

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «Экопласт+»

Дело № 235-К-2017
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 27 июля 2017 года.
Решение изготовлено в полном объеме 01 августа 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>

в отсутствие уполномоченного учреждения - казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии от:

заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики – <...>,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Экопласт+», - <...> рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Экопласт+» (далее – ООО «Экопласт+») на положения аукционной документации Заказчика - БУ ЧР «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашии и Уполномоченного учреждения – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала (пакеты, емкость-контейнеры) (изв. № 0815200000117000700), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 25.07.2017 поступила жалоба ООО «Экопласт+», переданная по подведомственности из ФАС России (вх. № ГЗТУ/2763 от

21.07.2017), на положения аукционной документации Заказчика - БУ ЧР «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашии и Уполномоченного учреждения – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала (пакеты, емкость-контейнеры) (изв. № 0815200000117000700), (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Экопласт+» сообщает, что положения аукционной документации объявленной закупки не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, по следующим основаниям:

- по позициям 1, 2 Технического задания при описании объекта закупки Заказчиком установлено требование к наличию завязки для герметизации без указания на возможность поставки эквивалентного товара;
- по позициям 1, 2 Технического задания при описании объекта закупки Заказчиком установлено излишнее требование к плотности пакета для сбора и хранения медицинских отходов;
- по позициям 6, 7 Технического задания Заказчиком, установленные технические характеристики требуемого товара соответствуют только характеристикам одного производителя, тем самым ограничивают круг участников закупки;

Также Заявитель указывает на неправомерное объединение в один лот функционально не взаимосвязанных товаров.

На основании изложенного Заявитель просит выделить дезинфекторы в отдельный лот, провести проверку и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признали, считают, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики, уполномоченным учреждением - казенное учреждение Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии.

13.07.2017 в 13 час. 47 мин. уполномоченным учреждением - казенным учреждением Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000117000700 о

проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала (пакеты, емкость-контейнеры), с начальной (максимальной) ценой контракта 1 325 076, 00 руб.

По доводу заявителя о том, по позициям 1, 2 Технического задания при описании объекта закупки Заказчиком установлено требование к наличию завязки для герметизации без указания на возможность поставки эквивалентного товара, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование заказчиком при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм, следует, что заказчик вправе включить в документацию об аукционе в электронной форме такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных и муниципальных нужд товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям закупаемого товара.

Объектом объявленной закупки является поставка медицинского расходного материала (пакеты, емкость-контейнеры).

Техническим заданием аукционной документации установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к техническим, количественным и эксплуатационным характеристикам требуемого к поставке товара.

По позициям 1, 2 Технического задания заказчиком установлены следующие требования к пакетам для сбора и хранения медицинских отходов:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики товара
1	Пакет для сбора и хранения медицинских отходов класса А белый	Пакет одноразовый двухслойный с завязками для сбора хранения и утилизации медицинских отходов. Размер не менее 50x60 см (ШхД). Комплект не менее 100 штук. Пакет должен состоять из двух слоёв: внешний слой полиэтилен высокого давления 30%; внутренний слой полиэтилен низкого давления 70%; плотность не менее 25 мкм; цвет - белый.
2	Пакет для сбора и хранения медицинских отходов класса Б желтый	Пакет одноразовый двухслойный с завязками для сбора хранения и утилизации медицинских отходов. Размер не менее 50x60 см (ШхД). Комплект не менее 100 штук. Пакет должен состоять из двух слоёв: внешний слой полиэтилен высокого давления 30%;

№ п/п	Наименование товара	внутренний слой полиэтилен низкого давления 70%; Технические характеристики товара плотность не менее 20 мкм, цвет - желтый.
----------	---------------------	---

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что наличие завязок у пакетов для сбора медицинских отходов необходимо в виду отсутствия необходимого количества многоразового инвентаря, такого как баки, тележки.

Кроме того, стяжки не изготавливаются производителями пакетов для сбора и хранения медицинских отходов, они закупаются отдельно.

Ввиду указанных обстоятельств, в действиях уполномоченного учреждения и заказчика нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Довод Заявителя о том, что по позициям 1, 2 Технического задания при описании объекта закупки Заказчиком установлено излишнее требование к плотности пакета для сбора и хранения медицинских отходов, Комиссия установила следующее.

Толщина пакета для сбора и хранения медицинских отходов и потребности в двухслойных пакетах, в соответствии с СанПин 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" в пакет для сбора медицинских отходов возможно собрать не более 10 кг отходов.

Однако пакеты для сбора и хранения медицинских отходов, позволяющие собрать 10 кг не соответствуют требованиям Заказчика. Разрыв пакета для сбора и хранения медицинских отходов с опасными инфекционными отходами может спровоцировать чрезвычайную ситуацию в учреждении.

Указанное обоснование о сформулированном техническом задании аукционной документации, позволяет Комиссии признать данный довод Заявителя, необоснованным.

Довод заявителя о том, что по позициям 6, 7 Технического задания Заказчиком, установленные технические характеристики требуемого товара соответствуют только характеристикам одного производителя, Комиссия установила следующее.

Заказчиком по позициям 6, 7 Технического задания установлены следующие требования к емкость-контейнеру для дезинфекции медицинструментов:

6	Емкость-контейнер для дезинфекции медицинструментов	Контейнер медицинского для замачивания и дезинфекции должен быть многоразовым и обрабатываемым. Корпус контейнера гладкий без углов и выступов, приветствуется устойчивая прямоугольная форма. Соответствие требованиям п 4.11 СанПиН 2.1.7.2790-10. Обязательно наличие РУ, а также сертификата или декларации соответствия нормативному документу – ТУ. Контейнер должен состоять из нескольких частей: основы, перфорированного поддона и крышки объединенной с гнетом- утопителем на жестких ручках. Фактический объем изделия – не менее 1,3 л и не более 1,4 л. . Материал изделия обязательно автоклавируемый полипропилен. Контейнер должен состоять из нескольких частей: основы, перфорированного поддона и крышки объединенной с гнетом- утопителем на жестких ручках. . Цвет изделия не белый , для исключения желтизны дезинфицирующих
---	---	---

		<p>средств. Размеры основы: Высота – не более 11см, Длина – более 12 см., Ширина – не менее 10 см., Размеры вкладки: – Высота –более 9 см, Длина –более 11 см., Ширина – не менее 9 см, Размеры крышки : Длина – не более 16 см, Ширина –более 11 см. Размер ручки – Длина - не менее 10 см, длина боковых сторон – не более 10 см. Пресс для отжима: Длина – не менее 12 см. Ширина не менее 8,5 см. Толщина стенки – не менее 4мм.</p>
7	Емкость-контейнер для дезинфекции медицинструментов	<p>Контейнер медицинского для замачивания и дезинфекции должен быть многоразовым и обрабатываемым. Корпус контейнера гладкий без углов и выступов, приветствуется устойчивая прямоугольная форма. Обязательно наличие РУ, а также сертификата или декларации соответствия нормативному документу – ТУ. Контейнер должен состоять из нескольких частей: основы, перфорированного поддона и крышки объединенной с гнетом- утопителем на жестких ручках. Фактический объем изделия – не менее 4,5 л и не более 4,8 л. Материал изделия обязательно автоклавируемый полипропилен. Размеры основы: Высота более 9.5 см, Длина – не более 31 см., Ширина – не менее 15,5 см. Размеры вкладки: – Высота –более 9 см, Длина – не более 30, 5 см., Ширина – не менее 15 см. Размеры крышки : Длина – не более 35 см, Ширина – не более 17,5 см. Размер ручки – Длина - не менее 22 см, длина боковых сторон – не менее 11 см. Пресс для отжима: Длина – не менее 28 см. Ширина не менее 13 см. Цвет изделия не белый , для исключения желтизны изделия от дезсредств . Толщина стенки – не менее 4мм.</p>

Комиссия Чувашского УФАС установила, что технические параметры емкостей для дезинфекции установлены Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, на заседании Комиссии Заказчиком представлены производители как российского, так и зарубежного производства, такие как ЗАО «Кронт-Мед» ОАО «Едатовский приборный завод», компания «Лавфор» производства ООО «КМ- Итерзапад», контейнеры Hugobox производства компании Dur Dental.

В ходе рассмотрения жалобы, Заявитель документы и доказательства, подтверждающие обоснованность своего довода, не представил, в связи с чем указанный довод не нашел своего подтверждения.

Проверив довод о том, что Заказчиком неправомерно укрупнен лот на поставку медицинского расходного материала (пакеты, емкость-контейнеры), Комиссия установила следующее.

Закупаемые товары включены в состав одного вида продукции по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, код ОКПД2 22.22.22.11.000 «Мешки и сумки, включая конические, из полимеров этилена».

Все товарные позиции, включенные в лот связаны единым технологическим процессом - организация обращения с медицинскими отходами в соответствии с требованиями СанПин 2.1.7.2790-10.

Таким образом, все материалы не только принадлежат к одному

классификационному коду, но и будут использоваться совместно с общей целью, как единый медицинский комплекс, следовательно, требуемые Заказчику товары объединены в один лот правомерно.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Экопласт+» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экопласт+» необоснованной.

Председатель
<...> Комиссии

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.