

РЕШЕНИЕ
г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2011 года
В полном объеме решение изготовлено 12 июля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя, начальника отдела контроля монополистической деятельности;
членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;
- Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;
- Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,
рассмотрев дело № 05-10/28-11, возбужденное по признакам нарушения Думой города Томска (634050, г. Томск, пр. Ленина, д. 105) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление Индивидуального предпринимателя Иончевой С.В. о нарушении ее интересов при осуществлении предпринимательской деятельности по оказанию ритуальных услуг, в частности, деятельности, связанной с изготовлением и опайкой гробов. Из заявления следует, что на основании Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденного Решением Думы города Томска от 28.03.2006 № 122 ООО «Аэропорт Томск» отказал ИП И. С.В. в принятии груза-200, в результате чего ИП И.С.В. понесены убытки, а предпринимательская деятельность по оказанию ритуальных услуг, в частности, по изготовлению и опайке цинковых гробов под угрозой закрытия.

В заседании Комиссии заявитель дополнительно сообщила, что в связи с событиями, изложенными в заявлении, вынуждена прекратить деятельность, связанную с изготовлением и опайкой гробов.

В заседании Комиссии представитель ответчика (Дума города Томска) представила Отзывы, в которых нарушение антимонопольного законодательства не признает по основаниям, изложенным в отзывах, пояснив, в частности, что вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Томской области от 08.02.2008 по делу № А67-5691/06 установлено, что в Положении об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденных Решением Думы города Томска от 28.03.2006 № 122, какие-либо ограничения на осуществление любыми юридическими и физическими лицами, в том числе, специализированными службами, похоронных услуг отсутствуют, Положение закрепляет гарантии и основу их осуществления. На основании вышеизложенного считает необходимым прекратить рассмотрение настоящего дела.

Кроме того, представитель Думы города Томска представила копии документов, подтверждающих рассмотрение и принятие Думой города Томска решения от 28.03.2006 № 122, утвердившего Положение об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», сообщив, что рассмотрение данного вопроса Думой города Томска инициировала Администрация города Томска, а предложения по включению в раздел «Гарантированный перечень услуг по погребению» нормы, согласно которой услуги по погребению, указанные в п. 3.2 Положения, а также работы и услуги по перезахоронению, эксгумации, опайке цинковых гробов осуществляются специализированной службой по вопросам похоронного дела как на безвозмездной, так и на возмездной основах, внесены унитарным муниципальным предприятием г. Томска «Комбинат спецобслуживания».

Представитель заинтересованного лица (ООО «Аэропорт Томск») в Отзыве от 14.03.2011 пояснила, что ООО «Аэропорт Томск» принимает к перевозке цинковые гробы, опасные только в УМП г. Томска «Комбинат Спецобслуживания», т.к. в соответствии с Положением об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск» опайка цинковых гробов относится к исключительной компетенции специализированной службы УМП г. Томска «Комбинат Спецобслуживания», которая и представляет документы об отсутствии посторонних вложений. Однако, в заседании Комиссии от

13.04.2011 представитель заинтересованного лица в представленном дополнении к отзыву от 12.04.2011 сообщила, что ООО «Аэропорт Томск» пришло к выводу об отсутствии ограничения круга лиц, имеющих право оказывать ритуальные услуги, в том числе, по опайке цинковых гробов, поэтому приносит извинения ИП Иончевой С.В. за отказ в приемке груза-200.

Представитель заинтересованного лица (УМП г. Томска «Комбинат Спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг») в представленном отзыве поддержал доводы ответчика в полном объеме.

Учитывая отзывы и пояснения лиц, участвующих в деле, изучив представленные сторонами документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

Как следует из материалов дела, предприятием Индивидуального предпринимателя И.С.В. по заказу Р.Ю. К. изготовлен цинковый гроб, запаян и опечатан, выдан Акт № 22 от 08.01.2011 об отсутствии посторонних вложений согласно Указанию ГТК РФ от 22.07.1992 № 01-12/80 «О порядке пропуска гробов и урн с прахом умерших».

08.01.2011 ООО «Аэропорт Томск» отказал в принятии указанного груза-200, сославшись на «Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск». Кроме того, из материалов, предоставленных с заявлением ИП И. С.В., следует, что ООО «Аэропорт Томск», ссылаясь на выше обозначенное Положение, указал на несоответствие установленному образцу предоставленной ИП И.С.В. справки, а также на отсутствие необходимой пломбы УМП г.Томска «КСО».

После приобретения гроба, изготовленного УМП г.Томска «КСО», и выдачи УМП г.Томска «КСО» справки, 09.01.2011 груз-200 принят ООО «Аэропорт Томск».

В результате вышеуказанных действий ИП И. С.В. понесены убытки, выразившиеся в оплате Р.Ю. К. перерегистрации авиабилетов и перевозки гроба грузотакси, в возмещении стоимости цинкового гроба. Предпринимательская деятельность ИП И. С.В. по оказанию ритуальных услуг, в частности, по изготовлению и опайке цинковых гробов под угрозой закрытия.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из Указания ГТК РФ от 22.07.1992 № 01-12/80 «О порядке пропуска гробов и урн с прахом умерших» следует, что гробы с прахом умерших оформляются в таможенном отношении лишь при наличии санитарного удостоверения и справки, выдаваемые предприятиями, осуществляющими ритуальные услуги и производившими спайку металлического гроба, об отсутствии посторонних вложений, а также должны быть опечатаны сургучными печатями учреждений, выдавших справки.

Решением Думы города Томска от 28 марта 2006 г. № 122 утверждено Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск» (далее — Положение).

В соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесена к вопросам местного значения.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления. В соответствии с ч. 1 ст. 25 Закона о погребении гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Перечень гарантий осуществления погребения установлен в Главе II Закона о погребении.

Правовая норма ст. 9 Закона о погребении устанавливает гарантированный перечень услуг по погребению, согласно которому супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Глава «Гарантии осуществления погребения» Закона о погребении, определяющая гарантированный перечень услуг по погребению, не содержит каких-либо условий, регламентирующих правила оказания платных услуг (услуги погребения, предоставляемые на возмездной основе) специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденное Решением Думы г. Томска от 28.03.2006 № 122, устанавливает гарантии при осуществлении погребения в разделе «Гарантированный перечень услуг по погребению» (п.п. 3.1-3.7), из п. 3.2 которого следует, что гарантированный перечень услуг по погребению, предоставляемый на безвозмездной основе, включает:

- а) оформление документов, необходимых для погребения;
- б) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- в) перевозку тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- г) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Однако, в противоречие ст. 9 Закона о погребении, содержащего закрытый перечень услуг, раздел «Гарантированный перечень услуг по погребению» указанного Положения содержит условия, регламентирующие правила оказания платных услуг и перечень платных услуг, таких как, услуги по перезахоронению, эксгумации, опайке цинковых гробов.

В материалах дела имеется копия письма УМП г. Томска «Комбинат спецобслуживания» от 16.03.2006 № 90, направленного в Комитет по благоустройству и транспорту Думы города Томска, о необходимости дополнить п. 3.3 рассматриваемого Думой проекта Положения «О порядке оказания ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск» словами «как на безвозмездной, так и на возмездной основе».

В результате включения Думой города Томска в Положение указанных дополнительных условий, регламентирующих правила оказания платных услуг (услуги погребения, предоставляемые на возмездной основе) специализированная служба по вопросам похоронного дела поставлена в преимущественное положение при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке предоставления ритуальных услуг, в том числе, по изготовлению и опайке цинковых гробов, что привело к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами на указанном рынке. Фактическим подтверждением данного вывода является заявление ИП Иончевой С.В. в Томское УФАС России об ущемлении ее прав и нарушении интересов при осуществлении предпринимательской деятельности по оказанию ритуальных услуг, в частности, связанной с изготовлением и опайкой гробов, с представлением доказательств об отказе в принятии груза-200 ООО «Аэропорт Томск».

Таким образом, Дума города Томска, приняв акт, который приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем сокращения числа хозяйствующих субъектов на рынке предоставления ритуальных услуг, в том, числе, услуг по изготовлению и опайке цинковых гробов, допустила нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

Ссылка ответчика на решение Арбитражного суда Томской области от 08.02.2008 по делу № А67-5691/06 как на основание для прекращения рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» не принимается Комиссией во внимание при рассмотрении настоящего дела, так как указанный судебный акт принят судом по конкретному делу, фактические обстоятельства которого отличны от фактических обстоятельств настоящего дела. Предметом рассмотрения дела № А67-5691/06 в Арбитражном суде Томской области являлось соответствие п. 3.6 Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденного Решением Думы города Томска от 28.03.2006 № 122, Федеральному закону «О защите конкуренции» и ст. 6 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», что не соответствует предмету рассмотрения дела № 05-10/28-11.

Таким образом, основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Думой города Томска допущено нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» путем включения в раздел «Гарантированный перечень услуг по погребению» Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденного Решением Думы г. Томска от 28.03.2006 № 122, условий, регламентирующих правила оказания платных услуг и перечень услуг,

предоставляемых на возмездной основе специализированной службой по вопросам похоронного дела.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать Думе города Томска предписание о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», а именно: исключить из раздела «Гарантированный перечень услуг по погребению» Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденного Решением Думы г. Томска от 28.03.2006 № 122, условия, регламентирующие правила оказания платных услуг и перечень услуг, предоставляемых на возмездной основе специализированной службой по вопросам похоронного дела, выделив перечень услуг, оказываемых на возмездной основе, в отдельный раздел без ссылки на раздел «Гарантированный перечень услуг по погребению».

4. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции, не применять.

Председатель Комиссии И.В. Бутенко

Члены комиссии Р.Ш. Губанова

С.Н. Лепихина

А.Д. Рылов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 июля 2011 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя, начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

- Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12 июля 2011 года по делу № 05-10/28-11 о нарушении Думой города Томска ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Думе города Томска в срок до 01.10.2011 года прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся во включении в раздел «Гарантированный перечень услуг по погребению» Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденного Решением Думы города Томска от 28.03.2006 № 122, условий, регламентирующих правила оказания платных услуг, и перечень

услуг, предоставляемых на возмездной основе специализированной службой по вопросам похоронного дела, а именно: исключить из раздела «Гарантированный перечень услуг по погребению» Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск», утвержденного Решением Думы г. Томска от 28.03.2006 № 122, условия, регламентирующие правила оказания платных услуг, и перечень услуг, предоставляемых на возмездной основе специализированной службой по вопросам похоронного дела, выделив перечень услуг, оказываемых на возмездной основе, в отдельный раздел без ссылки на раздел «Гарантированный перечень услуг по погребению».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии И.В. Бутенко

Члены комиссии
Р.Ш. Губанова

С.Н. Лепихина

А.Д. Рылов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.