

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-65/78-03-16

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 14 февраля 2017

В полном объеме решение изготовлено 21 февраля 2017

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 03.11.2016 № 473/16 в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев дело №1-00-65/78-03-16, возбужденное по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «Организация современных торгов» (далее - ООО «ОСТ») при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ЗАО «ОРМА» (торги № 0001453, объявление о торгах в ЕФРСБ № 84246 опубликовано 07.12.2015, лот №1, далее - торги), выразившимся в неопубликовании сообщения о возобновлении проведения названных торгов 18.04.2016 в сети интернет, в том числе в ЕФРСБ, в требуемых печатных изданиях, а также в создании преимущественных условий участия в указанных торгах победителю ООО «ЛБК»,

### УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступили заявления ООО «УК «Югорский край» (вх. № 18135/16 от 03.08.2016), представителя акционеров ЗАО «ОРМА» и представителя трудового коллектива ЗАО «ОРМА» (вх. № 18479/16 от 09.08.2016) на действия организатора торгов – ООО «ОСТ» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ЗАО «ОРМА» (торги № 0001453, объявление о торгах на сайте Единого федерального реестра о банкротстве (далее – ЕФРСБ) № 84246 опубликовано 07.12.2015, лот №1).

Заявители указали на нарушения порядка проведения торгов по продаже имущества должника, которые заключаются в следующем.

Организатор торгов 07.12.2015г. опубликовал объявление о рассматриваемых торгах на сайте ЕФРСБ, на сайте газеты «Коммерсант» – 04.12.2015, в печатной версии – 05.12.2015.

Согласно размещенной информации, начало проведения торгов – 07.12.2015,

окончание – 21.01.2016.

Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12.01.2016 по арбитражному делу № А56-77743/2012/ск приняты обеспечительные меры в виде запрета конкурсному управляющему ЗАО «ОРМА» проводить торги по продаже имущества ЗАО «ОРМА» до вступления в законную силу судебного акта по рассмотрению жалобы представителя акционеров ЗАО «ОРМА» на решение собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 03.12.2015.

Без размещения информации о приостановлении и возобновлении торгов организатором торгов 18.04.2016 были проведены рассматриваемые торги, победителем признано ООО «ЛБК».

Таким образом, по мнению заявителей, ООО «ОСТ» нарушен порядок опубликования информации о проведении торгов, торги были проведены за пределами срока на их проведение, установленного в публикациях, и на основании условий (решение собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 03.12.2015 по пункту 3 повестки дня), признанных недействительными определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.03.2016 по арбитражному делу № А56-77743/2012/ск.

Размещение информации о проводимых торгах осуществляется с целью привлечения более широкого круга потенциальных покупателей, желающих приобрести реализуемое имущество должника с публичных торгов.

Неразмещение ООО «ОСТ» необходимой информации о торгах, по мнению заявителей, не допустило конкуренции при проведении торгов, что является нарушением антимонопольного законодательства.

Санкт-Петербургским УФАС России в целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства определением от 09.11.2016 № 78/24372/16 были запрошены документы и письменная информация у ООО «ОСТ», конкурсного управляющего ЗАО «ОРМА», ООО «ЛБК», ООО «Арбитат», необходимые для установления наличия или отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях организатора торгов ООО «ОСТ».

Анализ документов и сведений, представленных заявителями, конкурсным управляющим ЗАО «ОРМА», организатором торгов ООО «ОСТ» показал следующее.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.05.2013 по арбитражному делу № А56-77743/2012/ск ЗАО «ОРМА» признано несостоятельным (банкротом).

Порядок продажи имущества должника (банкрота) регламентирован Федеральным законом Российской Федерации от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Документом, определяющим порядок проведения торгов в процедуре конкурсного производства, является Положение о

порядке, сроках и условиях продажи имущества должника, утверждаемое собранием кредиторов или комитетом кредиторов.

Предложение о порядке реализации имущества должника (ЗАО «ОРМА») (движимого и недвижимого имущества) утверждено Решением собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 18.06.2015 г. (Протокол собрания кредиторов от 18.06.2015 г.). Решением собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 03.12.2015 (пункт 3 повестки дня протокола от 03.12.2015) изменены условия продажи имущества ЗАО «ОРМА» посредством публичного предложения в т.ч. в части установлении периода понижения цены.

Полномочия ООО «ОСТ» по организации и проведению рассматриваемых торгов подтверждаются Агентским договором на организацию и проведение торгов от 17.08.2015, заключенным между ООО «ОСТ» и ЗАО «ОРМА» в лице конкурсного управляющего.

Согласно объявлению №78030133715 на сайте газеты «Коммерсантъ» от 04.12.2015, в газете «Коммерсантъ» от 05.12.2015 о проведении торгов по продаже имущества должника:

Дата и время начала подачи заявок – 07.12.2015 г. с 10:00.

Дата и время окончания подачи заявок – с момента определения победителя торгов, но не позднее 21.01.2016 г. 23:30.

Начальная цена продажи лота № 1 – 133 954 506,90 руб., которая в случае отсутствия заявок в течение 25 рабочих дней (1 этап), последовательно снижается на 27 рабочий день с начала приема заявок, каждый час.

Процент снижения цены определяется от цены на предыдущем этапе и составляет соответственно, на этапах со 2-го по 15-й (%): 2,9; 5,3; 3,8; 29,0; 1,6; 3,2; 88,0; 3,7; 5,6; 3,4; 45,0; 4,2; 5,6; 85,0.

Прием заявок на 1 этапе – до 19.01.2016 19:00, на этапах со 2 по 15 – в первые 30 минут соответствующего периода снижения. В последующие 30 минут до окончания соответствующего этапа производится рассмотрение заявок, принятие решение о допуске заявителя, а также определение победителя.

В сообщении о продаже № 846246, размещенном на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) 07.12.2015 в 11:29:29) содержится следующая информация.

Номер торгов – ПП-1453.

Вид торгов – публичное предложение.

Дата и время начала проведения торгов – 07.12.2015 11:45:00.

Дата и время окончания проведения торгов – 21.01.2016 23:30:00.

Дата начала приема заявок – 07.12.2015 11:45:00.

Дата окончания приема заявок – 21.01.2016 23:30:00.

Начальная цена – 133 954 506,90 руб.

Задаток – 20%

Сведения о договоре купли-продажи – в течение 5 (пяти) дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов конкурсный управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене имущества.

Информация о снижении цены:

| Дата начала интервала | Дата начала приема заявок на интервале | Дата окончания приема заявок на интервале | Дата окончания интервала | Задаток на интервале, руб. | Цена на интервале, руб. |
|-----------------------|--|---|--------------------------|----------------------------|-------------------------|
| 07.12.2015 11:45      | 07.12.2015 11:45                       | 19.01.2016 19:00                          | 21.01.2016 10:00         | 26 790 901,38              | 133 954 506,90          |
| 21.01.2016 10:00      | 21.01.2016 10:00                       | 21.01.2016 10:30                          | 21.01.2016 11:00         | 26 013 965,24              | 130 069 826,20          |
| 21.01.2016 11:00      | 21.01.2016 11:00                       | 21.01.2016 11:30                          | 21.01.2016 12:00         | 24 635 225,08              | 123 176 125,41          |
| 21.01.2016 12:00      | 21.01.2016 12:00                       | 21.01.2016 12:30                          | 21.01.2016 13:00         | 23 699 086,53              | 118 495 432,65          |
| 21.01.2016 13:00      | 21.01.2016 13:00                       | 21.01.2016 13:30                          | 21.01.2016 14:00         | 16 826 351,44              | 84 131 757,18           |
| 21.01.2016 14:00      | 21.01.2016 14:00                       | 21.01.2016 14:30                          | 21.01.2016 15:00         | 16 557 129,81              | 82 785 649,07           |
| 21.01.2016 15:00      | 21.01.2016 15:00                       | 21.01.2016 15:30                          | 21.01.2016 16:00         | 16 027 301,66              | 80 136 508,29           |
| 21.01.2016 16:00      | 21.01.2016 16:00                       | 21.01.2016 16:30                          | 21.01.2016 17:00         | 1 923 276,20               | 9 616 380,99            |
| 21.01.2016 17:00      | 21.01.2016 17:00                       | 21.01.2016 17:30                          | 21.01.2016 18:00         | 1 852 114,98               | 9 260 574,89            |
| 21.01.2016 18:00      | 21.01.2016 18:00                       | 21.01.2016 18:30                          | 21.01.2016 19:00         | 1 748 396,54               | 8 741 982,70            |
| 21.01.2016 19:00      | 21.01.2016 19:00                       | 21.01.2016 19:30                          | 21.01.2016 20:00         | 1 688 951,06               | 8 444 755,29            |
| 21.01.2016 20:00      | 21.01.2016 20:00                       | 21.01.2016 20:30                          | 21.01.2016 21:00         | 928 923,08                 | 4 644 615,41            |
| 21.01.2016 21:00      | 21.01.2016 21:00                       | 21.01.2016 21:30                          | 21.01.2016 22:00         | 889 908,31                 | 4 449 541,56            |
| 21.01.2016 22:00      | 21.01.2016 22:00                       | 21.01.2016 22:30                          | 21.01.2016 23:00         | 840 073,45                 | 4 200 367,23            |
| 21.01.2016            | 21.01.2016                             | 21.01.2016                                | 21.01.2016               | 126 011,02                 | 630 055,08              |

|       |       |       |       |  |  |
|-------|-------|-------|-------|--|--|
| 23:00 | 23:00 | 23:30 | 23:30 |  |  |
|-------|-------|-------|-------|--|--|

Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области о принятии обеспечительных мер от 12.01.2016 по арбитражному делу № А56-77743/2012/ск конкурсному управляющему ЗАО «ОРМА» было запрещено проводить торги по продаже имущества ЗАО «ОРМА» до вступления в законную силу судебного акта по рассмотрению жалобы представителя акционеров ЗАО «ОРМА» на решение собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 03.12.2015 в части пункта 3 (Об утверждении изменений в Предложение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ЗАО «ОРМА» в части порядка продажи имущества посредством публичного предложения в редакции конкурсного кредитора ООО «ОРМА Турбо»).

Конкурсный управляющий ЗАО «ОРМА» в письме от 06.12.2016 вх. № 27517/16 по запросу Санкт-Петербургского УФАС России пояснил, что направлял в адрес ООО «ОСТ» письма о необходимости рассмотрения вопроса о приостановлении или отмене рассматриваемых торгов в связи с принятым арбитражным судом определением от 12.01.2016.

Согласно информации, озвученной представителем ООО «ОСТ» на заседании Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению дела № 1-00-65/78-03-16 от 06.12.2016, указанные письма от конкурсного управляющего ЗАО «ОРМА» организатором торгов были получены по электронной почте, ответы не направлялись. При этом организатором торгов в адрес ООО «Арбитат» (электронной площадки) было направлено письмо о принятии мер по приостановлению торгов № 0001453 (исх. № 20-01 от 20.01.2016).

В этой связи в карточке торгов на сайте arbitat.ru в графе «Дополнительные сведения» указано следующее: «Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12.01.2016 удовлетворено ходатайство представителя акционеров ЗАО «ОРМА» о принятии обеспечительных мер».

Фактически рассматриваемые торги были приостановлены, однако сообщение о приостановлении торгов с указанием даты приостановления и этапа торгов организатором торгов не опубликовывалось

Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.03.2016 по делу № А56-77743/2012/ск заявление представителя акционеров ЗАО «ОРМА» и конкурсного управляющего ЗАО «ОРМА» удовлетворено. Признано недействительным решение собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 03.12.2015 по пункту 3 повестки дня. Определение могло быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 14 дней со дня его вынесения. Определение в установленный срок не обжаловано, вступило в законную силу.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.04.2016 определение суда от 12.01.2016 о принятии обеспечительных мер было отменено, в удовлетворении ходатайства об обеспечительных мерах отказано (резолютивная

часть постановления объявлена 14 апреля 2016 года, постановление изготовлено в полном объеме 21 апреля 2016 года, в заседании суда 14.04.2016 присутствовали представители ООО «ОРМА Турбо», конкурсного управляющего, акционеров).

Таким образом, в силу судебных актов от 30.03.2016 и от 14.04.2016 по арбитражному делу № А56-77743/2012/ск действие обеспечительных мер прекратилось.

После прекращения действия обеспечительных мер ООО «ОСТ» фактически возобновило рассматриваемые торги. При этом, сообщение о возобновлении торгов с указанием даты возобновления и этапа торгов организатором торгов не опубликовывалось.

Кроме того, при возобновлении торгов, организатором торгов не внесены изменения в ранее опубликованное сообщение в части сроков начала и окончания приема заявок, начала и окончания интервалов торгов, дат проведения торгов, а также условий продажи имущества посредством публичного предложения в соответствии с Предложением о порядке реализации имущества должника (движимого и недвижимого имущества), утвержденного Решением собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 18.06.2015 г., с учетом судебного акта от 30.03.2016 по арбитражному делу № А56-77743/2012/ск.

На сайте электронной торговой площадки arbitrat.ru и на сайте ЕФРСБ, на момент рассмотрения данного дела, размещена следующая информация о проведении торгов № 0001453 (без указания сведений о дате размещения указанной информации):

Дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании - 05.12.2015.

Форма торговой процедуры – публичное предложение.

Предмет торгов – продажа имущества, принадлежащего ЗАО «ОРМА» (движимое и недвижимое имущество, доли в уставных капиталах).

Начальная цена – 133 954 506,90.

Дата начала торгов – 07.12.2015 в 11:45.

Дата окончания торгов – 21.01.2016 в 23:30.

Дата начала приема заявок – 07.12.2015 в 11:45.

Дата окончания приема заявок – 21.01.2016 в 23:30.

Дата начала первого интервала – 07.12.2015 в 11:45.

Дата окончания последнего интервала – 18.04.2016 в 23:30.

Дата завершения торгов – 18.04.2016 в 20:43.

Интервалы снижения цены:

| Дата начала интервала | Дата начала приема заявок на интервале | Дата окончания приема заявок на интервале | Дата окончания интервала | Задаток на интервале, руб. | Цена на интервале, руб. |
|-----------------------|--|---|--------------------------|----------------------------|-------------------------|
| 07.12.2015<br>11:45   | 07.12.2015<br>11:45                    | 19.01.2016<br>19:00                       | 18.04.2016<br>10:00      | 26 790 901,38              | 133 954 506,90          |
| 18.04.2016<br>10:00   | 18.04.2016<br>10:00                    | 18.04.2016<br>10:30                       | 18.04.2016<br>11:00      | 26 013 965,24              | 130 069 826,20          |
| 18.04.2016<br>11:00   | 18.04.2016<br>11:00                    | 18.04.2016<br>11:30                       | 18.04.2016<br>12:00      | 24 635 225,08              | 123 176 125,41          |
| 18.04.2016<br>12:00   | 18.04.2016<br>12:00                    | 18.04.2016<br>12:30                       | 18.04.2016<br>13:00      | 23 699 086,53              | 118 495 432,65          |
| 18.04.2016<br>13:00   | 18.04.2016<br>13:00                    | 18.04.2016<br>13:30                       | 18.04.2016<br>14:00      | 16 826 351,44              | 84 131 757,18           |
| 18.04.2016<br>14:00   | 18.04.2016<br>14:00                    | 18.04.2016<br>14:30                       | 18.04.2016<br>15:00      | 16 557 129,81              | 82 785 649,07           |
| 18.04.2016<br>15:00   | 18.04.2016<br>15:00                    | 18.04.2016<br>15:30                       | 18.04.2016<br>16:00      | 16 027 301,66              | 80 136 508,29           |
| 18.04.2016<br>16:00   | 18.04.2016<br>16:00                    | 18.04.2016<br>16:30                       | 18.04.2016<br>17:00      | 1 923 276,20               | 9 616 380,99            |
| 18.04.2016<br>17:00   | 18.04.2016<br>17:00                    | 18.04.2016<br>17:30                       | 18.04.2016<br>18:00      | 1 852 114,98               | 9 260 574,89            |
| 18.04.2016<br>18:00   | 18.04.2016<br>18:00                    | 18.04.2016<br>18:30                       | 18.04.2016<br>19:00      | 1 748 396,54               | 8 741 982,70            |
| 18.04.2016<br>19:00   | 18.04.2016<br>19:00                    | 18.04.2016<br>19:30                       | 18.04.2016<br>20:00      | 1 688 951,06               | 8 444 755,29            |
| 18.04.2016<br>20:00   | 18.04.2016<br>20:00                    | 18.04.2016<br>20:30                       | 18.04.2016<br>21:00      | 928 923,08                 | 4 644 615,41            |
| 18.04.2016<br>21:00   | 18.04.2016<br>21:00                    | 18.04.2016<br>21:30                       | 18.04.2016<br>22:00      | 889 908,31                 | 4 449 541,56            |
| 18.04.2016<br>22:00   | 18.04.2016<br>22:00                    | 18.04.2016<br>22:30                       | 18.04.2016<br>23:00      | 840 073,45                 | 4 200 367,23            |
| 18.04.2016<br>23:00   | 18.04.2016<br>23:00                    | 18.04.2016<br>23:30                       | 18.04.2016<br>23:30      | 126 011,02                 | 630 055,08              |

Способ расчета задатка 20% цены на интервале.

Порядок и срок заключения договора купли-продажи – в течение 5 (пяти) дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов конкурсный управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене имущества.

Согласно протоколу о результатах проведения открытых торгов по лоту №1 (публичное предложение №1453) от 18.04.2016 организатором торгов ООО «ОСТ»

были проведены открытые торги по продаже имущества должника в форме публичного предложения, окончание торгов произошло 18.04.2016 в 20:43:21, единственным участником торгов было ООО «ЛБК», предложившее цену в размере 8 445 000 руб., который признан победителем торгов.

Вместе с тем, на сайте электронной торговой площадки arbitat.ru отсутствуют сведения о поступлении заявки ООО «ЛБК», составе поступившей заявки, сведения об оплате и поступлении задатка на счет организатора торгов. По запросу Санкт-Петербургского УФАС России (п.8 определений от 09.11.2016 № 78/24372/16, от 09.12.2016 № 78/27195/16) ООО «Арбитат» не представило заявку ООО «ЛБК», поданную на участие в торгах ПП-1453 по лоту № 1 со всеми приложениями и доказательствами поступления задатка. Указанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии заявки ООО «ЛБК» или ненадлежащем её оформлении.

Порядок раскрытия информации, предусмотренной Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), содержится в статье 28 настоящего закона.

Так, согласно пункту 1 указанной статьи сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в ЕФРСБ и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «Коммерсантъ».

В соответствии с пунктом 6 статьи 28 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат, в том числе сведения:

о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов;

об отмене или изменении предусмотренных абзацами вторым-шестым настоящего пункта сведений и (или) содержащих указанные сведения судебных актов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

Сущность торгов в форме публичного предложения заключается в том, что при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения. Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного

предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

В этой связи для участия в торгах в форме публичного предложения для потенциальных участников торгов определяющее значения имеет наличие (обладание) информации о сроках и условиях проведения таких торгов.

Согласно пункту 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Законом о банкротстве.

В пункте 10 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что в сообщении о продаже предприятия должны содержаться помимо прочих сведений, сведения о порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия, даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений.

Поскольку проведение торгов и размещение информации о торгах преследует цель привлечения максимально широкого круга потенциальных покупателей, желающих приобрести реализуемое имущество должника с публичных торгов, то требование статьи 110 Закона о банкротстве о сроках публикации извещения о реализации имущества должника распространяется и на такую форму реализации имущества должника как публичное предложение (содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта) (часть 2 статьи 437 ГК РФ).

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 20.09.2011 № 7905/09 по делу №А40-40222/08-153-445, торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов наибольшей цены за реализуемое в данном случае имущество, в связи с чем, неустановленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет права каждого желающего принять в них участие, т.е. неопределенного круга лиц.

Требование об опубликовании сообщения о торгах является важной гарантией, направленной на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения по цене продажи. Нарушение данной процедуры способно повлиять на результаты торгов.

В материалах дела имеется два сообщения от 04.12.2015 №78030133715 и от 07.12.2015 №846246, в которых содержатся сведения о дате и времени окончания подачи заявок, в том числе на определенных периодах времени, согласно которым срок окончания проведения торгов 21.01.2016.

Согласно представленным сведениями и информации, озвученной

представителем ООО «ОСТ» на заседании Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению дела № 1-00-65/78-03-16 от 06.12.2016, сообщение о возобновлении приема заявок по рассматриваемым торгам организатором торгов не опубликовывалась на сайте ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ», изменения были отражены только в карточке торгов.

Вместе с тем, в публикации по лоту №1 на сайте электронной площадки «Арбитат» не имеется сведений о дате и времени окончания подачи заявок, а также иных сведений, из которых можно было бы сделать вывод о приостановлении торгов, продлении их срока действия.

Из изложенного выше следует, что после прекращения действия обеспечительных мер организатором торгов был возобновлен срок проведения рассматриваемых торгов, соответственно сроки проведения торгов (интервалов) были изменены (фактически торги завершились 18.04.2016), следовательно, организатор торгов должен был разместить данную информацию на сайте ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ».

Таким образом, организатором торгов в нарушение ст. 110 Закона о банкротстве не обеспечена надлежащая публикация сведений о проведении торгов, а именно не опубликованы сведения о порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия, даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений, что является нарушением порядка проведения торгов и имеет своим результатом недопущение конкуренции при проведении торгов, что запрещено ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренцию.

В силу в пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются начальная цена, величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Организатором торгов проведены торги по продаже имущества должника на основании Предложения о порядке реализации имущества должника (ЗАО «ОРМА») (движимого и недвижимого имущества) в редакции пункта 3 повестки дня протокола от 03.12.2015, признанной недействительной Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.03.2016 по делу №А56-77743/2012/ск, на момент фактического проведения торгов вступившим в законную силу.

Примененный неизменный в соответствии с Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.03.2016 по делу №А56-77743/2012/ск организатором торгов период понижения цены в один час в течение одного дня, оценен судом как намерение, направленное на ограничение в доступе к торгам по продаже имущества ЗАО «ОРМА» потенциальных покупателей, что недопустимо, поскольку имеет своим следствием ущемление прав кредиторов должника и является нарушением положений действующего законодательства, так как злоупотребление правом недопустимо, на что прямо указано в статье 10 ГК

РФ.

Также суд указал, что в ранее утвержденном кредиторами варианте Предложения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ЗАО «ОРМА» в части порядка продажи имущества посредством публичного предложения период снижения цены, предусмотренный п.10.5, был установлен длительностью 3 календарных дня, что является разумным сроком, направленным на обеспечения соблюдения интересов всех потенциальных участников торгов.

Несмотря на это, организатор торгов не привел сведения о торгах в части условий продажи имущества посредством публичного предложения в соответствии с Предложением о порядке реализации имущества должника (движимого и недвижимого имущества), утвержденным Решением собрания кредиторов ЗАО «ОРМА» от 18.06.2015 г.

Таким образом, организатором торгов в нарушение пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве не указана величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена, что является нарушением порядка проведения торгов и имеет своим результатом недопущение конкуренции при проведении торгов, что запрещено ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренцию.

Как следует из материалов дела, организатор торгов окончил прием заявок в 20:43:21 18.04.2016 г., победителем признано ООО «ЛБК», единственный участник, подавший заявку в 20:00:28,057 18.04.2016 г. (Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 0001453).

Исходя из данных обстоятельств можно сделать следующие выводы:

- торги проведены за пределами установленного срока (21.01.2016) на их проведение, победитель определен в срок, не установленный сообщением о проведении торгов, что свидетельствует о нарушении порядка определения победителя и запрещено ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции;

- ООО «ЛБК» являлось единственным лицом, обладающим информацией о возобновлении приема заявок 18.04.2016 г., в условиях отсутствия опубликованной информации, что свидетельствует о создании ООО «ЛБК» преимущественных условий участия в торгах путем доступа к информации в приоритетном порядке и запрещено ч.2 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В силу части 9 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника.

В данном случае неразмещение организатором торгов – ООО «ОСТ» сообщения о возобновлении проведения торгов № 0001453, а также неизменение условий продажи имущества посредством публичного предложения привело к тому, что доступ заинтересованных лиц к участию в указанных торгах был ограничен, что образует состав нарушения, предусмотренного ч.1 ст.17 Закона о защите

конкуренции.

В связи с установлением в действиях ООО «ОСТ» нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссия СПб УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела. Копия заключения об обстоятельствах дела № 1-00-65/78-03-16 направлена лицам, участвующим в деле.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Лица, участвующие в деле, не представили Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России пояснения, доказательства, доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Конкурсный управляющий ЗАО «ОРМА» письмом вх. от 08.02.2017 № 3032-ЭП/17 представил копии писем от 11.12.2015 и 29.12.2015, направленных в адрес организатора торгов ООО «ОСТ», о необходимости рассмотреть вопрос о приостановлении или отмене назначенных торгов и доказательства получения указанных писем 13.01.2016 представителем ООО «ОСТ» по доверенности; копию письма от 14.01.2016, направленного в адрес электронной площадки ООО «Арбитат», о запрете проведения торгов до вступления в силу судебного акта по рассмотрению жалобы представителя ЗАО «ОРМА».

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области определением от 10.01.2017 по делу № А56-77743/2012 признал недействительными торги по продаже имущества ЗАО «ОРМА», проведенные 18.04.2016, а также протокол об определении участников торгов и протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту №1 (публичное предложение №1453). При этом суд указал, что «анализ действий организатора торгов и оператора электронной площадки не может свидетельствовать об их добросовестности, напротив, позволяет сделать вывод о допущении ими значительных нарушений Закона о банкротстве при проведении торгов по продаже имущества должника, представляющего собой перечень объектов движимого имущества значительной стоимостью, когда между публикациями о торгах и их фактическим проведением прошло около четырех месяцев, и неопределенный круг лиц, имеющих реальную возможность принять участие в них, не имел фактической возможности, не являясь лицом, участвующим в деле о банкротстве или арбитражном процессе по делу о банкротстве, достоверно установить, когда и в каком порядке будут поведены торги по продаже имущества должника, ввиду отсутствия информации об их приостановлении и возобновлении, а также о продлении срока их проведения, при том, что единственные сообщения об этом содержат конкретное указание на срок окончания приема заявок (не позднее 21.01.2016), что лишило их оснований сделать вывод о возможности участия в торгах в любую произвольно выбранную ими дату, включая 18.04.2016.»

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, организатор торгов не исполнил обязанности, установленные законодательством о несостоятельности (банкротстве), при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ЗАО «ОРМА» (торги № 0001453, объявление о торгах в ЕФРСБ № 84246 опубликовано 07.12.2015, лот №1), что привело к ограничению, недопущению конкуренции при проведении 18.04.2016 указанных торгов и содержат нарушение часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия СПб УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать нарушение пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях организатора торгов – ООО «Организация современных торгов» (ОГРН 1137847172891) при проведении 18.04.2016 года торгов в форме публичного предложения по продаже имущества, принадлежащего ЗАО «ОРМА» (торги № 0001453, объявление о торгах в ЕФРСБ № 84246 опубликовано 07.12.2015, лот №1) выразившееся в:

- неопубликовании сообщения о возобновлении приема заявок, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия, даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений, величины снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена, что привело (могло привести) к нарушению законных прав и интересов неопределенного круга лиц, желавших принять участие в означенных торгах, но не имевших возможности подать заявку ввиду отсутствия надлежащего извещения о возобновлении, сроках и условиях проведения торгов;

- создании участнику торгов (ООО «ЛБК») преимущественных условий участия в торгах путем доступа к информации о возобновлении приема заявок и даты окончания торгов в приоритетном порядке;

- нарушении порядка определения победителя торгов путем проведения торгов за пределами установленного срока (21.01.2016) на их проведение и определения победителя торгов в срок (18.04.2016), не установленный сообщением о проведении торгов,

что свидетельствует о неисполнении организатором торгов обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве) и имеет

результатом ограничение, недопущение конкуренции при проведении указанных торгов.

2. Выдать ООО «Организация современных торгов» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции при проведении торгов.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России.*