерального закона о размещении заказов.

ОАО «Мурманскпромстрой» просит:

1. Признать уполномоченный орган - Управление государственного заказа Мурманской области нарушившим требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

2. Выдать Уполномоченному органу - Управлению государственного заказа Мурманской области предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Представитель ОАО «Мурманскпромстрой» и одновременно проектировщик ЗАО «Проектстройсервис» обратили внимание комиссии на тот факт, что в ходе разработки проекта компания провела все изыскательские работы, требуемые законодательством, и получило положительное заключение государственной экспертизы от 30.12.2008 № 51-1-5-0704-08.

По мнению проектировщика, требовать выполнение аналогичных работ в процессе строительства объекта нецелесообразно.

Если же Заказчик желает на протяжении всего строительства вести геодезическое сопровождение строительства, выполнять инженерно-геологические работы по уточнению несущей способности фундаментов вновь возводимых пристроек к зданию, работы исполнительной геодезической съёмки территории объекта и примыкающих к нему участков с инженерными сетями и дорогами, то рационально было бы данные работы обозначить предметом дополнительного аукциона и обозначить их технические, качественные и количественные характеристики. Управление государственного заказа Мурманской области с доводами ОАО «Мурманскпромстрой» несогласно.

В письменном отзыве на жалобу изложены следующие пояснения и возражения: Пунктом 4 тома 2 аукционной документации установлены требования, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, а именно:

участник должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона:

1. Наличие свидетельства о допуске к видам работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий.

2. Наличие свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Предъявление в составе заявки указанных свидетельств обоснованы и установлены в соответствии с:

- частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс). Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.
- приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

- частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса от 29.12.2004 № 190ФЗ, приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624.

- частью 2.1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Представитель Заказчика поддерживает позицию Управления и подчеркивает, что в процессе строительства необходимо осуществлять постоянное геодезическое сопровождение строительства, выполнить инженерно-геологические работы по уточнению несущей способности фундаментов вновь возводимых пристроек к зданию. Рабочий проект разработан в 2008 году и возможно при строительстве могут возникнуть непредвиденные обстоятельства, а так как данный объект создается для дневного пребывания молодых инвалидов, он требует особого подхода и требований.

Управление просит оставить жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» без удовлетворения.

В ходе рассмотрения Комиссией УФАС по Мурманской области установлено следующее:

Размещение указанного заказа осуществлялось Управлением государственного заказа Мурманской области (далее - Управление) на основании обращения, поступившего от Министерства строительства и территориального развития Мурманской области от 22.09.2010 № 07-03-16/8266 в соответствии с приказом Управления от 29.09.2010 № 907-тр.

Документация об аукционе разработана и утверждена Управлением совместно с Заказчиком - Министерством строительства и территориального развития Мурманской области 01.10.2010г.

Том 1 (Общая часть) аукционной документации утверждена начальником Управления государственного заказа по Мурманской области, том 3.4 (Техническое задание, Проект государственного контракта) утвержден Министром строительства и территориального развития Мурманской области, том 2 аукционной документации (специальная часть) утверждена ими совместно.

Извещение о проведение аукциона опубликовано в официальном печатном органе - газете «Мурманский Вестник» от 01.10.2010, № 180 (стр.4) и вместе с документацией об аукционе 04.10.2010г. размещено на официальном сайте www.gz-murman.ru.

Предмет государственного контракта: выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина,23».

Начальная (максимальная) цена контракта: составляет 93443277,00 рублей.

Размещение заказа приостановлено до рассмотрения заявок, в связи с

уведомлением Управления ФАС по Мурманской области о рассмотрении данного дела.

Согласно пункту 1.1 (Предмет контракта) проекта Государственного контракта подрядчик обязуется в установленный контрактом срок по заданию Заказчика выполнить работы по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23» (далее – объект), в соответствии с утвержденным рабочим проектом... включая инженерные сети, благоустройство, выполнение монтажных, пусконаладочных, инженерно-геологических работ по уточнению несущей способности фундаментов, вновь возводимых пристроек к зданию, постоянное геодезическое сопровождение строительства, разработка проекта производства работ, выполнение исполнительной геодезической съемки территории объекта и примыкающих к нему участков с инженерными сетями и дорогами, и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ, а также комплектацию объекта оборудованием, включая возможные работы, определенно не упомянутые в контракте, но необходимые для полного сооружения объекта и ввода его в эксплуатацию.

Рабочий проект разработало ЗАО «Проектстройсервис» и получило положительное заключение государственной экспертизы от 30.12.2008 № 51-1-5-0704-08.

Согласно части 1 статьи 47 Градостроительного кодекса инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Из рабочего проекта, входящего в состав аукционной документации следует, что при его создании проводились работы по инженерным изысканиям.

Согласно части 10 статьи 15 Федерального закона от 30.12.2009г № 284-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений...» проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения, т.е. проектировщик несет ответственность за разработку проекта. Заказчик посчитал необходимым установить в аукционной документации проведение инженерно-геологических изысканий объекта в процессе его строительства.

Документацией об аукционе (часть 7 раздел 2 том 3 «Техническое задание») предусмотрено выполнение работ по проведению инженерно-геологических изысканий объекта строительства: «Необходимо осуществлять постоянное геодезическое сопровождение строительства, выполнить инженерно-геологические работы по уточнению несущей способности фундаментов вновь возводимых пристроек к зданию, работы исполнительной геодезической съёмки территории объекта и примыкающих к нему участков с инженерными сетями и дорогами».

В ходе изучения аукционной документации, установлено, что фактически в техническом задании не заложены конкретные виды и подвиды инженерно-геологических изысканий необходимые в процессе строительства вышеназванного объекта, а те требования, которые указаны в пункте 1.1 проекта контракта не имеют конкретных количественных и качественных характеристик. Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные

показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик и уполномоченный орган не установили в проектной документации требования к качественным, техническим и количественным характеристикам инженерно- геологических работ в процессе строительства объекта, тем самым нарушили часть 2 статьи 34 Закона о размещении заказов. Кроме того, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области усматривает признаки нарушения статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части объединения в один лот работ по строительству и инженерным изысканиям, которые были проведены в процессе подготовки рабочего проекта и таким образом не связаны с предметом контракта.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» обоснованной.
2. Признать Уполномоченный орган - Управление государственного заказа Мурманской области и Заказчика - Министерство строительства и территориального развития Мурманской области нарушившими часть 2 статьи 34 Закона о размещении заказов;
3. Выдать Уполномоченному органу Управления государственного заказа Мурманской области и Заказчику - Министерству строительства и территориального развития Мурманской области предписание об устранении установленного нарушения Закона о размещении заказов, путем внесения изменения в документацию.
4. Передать материалы дела № 06-14/222 уполномоченному должностному лицу УФАС по Мурманской области для рассмотрения по признакам нарушения статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2010 года, в полном объеме решение изготовлено 21 октября 2010 года.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07. 2005 года №94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика, конкурсной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: М.В. Мрачко, С.В. Мороз, В.А. Корнякова