

**Заказчик -**

Управление потребительского рынка,  
предпринимательства и туризма мэрии  
города Ярославля

e-mail:

<...>

**Заявитель –**

ООО «УСПЕХ XXI-III»

e-mail: yarmartorgmo@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 076/10/18.1-256/2022**

Резолютивная часть решения оглашена 30.03.2022

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 04.04.2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления  
Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и  
рекламы Конькова Н.А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов

власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от организатора торгов – мэрии города Ярославля – <...> (по доверенности),

от заявителя – ООО «УСПЕХ XXI-III» (далее также Общество) – <...> (по доверенности),

от победителя торгов – АО «Центр» города Ярославля – <...>., <...>. (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «УСПЕХ XXI-III» (вх. № 2803 от 22.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля (ИНН 7601001234, ОГРН 1027600683824) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «УСПЕХ XXI-III» (вх. № 2803 от 22.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля, при проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территориях общего пользования города Ярославля (по распоряжению заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства от 03.03.2022 № 7-рз).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — неправомерная оценка заявки ООО «УСПЕХ XXI-III».

Организатор конкурса не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 23.03.2022 исх. № 1518/06-07.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкурс на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территориях общего пользования города Ярославля (далее - Конкурс), проводился в соответствии с постановлением мэрии города Ярославля от 14.04.2017 № 549 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на организацию ярмарки на территории города Ярославля», а также на основании распоряжения заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства от 03.02.2022 № 7-зр «Об организации ярмарок».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

04.02.2022 года Управлением потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля (далее – Управление) объявлен Конкурс на право заключения договоров на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории общего пользования города Ярославля.

В соответствии с требованиями конкурсной документации к конкурсу на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территории города Ярославля (далее - конкурсная документация) к заявке об участии в конкурсе прилагаются, в том числе документы, подтверждающие опыт участника конкурса - надлежащим образом заверенные копии решений уполномоченного на проведение ярмарок лица.

Конкурсной документацией установлены критерии оценки и сопоставления заявок об участии в Конкурсе, в соответствии с которыми опыт участника Конкурса в организации ярмарок определяется путем сложения продолжительности периодов времени, в течение которых проводились ярмарки, организованные участником Конкурса. При этом при организации одновременно двух ярмарок период времени проведения засчитывается по каждой ярмарке отдельно.

Опыт участника Конкурса в организации ярмарок оценивается следующим образом:

Опыт отсутствует – 0

Опыт от 1 до 30 месяцев – 1

Опыт от 30 до 60 месяцев – 2

Опыт от 60 до 90 месяцев – 3

Опыт от 90 до 120 месяцев – 4

Опыт от 120 до 150 месяцев – 5

Опыт от 150 до 180 месяцев - 6

Опыт 180 месяцев и выше – 7.

В соответствии с протоколом № 2 подведения итогов конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок на территории города Ярославля

от 11.03.2022 года заявке ООО «УСПЕХ XXI-III» по критерию «опыт участника конкурса в организации ярмарок» присвоено 6 баллов.

Заявитель не согласен с произведенной оценкой и полагает, что по критерию «опыт участника конкурса в организации ярмарок» баллы присвоены некорректно, поскольку ООО «УСПЕХ XXI-III» в составе заявки представило приказы на организацию ярмарок за период 2004-2021 годы. Таким образом, заявке общества, по мнению заявителя, следовало присвоить максимальный балл по критерию «опыт участника конкурса в организации ярмарок».

Представитель организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «УСПЕХ XXI-III», действительно, содержатся 19 приказов о проведении участником конкурса ярмарок начиная с 2004 года. Вместе с тем, при рассмотрении заявки общества конкурсной комиссией были учтены только 8 из представленных приказов, поскольку остальные приказы содержали информацию, не позволяющую однозначно установить опыт участника в организации ярмарок в отраженный в приказе год в связи с наличием в них противоречивой информации по дате возложения полномочий по организации ярмарок и непосредственными датами их проведения.

Антимонопольным органом в ходе изучения приказов, представленных в заявке ООО «УСПЕХ XXI-III», установлено, что в приказе № 27 от 31.12.2011 «Об организации ярмарок на 2012 год» содержится информация о том, что с 24.12 по 31.12.2021 планируется тематическая «Новогодняя» ярмарка по адресу: М.О. Дмитровский г.о.

г. Дмитров Советская площадь.

Информация о том, что «Новогодняя» ярмарка проводится в срок до 31.12.2021 содержится также в приказах № 27 от 31.12.2012, № 26 от 31.12.2013, № 27 от 31.12.2014, № 25 от 31.12.2015, № 38 от 31.12.2016, № 39 от 31.12.2017, № 39 от 31.12.2018. Указанное обстоятельство при рассмотрении заявки ООО «УСПЕХ XXI-III» вызвало правомерно, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, у закупочной комиссии сомнения относительно достоверности предоставленных сведений

Кроме того, в приказах № 27 от 31.12.2011, № 34 от 31.12.2019, № 27 от 31.12.2020 содержится указание на организацию ярмарки по адресу: М.О. Богородский г.о., г. Ногинск, ул. Горького в период с 01.01. по 10.11.

В соответствии с пунктом 1.3 Письма министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 3 марта 2015 г. N ЕВ-3949/08 «О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли» тематические ярмарки – это ярмарки, приуроченные к государственным, религиозным праздникам, торжественным и памятным датам, а также иным общественно-значимым событиям (например, началу или окончанию учебного года, выборам в органы государственной власти и местного самоуправления), культурным событиям, народным гуляниям. Следовательно, проведение ООО «УСПЕХ XXI-III» на протяжении 10 месяцев ярмарки, приуроченной к одной теме, ставит под сомнение достоверность этих приказов.

Представитель заявителя пояснил, что в данных приказах содержится опечатка, так как приказы являются типовыми и формируются путем копирования, в связи с

чем указание на 2021 год содержится во всех вышеуказанных приказах. Вместе с тем, представитель заявителя полагает, что при наличии такой опечатки организатору конкурса следовало принять к учету данные приказы, оценив сведения о тех ярмарках, даты проведения которых не содержат опечаток.

Победитель торгов поддержал доводы организатора торгов, а также указал на то, что опечатка содержится в приказах продолжительный промежуток времени (с 2011 по 2018 годы), что указывает на формирование приказов с целью участия в приводимой процедуре.

Оценив содержание заявки и позиции сторон, Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что закупочная комиссия организатора торгов правомерно приняла к учету 8 приказов из 19 представленных в составе заявки, поскольку наличие вышеуказанных противоречий не позволяет однозначно оценить опыт участника Конкурса. Таким образом, у закупочной комиссии организатора торгов отсутствовала возможность для присвоения заявке ООО «УСПЕХ XXI-III» максимального количества баллов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «УСПЕХ XXI-III» (вх. № 2803 от 22.03.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления потребительского рынка, предпринимательства и туризма мэрии города Ярославля, при проведении конкурса на право заключения договора на организацию ярмарок, имеющих временный характер, на территориях общего пользования города Ярославля (по распоряжению заместителя мэра города Ярославля по вопросам градостроительства от 03.03.2022 № 7-рз), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 23.03.2022 исх. № 1518/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии

Н.А. Конькова

