

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 05-5/1-16-2016

04.04.2016 г.

г.Тверь

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Красюкова Л.К., рассмотрев постановление заместителя прокурора Калининского района г. Твери младшего советника юстиции Г.М.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.03.2016 в отношении должностного лица - заместителя Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области **Б.А.Н.**, \*\*\*, и материалы дела об административном правонарушении № 05-5/1-16-2016 по части 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

в присутствии Б.А.Н. (паспорт <...> младшего советника юстиции М.А.А. \*\*\*,

### УСТАНОВИЛ:

Настоящее дело возбуждено 21.03.2016 постановлением заместителя прокурора Калининского района г. Твери младшего советника юстиции Г. М.А. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление) в отношении должностного лица – заместителя Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области Б.А.Н. по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ в связи с неразмещением в единой информационной системе в сфере закупок плана-графика закупок на 2016 год в срок до 17.01.2016.

Согласно указанному постановлению, целью правового регулирования и основными принципами процесса государственных закупок являются эффективное использование бюджетных средств, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в сфере закупок и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции и обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок (статьи 1, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон).

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, обеспечивающая формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок (ч. 1 ст. 4 Закона). Информация, содержащаяся в единой информационной системе,

размещается на официальном сайте (ч. 5 ст. 4 Закона).

В соответствии с ч. 2 ст. 112 Закона заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014- 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Закона (ч. 5 ст. 112 Закона).

Утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 Положением установлен порядок размещения информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), подлежащей размещению в соответствии с Законом в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

31.03.2015 совместным приказом Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7 и утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее - Особенности).

Пунктом 2 Особенности определено, что планы-графики размещения заказов подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение о бюджете Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области утверждено Советом депутатов Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области от 17.12.2015 № 43. Таким образом, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области должен был быть размещен на официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 17.01.2016.

В нарушение указанных положений закона план-график размещения заказов администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области утвержден и размещен на официальном сайте в сети Интернет 11.02.2016.

Постановлением Главы администрации Аввакумовского сельского поселения от 31.12.2013 № 98, заместитель Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Б.А.Н. назначена контрактным управляющим администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области, на нее возложены функции и полномочия по разработке плана закупок, осуществлению подготовки изменений для внесения в план закупок, размещению в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений; разработке плана-графика, осуществлению подготовки изменений для внесения в план-график, размещению в единой информационной системе план-графика и внесенных в него изменений; обеспечению заключения закупок, в том числе заключение контрактов и др.

На основании изложенного, заместителю Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области Б.А.Н. инкриминируется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ – неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что в действиях Б.А.Н. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, в связи с чем состав вменяемого ей административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ, подлежит переквалификации на часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ; действия Б.А.Н. совершены виновно, поскольку, являясь должностным лицом заказчика – конкурсным управляющим, она обязана была выполнять императивные требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; а также о возможности применения положений статьи 2.9 КоАП РФ по основаниям, изложенным ниже в данном постановлении.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 21 Закона заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](#) статьи 21 Закона. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 15 статьи 21 Закона утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно части 2 статьи 114 Закона [части 1 - 10, 12 - 15 статьи 21](#) Закона вступают в силу с 1 января 2016 года, часть 11 статьи 21 Закона – с 01.01.2017.

Согласно части 2 статьи 112 Закона заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по

правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом [особенностей](#), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

31.03.2015 совместным приказом Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7н утверждены Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее - Особенности).

Пунктом 2 Особенности определено, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение о бюджете Аввакумовского сельского поселения Советом депутатов Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области от 17.12.2015 № 43. Таким образом, план-график на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области на 2016 год должен был быть размещен на официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 17.01.2016.

План-график размещения заказов администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области утвержден 18.01.2016, размещен на официальном сайте в сети Интернет 11.02.2016.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона план-график должен быть размещен 17.01.2016.

Согласно статье 107 Закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом

уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Постановлением Главы администрации Аввакумовского сельского поселения от 31.12.2013 № 98, заместитель Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Б.А.Н. назначена контрактным управляющим администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области, на нее возложены функции и полномочия по разработке плана-графика, осуществлению подготовки изменений для внесения в план-график, размещению в единой информационной системе план-графика и внесенных в него изменений.

Таким образом, в действиях должностного лица – заместителя Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Б.А.Н., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела Б.А.Н. признала факт размещения план-графика с нарушением установленных законодательством сроков, объяснив наличием технических причин – отсутствие в администрации компьютера, который находился в ремонте, план-график был размещен с помощью специалистов и техники отдела муниципального заказа администрации Калининского района, вместе с тем, учитывая названные обстоятельства и то, что нарушение в сфере закупок допущено впервые, просила дело прекратить на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно – распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Б.А.Н. в связи с вышеизложенным является должностным лицом, ответственным за совершение административного правонарушения - за нарушение сроков размещения на официальном сайте плана-графика закупок на 2016 год, в её действиях содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 18.01.2016.

Место совершения административного правонарушения место нахождения администрации- д. Аввакумово Калининского района Тверской области.

Факт совершения административного правонарушения и виновность Б.А.Н. в совершении административного правонарушения подтверждается постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении от 21.03.2015, материалами дела № 05-5/1-16-2016.

При рассмотрении вопроса об административном наказании Б.А.Н. учитывается следующее.

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Законодатель, не дав развернутого определения понятия «малозначительность» правонарушения, тем не менее, указывает на следующие признаки малозначительности административного правонарушения:

- 1) это противоправное (то есть, предусмотренное КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации) виновное действие (бездействие);
- 2) вред, причиняемый таким административным правонарушением, по размеру, характеру, объему и т.п. крайне незначителен;
- 3) деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ;
- 4) при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных

правоотношений.

Как указано выше, Решение о бюджете Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области № 43 утверждено Советом депутатов Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области 17.12.2015, план-график на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области на 2016 год должен был быть размещен на официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 17.01.2016. Вместе с тем, был утвержден только 18.01.2016, следовательно, в срок до 17.01.2016 отсутствовала возможность у Б.А.Н. разместить на сайте план-график, при этом размещен на официальном сайте в сети Интернет 11.02.2016.

Согласно содержащемуся в материалах настоящего дела план-графику на 2016 год в январе были запланированы только закупки у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона. Закупки по конкурентным процедурам с 17.01.2016 по 11.02.2016 не объявлялись, в связи с чем несвоевременное размещение не причинило вреда охраняемым законом общественным интересам, не повлекло последствий и не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ, кроме того, административное правонарушение является разовым и было устранено до возбуждения настоящего дела.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, является отсутствие факта привлечения к административной ответственности за аналогичные правонарушения.

Названные обстоятельства дают основания для освобождения Б.А.Н. от административной ответственности и объявления устного замечания.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9, 2.9, частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ,

### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – **Б.А.Н.**, заместителя Главы администрации Аввакумовского сельского поселения Калининского района Тверской области <sup>\*\*\*</sup>, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. От административной ответственности **Б.А.Н.** за совершенное административное правонарушение освободить, объявить **устное замечание.**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления-

начальник отдела контроля  
закупок

Л.К.Красюкова