

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 003/01/11-825/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

23 августа 2021г.

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

#### УСТАНОВИЛ:

В Бурятское УФАС России для проверки и принятия правового решения поступили материалы проверки Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Бурятия (вх. от 09.06.2021 № 3778), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях индивидуального предпринимателя Красовского А.Н. и Рудаковой В.Г., участвующих в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ.

Из материалов следует, что 17.08.2020 МУ «Управление по муниципальным закупкам Администрации г.Улан-Удэ» размещено извещение о проведении аукциона №7-20-РА, 8-20-РА, 9-20-РА, 10-20-РА, 11-20-РА, 12-20-РА, 13-20-РА, 14-20-РА на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединяемых к имуществу, находящимся в муниципальной собственности. Заказчик аукциона - Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Улан-Удэ (далее - Комитет).

Предметом аукциона №9-20-РА является право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: г.Улан-Удэ, 104-ый квартал, напротив перекрестка с ул.Домостроительная, размер годовой стоимости за установку и эксплуатацию рекламных конструкций составляет 38445,84 руб., начальная цена предмета аукциона 38445,84 руб., шаг аукциона 1922,29 руб., дата проведения аукциона 17.08.2020 в 09:30 ч. местного времени.

Из извещения следует, что аукцион проводится в следующем порядке:

1) аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона (их представителей). При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки);

1. перед началом проведения аукциона оглашается дата, время и место проведения аукциона, предмет аукциона, информация об участниках аукциона и правила проведения аукциона;
2. аукцион начинается с объявления аукционистом о начале проведения аукциона, начальной цене предмета аукциона и "шага аукциона";
3. далее путем поднятия карточек участники аукциона заявляют каждую последующую цену, превышающую предыдущую на "шаг аукциона", если они согласны заключить договор в соответствии с этой ценой. Участники могут заявлять свою цену, при этом шаг не должен быть меньше установленного "шага аукциона". После поднятия карточек аукционист объявляет цену, предложенную участником, и номер карточки участника, который первым поднял карточку;
4. аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления аукционистом последней предложенной цены ни один из участников аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона, последнее и предпоследнее предложения о цене предмета аукциона, наименование победителя

аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене предмета аукциона.

Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену предмета аукциона.

Договор заключается по истечении десяти календарных дней, но не позднее тридцати календарных дней со дня размещения протокола о результатах проведения аукциона на официальном сайте.

Изменение, расторжение договора, отказ от исполнения договора возможны по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Лицо, получившее по итогам торгов право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, обязано заключить договор с Комитетом по архитектуре и градостроительству.

При уклонении (отказе) победителя торгов либо единственного участника торгов от заключения договора (внесения оплаты) в установленный срок он утрачивает право на заключение данного договора.

Под уклонением (отказом) от заключения договора понимается неподписание договора (невнесение оплаты) победителем торгов либо единственным участником торгов не позднее 30 календарных дней со дня размещения информации о результатах торгов на официальном сайте. В таком случае задаток возврату не подлежит.

В случае если победитель аукциона уклонился от заключения договора, соответствующий договор подлежит заключению с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона.

Из протокола рассмотрения заявок от 13.08.2020 следует, что на участие в аукционе поданы 6 (шесть) заявок: индивидуальный предприниматель Красовский А.Н. (06.08.2020 15:55), индивидуальный предприниматель Путилин В.В. (07.08.2020 14:30), Рудакова В.Г. (10.08.2020 08:45), ООО «Бурятский дорожный знак» (10.08.2020 11:45), Мадуев Д.В. (10.08.2021 15:50), индивидуальный предприниматель Манзарханова Т.О. (10.08.2021 17.30), допущены 5 (пять) заявок кроме ИП Манзархановой Т.О.

В соответствии с протоколом от 17.08.2020 победителем аукциона признан индивидуальный предприниматель Красовский А.Н. (участник с карточкой № 1), предложивший цену в размере 5 млн. рублей. Предпоследнее предложение о повышении цены предмета аукциона поступило от Рудаковой В.Г. (участник с карточкой № 3) с ценой 203 000,00 рублей.

Из представленной аудиозаписи аукциона следует, что после начала аукциона участник аукциона с карточкой № 4 (ООО «Бурятский дорожный знак») предложил цену 200 000 руб., в последующем участник аукциона с карточкой № 3 (Рудакова В.Г.) предложил 203 000,00 руб., далее участник аукциона с карточкой № 1 (ИП Красовский А.Н.) предложил цену 5000 000,00 руб., от участников с карточками № 2 (ИП Путилин В.В.) и № 5 (Мадуев Д.В.) предложений о повышении начальной цены аукциона не поступало. Аукцион окончен после троекратного объявления заказчиком предложенной цены участником аукциона с карточкой № 1 в размере 5000 000,00 руб.

02.09.2020 индивидуальный предприниматель Красовский А.Н. сообщает письмом об отказе в заключении договора в связи с тяжелым материальным состоянием.

15.09.2020 МУ «Комитет по архитектуре и градостроительству Администрации г. Улан-Удэ» заключает договор № 46/2020-Р со вторым участником Рудаковой В.Г. по цене 203 000,00 руб.

Из вышеизложенного следует, что участниками торгов – индивидуальным предпринимателем

Красовским А.Н. и Рудаковой В.Г. при участии в данном аукционе реализована схема поведения целью которой является предложение ИП Красовским А.Н. максимальной цены предмета аукциона (5000000 руб), без намерения в последующем заключать договор по такой завышенной цене, для того чтобы право заключения перешло к участнику с предпоследним предложением о повышении цены предмета аукциона Рудаковой В.Г. (203 000 руб.).

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В рассматриваемом случае, участник аукциона индивидуальный предприниматель Красовский А.Н. изначально повысив цену аукциона на существенную величину, тем самым ввел добросовестных участников аукциона в заблуждение такой стратегией поведения, чтобы в последующем участники отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона ввиду экономической нецелесообразности и невыгодности заключения договора.

Данные действия явились результатом группового поведения по подаче ценовых предложений и искусственному повышению начальной (максимальной) цены контракта без намерения заключить договор, преследовав своей целью дать возможность Рудаковой В.Г. заключить контракт по наиболее низкой цене.

Таким образом, в действиях индивидуального предпринимателя Красовского А.Н. и Рудаковой В.Г. содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении устного соглашения, реализованного при участии в аукционе №9-20-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ, результатом которого стало поддержание цены на торгах.

На основании изложенного издан приказ от 23.08.2021 № 110 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Красовским А.Н. и Рудаковой В.Г. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части заключения устного соглашения, реализованного при участии в аукционе №9-20-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ, результатом которого стало поддержание цены на торгах, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 003/01/11-825/2021 к рассмотрению на 09 сентября 2021 года в 14 час. 00 мин. по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55, каб. 114.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-825/2021 в качестве ответчиков индивидуального предпринимателя Красовского А.Н. (<...>) и Рудаковой В.Г. (<...>).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-825/2021 в качестве заявителя Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике

Бурятия.

4. Индивидуальному предпринимателю Красовскому А.Н. и Рудаковой В.Г. представить до заседания Комиссии подробные письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения с приложением документов, подтверждающих ваши доводы.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции рассмотрение дела 003/01/11-825/2021 будет проводиться в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции.