

ООО «Строительно-производственная компания»

677027, РС(Я), г. Якутск,

ул. Петровского, д. 19, офис 7-12

ТСЖ «Взлет»

677000, РС(Я), г. Якутск,

ул. Дзержинского, д. 12, офис 49

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №02-20-18.1/12

г. Якутск

резольтивная часть оглашена 01 августа 2012 г.

изготовлено в полном объеме 03 августа 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Ярыгиной Ольги Александровны – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Корира Роднея Сагитовича– Старшего государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Федоровой Марианны Ясоновны — главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

На заседание комиссии явились:

от заявителя: <...> - по доверенности от 01.08.2012 г. №1;

от заказчика: <...> – председатель ТСЖ, по паспорту;

<...> – по доверенности от 01.07.2012 г. б/н

от заинтересованного лица:

ООО «Теплостройсервис»: <...> – генеральный директор, по паспорту;

Рассматривает на заседании Комиссии жалобу ООО «Строительно-производственная компания» вх. 4494 № от 25.07.2012 г. на действия организатора торгов Товарищество собственников жилья «Взлет» (ИНН 1435223188, находящегося по адресу: 677000, РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3, оф. 49) при проведении торгов на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной монопольной службы по Республике Саха (Якутия) 25.07.2012 года поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-производственная компания» (деле - Заявитель), в котором Заявитель указал на признаки нарушения антимонопольного законодательства конкурсной комиссией ТСЖ «Взлет» при проведении открытого конкурса «На право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3» выразившегося в не опубликовании результатов конкурса на сайте МЖКХиЭ РС(Я), а также отказе в заключения договора подряда по результатам конкурса.

Жалоба подана в соответствии с требованиями части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Информация о поступлении жалобы в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции опубликована 17.04.2012г. на официальном сайте Якутского УФАС России <http://sakha.fas.gov.ru>, направлена 18.04.2012г. заявителю и организатору торгов посредством факсимильной связи.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, и пояснил, что 06 июля 2012 г. на сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия): www.sakha.gov.ru/minjkh размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3. Процедура вскрытия конвертов состоялась 16.07.2012 г. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 16.07.2012 г. к участию в конкурсе допущено две заявки, а именно: ООО «Теплостройсервис» и ООО «Строительно-производственная компания». Согласно протокола оценки и сопоставления заявок от 16.07.2012 г. победителем конкурса признано Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-производственная компания».

Однако на день подачи жалобы результаты конкурса на сайте МЖКХиЭ РС(Я) не размещены, предложения подписать контракт от организатора не поступало.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласны в полном объеме и поясняют, что процедура рассмотрения заявок была проведена с нарушениями по причине того, что к моменту вскрытия конвертов, конкурсная комиссия не была сформирована и в связи с отсутствием конкурсной комиссии невозможным явилось и проведение открытого конкурса. Письмом от 12.07.2012 г. ТСЖ «Взлет» направило в адрес руководителя МКУ СЭГХ <...> (вх. №1668/ от 13.07.2012 г.) список членов комиссии по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту МКД по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского 12 корпус 3 от ТСЖ «Взлет». Однако ответа от МКУ СЭГХ не последовало. Письмом от 18.07.2012 г. председатель ТСЖ «Взлет» <...> уведомил руководителя МКУ СЭГХ <...> о том, что состав конкурсной комиссии по состоянию на 18.07.2012 г. не был сформирован, конкурс не состоялся, полномочия на подписание протоколов у председателя ТСЖ «Взлет» отсутствуют. Протоколы, представленные Заявителем, участниками со стороны заказчика подписаны не были, на сайте не опубликовывались.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав объяснения Заявителя и Заказчика, изучив имеющиеся в материалах дела документы, установила следующее.

06 июля 2012 г. на официальном информационном портале Республики Саха (Якутия): www.sakha.gov.ru на сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия): www.sakha.gov.ru/minjkh размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3, из которой следует: наименование работ: ремонт кровли, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных сетей водоснабжения, установка коллективных (общедомовых) ПУ и УУ, энергетическое обследование здания; дата и время вскрытия конвертов 11 час. 00 мин. 16.07.2012 г. по адресу: РС(Я), РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3, квартира 49.

Согласно пункта 7.10 Постановления Правительства РС(Я) от 24 июля 2008 г. N 302 «Об утверждении порядка привлечения товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и порядка предоставления органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) отчета о ходе реализации республиканской адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее Постановление Правительства РС(Я) от 24.07.2008г. №302) заявки рассматриваются конкурсной комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия конкурсных заявок требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника к участию в конкурсе или

об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов оформляются [ПРОТОКОЛОМ](#), заявки участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются [ПРОТОКОЛОМ](#).

Из протокола вскрытия конвертов от 16.07.2012 г., представленного Заявителем, следует, что на участие в конкурсе было подано три заявки, по результатам рассмотрения которых конкурсной комиссией принято следующее решение:

К участию в конкурсе допускаются следующие организации:

1. ООО «Теплостройсервис»;
2. ООО «Строительно-производственная компания»;

К участию в конкурсе не допускаются следующие организации:

1. ООО «Инвестстрой-Транс»;

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок от 16.07.2012 г., представленного Заявителем, победителем конкурса признано Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-производственная компания».

Согласно пункту 7.13. Постановления Правительства РС(Я) № 302 протокол оценки и сопоставления заявок должен быть составлен и опубликован в пятидневный срок с даты вскрытия конвертов с заявками.

Согласно пункту 7.14. указанного постановления, договор подряда заключается с победителем конкурса в десятидневный срок с даты опубликования [протокола](#) оценки и сопоставления заявок.

В нарушение указанных пунктов, протокол вскрытия конвертов и протокол оценки и сопоставления заявок обжалуемого конкурса на сайте МЖКХиЭ РС(Я) опубликованы не были, предложения подписать контракт от организатора конкурса в адрес Заявителя не поступало.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) уведомлением от 27.07.2012 г. № 02-20-18.1/12 от ТСЖ «Взлет» были истребованы следующие документы: конкурсная документация; заявки на участие в открытом конкурсе; протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе; протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе; протоколы конкурса; иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения конкурса; доказательства опубликования вышеуказанных документов на официальном сайте торгов, при отсутствии - письменные пояснения о причинах не опубликования;

Истребованные уведомлением документы, были представлены не в полном объеме, отсутствуют протоколы вскрытия конвертов и оценки и сопоставления заявок, с пояснениями об отсутствии на момент вскрытия конвертов утвержденной конкурсной комиссией. В связи с отсутствием конкурсной комиссии невозможным явилось и проведение открытого конкурса.

На вопрос Комиссии Якутского УФАС России, каким образом Заявителем получены протоколы конкурса, приложенные к жалобе, Заявитель ответа дать не смог.

Согласно Постановлению Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302:

п. 8.1. Конкурсные комиссии по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - комиссии или конкурсные комиссии) являются временными специально уполномоченными органами и создаются для рассмотрения, сопоставления и оценки предложений (далее - конкурсная заявка или заявка) претендентов, пожелавших принять участие в открытом конкурсе (далее - участники конкурса), а также для определения победителя конкурса.

п. 8.2. Персональный состав членов конкурсных комиссий формируется организатором конкурса из числа представителей, кандидатуры которых утверждаются местной (муниципальной) администрацией и Заказчиком.

п. 8.3. Местная (муниципальная) администрация включает в состав комиссии своих представителей, обеспечивающих управление муниципальной программой по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, представителей Государственной жилищной инспекции Республики Саха (Якутия) и представителей, осуществляющих функции надзора в области строительства.

п. 8.4. Заказчик включает в состав комиссии: представителя общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах (председателя собрания собственников помещений или иного представителя по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме); представителя управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, уполномоченного на осуществление надзора над проводимыми подрядной организацией работами.

п. 8.5. Заказчик может включить в состав комиссии представителя сторонней организации, уполномоченной на осуществление надзора над проводимыми подрядной организацией работами (при наличии). При осуществлении надзора над работами, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства согласно [Перечню](#), утвержденному приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", организация должна иметь свидетельство о допуске к таким видам работ, выданное саморегулируемой организацией.

п. 8.6. В состав конкурсной комиссии может быть включен представитель некоммерческой организации, представляющий интересы потребителей результатов работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

На рассмотрении жалобы, представители ТСЖ «Взлет» пояснили, что представители администрации, в нарушение Постановления Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302 без утверждения состава комиссии, вскрыли конверты с конкурсными заявками и рассмотрели заявки, без составления протокола. О существовании протокола вскрытия конвертов и протокола оценки и сопоставления заявок, представители ТСЖ «Взлет» узнали из материалов,

приложенных к жалобе ООО «СПК» от 24.07.2012 г. №24/07-1. Указанные протоколы, представленные Заявителем, участниками со стороны заказчика подписаны не были, на сайте не опубликовывались. В доказательство данного факта Заказчиком представлены письма: от 12.07.2012 г. из которого следует, что Товариществом собственников жилья «Взлет» на имя руководителя МКУ СЭГХ <...> письмом направлен для утверждения список членов конкурсной комиссии в составе: <...> – председатель комиссии, членов комиссии <...> – собственника квартиры по адресу: <...>, <...> - собственника квартиры по адресу: <...>, <...> – представителя некоммерческой организации, представляющей интересы потребителей результатов работ по капитальному ремонту МКД, с приложениями доверенностей письма от 18.07.2012 г. Данное письмо было вручено МКУ СЭГХ 13.07.2012 г. вх. №1668/орг. Ответа на письмо не последовало. Письмо от 18.07.2012 г., из которого следует, что состав конкурсной комиссии по состоянию на 18.07.2012 г. не был сформирован, конкурс не состоялся, полномочия на подписание протоколов у председателя ТСЖ «Взлет» отсутствуют, вручено МКУ СЭГХ вх. № 1709/орг от 18.07.2012 г.

Документов подтверждающих надлежащее формирование конкурсной комиссии ТСЖ не представило.

Согласно пункту 7.7 Постановления Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. № 302 процедура вскрытия конвертов при проведении открытого конкурса является публичной, на нее приглашаются представители всех участников конкурса, подавших конкурсные заявки.

Согласно пункту 7.10 указанного постановления заявки рассматриваются конкурсной комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия конкурсных заявок требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов оформляются [протоколом](#).

Согласно пункту 7.12 постановления заявки участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются [протоколом](#).

Учитывая, что проведение процедур, предусмотренных пунктами 7.7, 7.10, 7.12 Постановления Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. №302 (процедуры вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки и сопоставления заявок при проведении открытого конкурса), невозможно без предварительного утверждения конкурсной комиссии, Якутское УФАС России считает, что ТСЖ «Взлет» нарушен как порядок формирования конкурсной комиссии, так и порядок организации и проведения конкурса, а именно: пункты 8.2, 7.7, 7.10, 7.12 Постановления Правительства РС(Я) от 24.07.2008 г. №302.

Согласно части 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-производственная компания» на действия Организатора торгов Товарищества собственников жилья «Взлет» при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 12, корпус 3 - обоснованной.

2. Выдать Товариществу собственников жилья «Взлет» обязательное к исполнению предписание о проведении повторной процедуры вскрытия конвертов и оценки и сопоставления заявок в соответствии с законодательством и условиями конкурсной документации.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председательствующий:

О.А. Ярыгина

Члены комиссии:

Р.С. Корир

М.Я. Федорова