

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 марта 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России

В.В. Мельниковой;

членов комиссии:

Т.Б. Неклиевич- начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

И.В. Ефимовой – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Е.Ф. Несиной - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Э.Р. Мамутовой–главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым – заместителя Главы Администрации г. Щелкино И.С. Тюменева (далее – Администрация, Организатор конкурса); представителя ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-Эксплуатационная Компания»- Н.Н.Сальникова, доверенность от 01.02.2016г. (далее- Заявитель),

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя на действия Организатора конкурса при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Щелкино (извещения № 210116/9633714/02, 210116/9633714/03, 210116/9633714/04, 210116/9633714/05, 210116/9633714/06, 210116/9633714/07, 210116/9633714/08, 210116/9633714/09), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 17.03.2016г. поступила жалоба ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Щелкино (извещения № 210116/9633714/02, 210116/9633714/03, 210116/9633714/04, 210116/9633714/05, 210116/9633714/06, 210116/9633714/07, 210116/9633714/08, 210116/9633714/09), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 18.03.2016г.

Рассмотрение жалобы назначено на **12:00 24.03.2016** по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 520.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№05/1277 от 18.03.2016г.) направлено: Заявителю 18 марта 2016г. в 13ч. 42мин. по электронной почте fondsprv@gmail.com; Администрации 18 марта 2016г. в 13ч. 42мин. по электронной почте gorsovetbuh@yandex.ru.

Форма проведения торгов – открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Щелкино: дом №40 (лот№1), дом №19 (лот№2), дом №41 (лот№3), дом №42б (лот№4), дом №44 (лот№5), дом №47 (лот№6), дом №49 (лот№7), дом №54 (лот№8) (далее – открытый конкурс).

Открытый конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75.

Постановлением Администрации города Щелкино Ленинского района Республики Крым от 14 мая 2015г. №80 (с изменениями, внесенными Постановлением Администрации города Щелкино Ленинского района

Республики Крым от 05 февраля 2016г. №23) определен состав рабочей группы для организации подготовки проведения открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (далее- конкурсная комиссия).

Извещение №210116/9633714/02, №210116/9633714/03, 210116/9633714/04, 210116/9633714/05, 210116/9633714/06, 210116/9633714/07, 210116/9633714/08, 210116/9633714/09 о проведении Открытого конкурса (далее – Извещение) опубликовано 22.01.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Из жалобы Заявителя следует, что кроме ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-Эксплуатационная Компания» в открытом конкурсе участвовал еще один претендент. В ходе вскрытия конвертов с заявками установлено отсутствие в составе заявки второго претендента ценового предложения о стоимости дополнительных работ и услуг, являющихся критерием оценки для выявления победителя конкурса. Председатель комиссии при вскрытии конвертов пояснил, что этот документ в составе заявки не обязателен, что не противоречит Постановлению Правительства РФ от 06.02.2006г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом». В ходе конкурса председатель комиссии озвучил ценовое предложение второго претендента, чем нарушил пункт 76 указанного выше постановления. Кроме того Заявитель считает, что ценовое предложение второго претендента было вложено в конверт после вскрытия конвертов, чем Организатором конкурса нарушен пункт 57 указанного выше постановления.

В жалобе Заявитель отмечает: ценовое предложение второго претендента состояло из видов работ, которые конкурсной документацией не предусмотрены. Одновременно Заявителем обращается внимание, что его ценовое предложение состояло из видов работ, предусмотренных в конкурсной документации, где несколько видов работ из обязательных были выделены в дополнительные.

Организатором конкурса, по мнению Заявителя, нарушено законодательство РФ, регламентирующее проведение конкурсов по отбору управляющей организации на право управления многоквартирными домами, в частности, п.32, п.84 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006г. №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» обязывает организатора конкурса размещать информацию и протоколы по всем конкурсным процедурам на официальном сайте по адресу www.torgi.gov.ru.

Однако по состоянию на 16.03.2016г. на официальном сайте отсутствует информация о вскрытии конвертов, рассмотрении заявок, протокол конкурса.

Организатор конкурса возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Учитывая необходимость представления организатором конкурса недостающих документов, рассмотрение жалобы по сути отложено на 28 марта 2016г. на 15 часов 00 минут.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Организатором конкурса является Администрация г. Щелкино Ленинского района Республики Крым в соответствии с Постановлением Администрации города Щелкино Ленинского района Республики Крым от 14 мая 2015г. №80 «О подготовке и проведении открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования городского поселения Щелкино Ленинского района Республики Крым».

В соответствии с п.41 Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе, перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса (далее – дополнительные работы и услуги), включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006г. №491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

При ознакомлении с конкурсной документацией, представленной в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия установила, что в Содержании конкурсной документации указано Приложение 4 «Перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектом конкурса, однако в конкурсной документации данное приложение отсутствует. Организатором конкурса перечень дополнительных работ и услуг не определен, однако, в перечне основных работ и услуг отражено, что пункты 2,3,4,46 возможно выделить в дополнительные.

Указанные пункты 2,3,4 содержат виды работ, предусмотренные минимальным перечнем работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013г. №290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения" и определены Организатором конкурса, как основные виды работ.

При исследовании аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе установлено, что при вскрытии конвертов ООО "Югжилсервис-2" конкурсной комиссией выявлено, что в конкурсной документации отсутствует перечень и стоимость дополнительных работ и услуг. Председателем комиссии оглашено, что перечень дополнительных работ и услуг может отсутствовать в конкурсной документации, в случае если претендент не собирается оказывать иные дополнительные работы, чем те, которые предусмотрены конкурсной документацией Организатора торгов. Кроме того председателем конкурсной комиссии оглашено отсутствие в заявке ООО "Югжилсервис-2" устава и свидетельства о регистрации в налоговом органе.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора конкурса пояснил, что перечень дополнительных работ и услуг ООО "Югжилсервис-2" не оформлен отдельным приложением к конкурсной документации, а прописан в тексте конкурсной документации, в связи с чем, не был обнаружен сразу при вскрытии конвертов.

Пунктом 53 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Тем не менее, в соответствии с пунктом 6.1 Конкурсной документации для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенном на территории городского поселения Щелкино, утвержденной Главой администрации г. Щелкино, заявка на участие в конкурсе должна содержать кроме документов, предусмотренных пунктом 53 Правил, предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммарная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии с приложением №4 (перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса), копии учредительных документов (для юридических лиц), копию свидетельства о регистрации в налоговом органе.

Таким образом, Комиссией установлено нарушение Организатором конкурса требований пунктов 53, 54 Правил.

По результатам конкурса Организатором конкурса представлены следующие документы: протокол №3 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом №41 (лот №3), протокол №5 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом №40 (лот №5).

По лотам №1, №2, №4, №6, №7, №8 Организатором конкурса представлены протоколы общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах №№19, 42б, 44, 47, 49, 54 г. Щелкино о выборе в качестве управляющей компании Муниципальное унитарное предприятие городского поселения Щелкино "Управление жилищно-коммунального хозяйства Щелкино".

В соответствии с пунктом 84 Правил текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения.

Доводы Заявителя о нарушении его прав в связи с неопубликованием организатором конкурса информации о всех проводимых конкурсных процедурах на официальном сайте нашли свое подтверждение в ходе

рассмотрения жалобы.

Комиссией установлено, что протоколы конкурсных процедур по данному открытому конкурсу не размещались на официальном сайте по адресу www.torgi.gov.ru.

Таким образом, Комиссия установила нарушение Организатором конкурса пункта 84 Правил, что может свидетельствовать о нарушении прав Заявителя, предусмотренных пунктом 86 Правил, в соответствии с которым участник конкурса после размещения на официальном сайте протокола конкурса вправе направить организатору конкурса в письменной форме запрос о разъяснении результатов конкурса. Организатор конкурса в течение 2 рабочих дней с даты поступления запроса обязан предоставить такому участнику конкурса соответствующие разъяснения в письменной форме.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Щелкино (извещения № 210116/9633714/02, 210116/9633714/03, 210116/9633714/04, 210116/9633714/05, 210116/9633714/06, 210116/9633714/07, 210116/9633714/08, 210116/9633714/09), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать предписание Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.

ПРЕДПИСАНИЕ	
О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов	

28 марта 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России В.В. Мельниковой;

членов комиссии:

Т.Б. Неклиевич- начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

И.В. Ефимовой – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Е.Ф. Несиной - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Э.Р. Мамутовой–главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

на основании решения от 28.03.2016 № 05/348-16, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым (далее - Организатор конкурса) при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Щелкино (извещения № 210116/9633714/02, 210116/9633714/03, 210116/9633714/04, 210116/9633714/05, 210116/9633714/06, 210116/9633714/07, 210116/9633714/08, 210116/9633714/09), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору конкурса – Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым в срок до **28**

апреля 2016 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Щелкино в которых собственники помещений не выбрали способ управления многоквартирным домом или принятое решение о выборе способа управления не было реализовано по лотам №№ 1-8 извещения № 210116/9633714/02, 210116/9633714/03, 210116/9633714/04, 210116/9633714/05, 210116/9633714/06, 210116/9633714/07, 210116/9633714/08, 210116/9633714/09), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

2. Администрации г. Щелкино Ленинского района Республики Крым в срок до **29 апреля 2016 года** представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.