

## **РЕШЕНИЕ № 958**

по делу № 023/06/7-371/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КК» (далее – Заказчик) Борисенко Р.А., Ачмизовой Ф.А. (доверенности в материалах дела), в отсутствие представителя ООО «Интерьеры Будущего +» (далее - Заявитель), рассмотрев жалобу ООО «Интерьеры Будущего +» на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КК» при проведении электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Капитальный ремонт насосной станции №12 ПКЭС Понуро-Калининской оросительной системы, Калининский район, Краснодарский край» (извещение № 0318100043319000041) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчик снизил начальную (максимальную) цену контракта. Сумма Сводного сметного расчета не соответствует сумме, указанной в Локальных сметных расчетах. Заявитель также обжалует аукционную документацию, а именно: в части установления сроков

окончания выполнения работ.

Заказчиком представлена документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой Заказчик не согласен.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КК» проводился электронный аукцион: «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Капитальный ремонт насосной станции №12 ПКЭС Понуро-Калининской оросительной системы, Калининский район, Краснодарский край» (извещение № 0318100043319000041).

Начальная (максимальная) цена контракта – **40 400 000, 00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.3) ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе **органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль** (за исключением контроля, предусмотренного **частью 10** настоящей статьи) **в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта**, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Контроль за формированием начальной цены контракта не входит в полномочия Краснодарского УФАС России.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с **частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен

руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Раздел VII «Техническая часть» ч.2 аукционной документации содержит:

**2. Срок выполнения работ:** Срок начала выполнения работ: с даты заключения Контракта.

**Срок окончания выполнения работ:** 01 декабря 2019 года.

Раздел III «Информационная карты аукциона» в п.20) аукционной документации указано:

20	Срок выполнения работ	Срок начала выполнения работ: с момента заключения контракта, срок окончания выполнения работ: до 01 декабря 2019 г.  Работы выполняются в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 2 к части VI. ПРОЕКТ КОНТРАКТА настоящей документации об электронном аукционе).
----	-----------------------	---

В Разделе 6 «Проект организации строительства» Заказчиком установлено:

Общий срок продолжительности Капитального ремонта насосной станции № 12 принят на 8 месяцев, то есть до 01 марта 2019 г.

В силу ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

П.1.3. проекта контракта Подрядчик **обязуется выполнить работы**, предусмотренные настоящим Контрактом на свой риск, собственными и привлеченными силами и средствами работы на объекте в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), проектной документацией (Приложение №3 к Контракту) и иными условиями Контракта.

Согласно п.6) ст.52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта

капитального строительства в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда), проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика, технического заказчика, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

В соответствии с ч.1 СНиП 1.04.03-85 настоящие нормы предназначены для определения максимально допустимой продолжительности строительства новых и расширения действующих предприятий, их очередей, пусковых комплексов, сооружений и зданий (в дальнейшем - "объектов") производственного и непроизводственного назначения всех отраслей народного хозяйства, а также для распределения объемов капитальных вложений и строительно-монтажных работ по периодам строительства, при планировании капитального строительства, разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов организации строительства (ПОС).

Заказчик пояснил, что по продолжительности выполнения работ, проектировщиком указан норматив 20 человек при продолжительности 7,5 месяцев, при производстве работ 25 человек подрядная организация полностью перекрывает тот срок и нормативная трудоемкость возрастет с 25 110 человек в час до 31 387,5 человек в час, проектировщик основывался на СНиП 1.04.03-85, то есть проектировал сроки строительства исходя из норм по максимуму.

Данные расчеты указаны в аукционной документации (Раздел 6).

Кроме того, Заказчик пояснил, что бюджет организации рассчитан по данному объекту только на этот 2019 год, федеральные субсидии доведены 18 февраля, после получения субсидий Заказчик проходил госэкспертизу проектной документации, закупка была размещена в ЕИС.

Таким образом, Заказчик не нарушены требования Закона о контрактной системе, а именно: в части установления сроков окончания выполнения работ.

Заявитель обжалует, что Заказчиком не размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Раздел 6 (ПОС) аукционной документации.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Заказчиком размещен на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) файл Раздел 6 (ПОС) аукционной документации:

Таким образом, Раздел № 6 (ПОС) присутствует в полном объеме.

В соответствии с ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Из жалобы Заявителя следует, что 13.06.2019 г., 14.06.2019 г., 19.06.2019 г. Заказчику направлены запрос на разъяснения положений документации электронного аукциона.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос

поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (ч.5 ст.65 Закона о контрактной системе).

Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). размещены ответы на разъяснение положений документации об электронном аукционе:

В ответ на запрос Заказчик объяснил, что требования к первой части заявки находятся в приложении к проектной документации, чтобы сохранить все материалы в изначальном виде, которые указаны проектировщиком, т.е. данные материалы разработаны проектным институтом и не подверглись детальной переработке.

Таким образом, вся необходимая информация содержится в аукционной документации.

На основании п.1) ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в аукционе, в том числе должна содержать: «согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)».

Таким образом, для подачи заявки на участие, участникам следует внимательно ознакомиться с аукционной документацией в полном объеме.

Установленные Заказчиком требования соответствуют законодательству о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Интерьеры Будущего+» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100043319000041).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.