

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

Заявитель:

ПАО «ВымпелКом»

vladlen.popenko@beeline.ru

Заказчик:

САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз»

info@vologdaleshoz.ru

Организатор аукциона:

КУ ВО «Центр закупок»

cz@cz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-361/2024

14 мая 2024 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ПАО «ВымпелКом» на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз», ГКУ ВО «Центр закупок» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по дооснащению и обслуживанию системы дистанционного видеомониторинга земель лесного фонда Вологодской области в целях раннего обнаружения лесных пожаров (номер извещения на сайте ЕИС 32413502457),

в присутствии представителей ООО «ВымпелКом», САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз», ГКУ ВО «Центр закупок»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ПАО «ВымпелКом»

(далее – Заявитель) от 28.04.2024 (вх. № 2460-ЭП/24 от 02.05.2024) на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (далее – Заказчик), ГКУ ВО «Центр закупок» (далее — Организатор аукциона) при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по дооснащению и обслуживанию системы дистанционного видеомониторинга земель лесного фонда Вологодской области в целях раннего обнаружения лесных пожаров (номер извещения на сайте ЕИС 32413502457; далее – закупка).

Антимонопольный орган с учетом порядка, определенного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, по основаниям осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования.

Заявитель считает незаконными требование о поставке программного

обеспечения конкретного производителя, а также отсутствие сведений о порядке предоставления приоритета товара российского происхождения.

Уведомлением Управления от 03.05.2024 № 1267/24 рассмотрение жалобы назначено на 08.05.2024. Информация о рассмотрении настоящей жалобы опубликована на сайте Управления, уведомления направлены лицам, участвующим в рассмотрении жалобы.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации в рассмотрении жалобы объявлен перерыв.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством использования видеоконференц-связи. Решение по жалобе принято 14.05.2024.

От Заказчика, Организатора аукциона, поступили письменные возражения, согласно которым они считают жалобу необоснованной по основаниям, указанным в возражениях.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав пояснения сторон, установила следующее.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Наблюдательным советом (в редакции протокола № 4 от 25.04.2024; далее – Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положением о закупке).

Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами

информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 15 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в частности, описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Подпунктом «а» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами, установленными частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в том числе в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением закупок несовместимых товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Аналогичное положение предусмотрено подпунктом 3 пункта 6.1 Положения о закупке.

12.04.2024 на сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) размещены извещение о проведении аукциона, аукционная документация, которыми предусмотрено следующее:

Предмет договора - выполнение работ по дооснащению и обслуживанию системы дистанционного видеомониторинга земель лесного фонда Вологодской области в целях раннего обнаружения лесных пожаров.

Начальная (максимальная) цена договора: 9 431 928,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 12.04.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02.05.2024.

Техническим заданием предусмотрено:

Условия выполнения работ:

1) Выполнение работ по дооснащению системы дистанционного видеомониторинга и раннего обнаружения лесных пожаров на территории земель лесного фонда Вологодской области **18** дополнительными камерами видеонаблюдения включающее в себя в том числе: **поставку 13 дополнительных**

камер, установку и настройку оборудования и программного обеспечения автоматизированной системы видеомониторинга за лесными пожарами «Лесохранитель» с согласованием мест установки с операторами связи - до 01.07.2024.

1. Общая характеристика выполняемых работ:

1. Основным назначением Системы является обнаружение очагов возгорания на дымной фазе на территории земель лесного фонда Вологодской области.
2. Для этих целей Подрядчик должен организовать и обеспечить бесперебойную работу установленных дополнительных камер видеонаблюдения, управляемыми дистанционно, и программным обеспечением с функциональностью согласно настоящему техническому заданию.
3. Выполнение работ включает в себя:
 - Поставку оборудования для осуществления видеомониторинга леса и раннего обнаружения лесных пожаров с характеристиками, указанными в настоящем Техническом задании.
 - Выполнение работ по монтажу, установке и настройке специализированного программного обеспечения и оборудования Системы в местах установки устройств видеомониторинга указанных в Приложении №1 согласно условиям Технического задания.
 - Настройка и ввод дополнительных камер видеонаблюдения в эксплуатацию в Системе.
 - Оформление и передача Заказчику полного комплекта документов необходимых для перезаключения на Заказчика договоров аренды мест размещенного, в результате выполненных работ оборудования на антенно-мачтовых сооружениях, в том числе аренды мест внутри контейнеров или климатических шкафов для размещения оборудования в контейнере (некапитальном сооружении связи, имеющее внутренний объем, приспособленный для размещения оборудования связи Заказчика).
 - Обеспечение нахождения, установленного по настоящему договору оборудования для дооснащения Системы в местах их установки до окончания срока действия настоящего договора.
 - Выполнение работ по техническому сопровождению и обеспечению бесперебойной работоспособности установленных дополнительных камер видеонаблюдения, а также иных затрат и работ, связанных с передачей необходимой информации в Систему по соответствующим каналам связи обеспечивает Подрядчик.
 - Обновление и модернизация функциональности установленных дополнительных камер видеонаблюдения по заявкам Заказчика.
 - Круглосуточная техническая поддержка пользователей Системы.
 - Для оборудования, имеющегося у Заказчика, камера видеонаблюдения IP UNV IPC6622SR-X33-VF (в комплекте: кронштейн настенный для поворотных IP-камер UNV-TR-WE45-A-IN, инжектор TENDA POE30G-AT PoEinjector) в количестве 5 штук необходимо:

- выполнить работы по подготовке, с учетом необходимого дополнительного

оборудования и программного обеспечения за счет Подрядчика, для установки и интеграции дополнительных камер в Систему,

- выполнить работы по монтажу в местах установки, указанных в Приложении №1, согласно условиям технического задания.

2. Характеристики и состав Системы:

Характеристики (конкретные показатели) поставляемой Заказчику видеокамеры с предустановленным программным обеспечением автоматического распознавания лесных пожаров в количестве 13 комплектов, указаны в Приложении № 2 к настоящему Техническому заданию.

2. Оборудование, имеющееся у Заказчика и находящееся по адресу г. Вологда, Кривой переулок, д. 2, с которым необходима совместимость оборудования, предлагаемого Подрядчиком:

Серверное оборудование Gladius T20XQ0816R-220128, кол-во 1 шт.

Маршрутизатор MikroTik CCR1009-7G-1C-1S+ Cloud Core Router - 1 шт.

Источник бесперебойного питания ИБП UPS 3000VA IpponInnova RT 3K LCD+ComPort+USB – 1 шт.

3. Оборудование, имеющееся у Заказчика необходимое для выполнения работ по дооснащению Системы:

Камера видеонаблюдения IP UNV IPC6622SR-X33-VF (в комплекте: кронштейн настенный для поворотных IP-камер UNV-TR-WE45-A-IN, инжектор TENDA POE30G-AT PoEinjector) - 5 штук:

- находятся у Заказчика по адресу: Вологодская область, г. Вологда, Кривой переулок, д.2.

3.Функциональные характеристики Системы.

Подрядчик обязан, настроить и подключить, установленные видеокамеры к специализированному ПО видеомониторинга и управления, функционирующему на сервере Заказчика, и предоставить к нему доступ пользователей Заказчика.

Подрядчик должен предоставить Заказчику права на лицензионное программное обеспечение видеомониторинга и управления в следующем объеме и со следующим набором функций:...

4. Техническое обслуживание.

1. Техническое обслуживание проводится для поддержания Системы, в части установленных дополнительных камер видеонаблюдения, в исправном работоспособном состоянии.
2. В рамках выполняемых работ Подрядчик осуществляет ежемесячно:

Ежедневно:

- Обновление до последней версии серверного программного обеспечения

«Лесохранитель», в случае выхода обновления, в части установленного Подрядчиком оборудования.

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены характеристики поставляемой Заказчику видеокамеры с программным обеспечением автоматического распознавания лесных пожаров, в количестве 13 штук, одной из которых является наличие программного обеспечения автоматического распознавания лесных пожаров «Пожарный сторож».

В качестве обоснования довода жалобы Заявитель указал, что согласно сведениям Реестра Российского программного обеспечения производителем/правообладателем программного обеспечения «Лесохранитель» является ООО «Формоза-Софт» (https://reestr.digital.gov.ru/reestr/304734/?sphrase_id=4376500).

Возможность предоставления эквивалентного программного обеспечения аукционной документацией не предусмотрена.

Вместе с тем, на рынке программного обеспечения существуют аналоги, которые не уступают программному обеспечению «Лесохранитель».

Например, программное обеспечение «Лесной дозор» соответствует всем требованиям документации, полностью совместимо с приведенным в аукционной документации имеющимся у Заказчика оборудованием: камерами, кронштейнами, инжекторами, серверным оборудованием.

Заявитель представил письмо производителя/правообладателя программного обеспечения «Лесной дозор» ООО «ДиСиКон» № 261 от 13.05.2024 о том, что данное программное обеспечение полностью совместимо с имеющимся оборудованием Заказчика, а также удовлетворяет всем требованиям технического задания аукционной документации.

Заказчик в письменных пояснениях, поддержанных на заседании Комиссии, указал, что в 2022 году по результатам закупки (номер извещения на сайте ЕИС 32211254121) победителем закупки была создана система дистанционного видеомониторинга земель лесного фонда Вологодской области в целях раннего обнаружения лесных пожаров (далее – Система) на базе программного обеспечения «Лесохранитель».

В 2022 году Система состояла из 38 камер.

В 2023 году с учетом выделения дополнительного финансирования количество камер в Системе увеличено до 82.

В 2024 году ввиду образовавшейся экономии от проведенной закупки на обслуживание Системы объявлена настоящая закупка для дооснащения Системы дополнительными 18 камерами.

Условие о поставке, установке и настройке программного обеспечения автоматизированной системы видеомониторинга за лесными пожарами

«Лесохранитель» необходимо в связи с тем, что в 2022 году победителем закупки в соответствии с договором № 02-12/43-2022 от 18.04.2022 создана Система на базе программного обеспечения «Лесохранитель» и Заказчику по сублицензионному соглашению переданы неисключительные права на использование программного обеспечения «Система мониторинга и управления «Лесохранитель» региональный сервер (бессрочная)».

В видеокамерах с программным обеспечением автоматического распознавания лесных пожаров, необходимо именно программное обеспечение «Пожарный сторож» для взаимодействия с действующей Системой.

Заказчиком представлено письмо ООО «Формоза-Софт» № 5 от 08.05.2024, в котором указано, что приобретенная Заказчиком два года назад Система управления и дистанционного мониторинга «Лесохранитель», а также модуль автоматического распознавания лесных пожаров «Пожарный сторож» не являются эквивалентами программного обеспечения «Лесной дозор» и с ним несовместимы.

Согласно пункту 10 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции. При этом указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика. Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

В данном случае указание в аукционной документации конкретного программного обеспечения обусловлено технической необходимостью совместимости и обеспечения полного функционального взаимодействия устанавливаемого оборудования с оборудованием, уже используемым Заказчиком, и не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке.

Аналогичная позиция изложена в постановлениях Арбитражного суда Северо-Западного округа от 06.08.2021 № Ф07-10984/2021 по делу № А66-3629/2020, от 13.04.2021 № Ф07-2550/2021 по делу № А66-3376/2020.

С учетом указанных обстоятельств, описание предмета закупки осуществлено с соблюдением требований подпункта «а» пункта 3 части 6.1

статьи 3, пункта 15 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Условие предоставления приоритета товарам российского происхождения регламентируется Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925).

Пунктом 5 Постановления № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д"

пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Условия и порядок предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, установлены в разделе 21 Положения о закупке.

В Информационной карте аукционной документации указано:

20	Приоритет работ, выполняемых российскими лицами, по отношению к работам, выполняемым иностранными лицами	При проведении закупки Заказчик предоставляет установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 приоритет работ, выполняемых российскими лицами. Для целей установления соотношения цены выполнения работ российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 постановления Правительства
----	--	---

Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925, цена единицы услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

Отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам осуществляется на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

Заключение договора осуществляется с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, в случае признания последнего уклонившемся от заключения договора;

Приоритет не предоставляется в случаях, указанных в пункте 6 постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925

Заявитель полагает, что аукционная документация не содержит перечень требований и условия к участникам закупки необходимых к предоставлению приоритета товарам российского происхождения, и заказчик ограничился цитированием положений Постановления № 925 в пункте 20 закупочной документации, тогда как Постановление № 925 предусматривает включение определенного перечня условий и требований, соблюдение которых является для участников обязательным и которые должны быть однозначно сформулированы и закреплены в сопутствующих (корреспондирующих) разделах извещения и документации.

Организатор аукциона в качестве возражений, также поддержанных Заказчиком, указал на то, что предметом закупки является выполнение установленного вида работ, а не поставка товара. Соответственно требования по приоритету в рамках Постановления № 952 должно устанавливаться именно к месту регистрации участника закупки. Возможность предоставления одновременного приоритета и к месту

происхождения товара, и к месту регистрации участника закупки, выполняющего работы, оказывающего услуги, Положение № 925 не предусматривает.

В аукционной документации в соответствии с Постановлением № 925 установлен приоритет работ, выполняемых российскими лицами.

Согласно установленным пунктом 7 Информационной карты аукционной документации требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать:

9) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (Форма № 2).

Таким образом, вопреки доводу Заявителя в аукционной документации не воспроизведено исключительно формальное цитирование положений Постановления № 925, а установлены с учетом предмета закупки конкретные условия предоставления приоритета относительно работ, выполняемых российскими лицами, по отношению к работам, выполняемым иностранными лицами.

Комиссия отмечает, что из положений части 10 статьи 3 Закона о закупках следует, что для обжалования подобных действий лицо, обращающееся в антимонопольный орган с жалобой, должно доказать нарушение оспариваемыми действиями своих законных прав и интересов либо прав и законных интересов неопределенного круга лиц - потенциальных участников закупки. Границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

С учетом установленных положений аукционной документации на участие в закупке поступило две заявки, которые допущены до участия в аукционе. Запросов на разъяснение положений аукционной документации не поступало.

В соответствии с итоговым протоколом аукциона определен победитель закупки.

Принимая во внимание все установленные обстоятельства рассмотрения настоящей жалобы, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ПАО «ВымпелКом» на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз», ГКУ ВО «Центр закупок» при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по дооснащению и обслуживанию системы дистанционного видеомониторинга земель лесного фонда Вологодской области в целях раннего обнаружения лесных пожаров (номер извещения на сайте ЕИС 32413502457) необоснованной.

Председатель Комиссии
И.А. Смышляева

Члены

Комиссии:

О.Н. Сучков

Ю.Н. Кузнецова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.