

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 002/04/7.32.3-1337/2023

17.07.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по делу №002/04/7.32.3-1337/2023, в том числе постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица возбужденного прокуратурой Кировского района г.Уфы Республики Башкортостан, поступившего от 06.07.2023 (вх. № 10473/23) из прокуратуры Кировского района г. Уфы Республики Башкортостан в отношении юридического лица АО «Башкиравтодор» (ИНН 0274144861, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Кирова, д.128а) по факту нарушения ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии:

Представителя АО «Башкиравтодор»- . (на основании доверенности от 09.01.2023)

разъяснены права, предусмотренные ст. 25 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ, руководствуясь ст.ст. 23.48, 28.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили материалы проверки деятельности АО «Башкиравтодор» поступившие от 06.07.2023 (вх. № 10473/23) из прокуратуры Кировского района г. Уфы Республики Башкортостан.

Проведенной проверкой установлено, что между АО «Башкиравтодор» и ООО «Сколхимпром» заключены договора оказания услуг дорожностроительной техники:

- 14.11.2022 № 67-25/ПОС-781, обязательства по которому

ООО «Сколхимпром» исполнены 06.02.2023;

- 01.07.2022 № 67-05/ПОС-528, обязательства по которому ООО «Сколхимпром» оказаны 12.01.2023;
- 24.05.2022 № 67-25/ПОС-349 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 09.02.2023
- 29.03.2022 № 67-25/ПОС-171 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 24.03.2023
- 30.09.2022 № 67-25/ПОС-696 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 31.05.2023
- 26.08.2022 № 67-25/ПОС-6Ю обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 21.02.2023
- 22.08.2022 № 67-25/ПОС-589 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 30.09.2022
- 01.07.2022 № 67-25/ПОС-455 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 29.11.2022
- 02.02.2022 № 67-25/ПОС-36, обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 24.03.2023
- 26.04.2022 № 67-25/ПОС-256 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 30.12.2022
- 01.03.2022 № 67-25/ПОС-394 обязательства по которому ООО «Сколхимпром» исполнены 05.10.2022
- 14.02.2022 № 67-25/ПОС-Ю9,ООО «Сколхимпром» исполнены 09.06.2023;
- 01.05.2022 № 67-05/ПОС-525, ООО «Сколхимпром» исполнены 06.10.2022;
- 01.07.2022 № 67-05/ПОС-523, ООО «Сколхимпром» исполнены 01.12.2022;
- 01.05.2022 № 67-05/ПОС-516, ООО «Сколхимпром» исполнены 16.03.2023.

Кроме того, между АО «Башкиравтодор» и ООО «Уралстройгранит» 22.03.2023 заключен договор № 67-33/ПОС-196, по которому ООО «Уралстройгранит» исполнены обязательства на сумму 7 467 214,85 руб. в период времени с 12.04.2023 по 17.05.2023.

В соответствии со ст.ст. 702, 708 Гражданского кодекса РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. Если иное не установлено законом, иными

правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительство РФ утверждает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками.

В соответствии с п. 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В нарушение указанных положений закона и контракта АО «Башкиравтодор» обязательства по оплате выполненных работ в рамках указанных контрактов по настоящее время не исполнены. Общая сумма задолженности АО «Башкиравтодор» составляет более 1 млрд руб.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что юридическим лицом - АО «Башкиравтодор» (ИНН 0274144861, ОГРН 1100280001216) в период времени с 12.10.2022 по 21.06.2023 по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Кирова д. 128а нарушило установленный законом срок оплаты работ по договорам подряда в связи с чем в его действиях усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ - нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Выявленные проверкой нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц допущены по вине юридического лица АО «Башкиравтодор», в его систематическом бездействии усматриваются признаки административного

правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, юридическим лицом АО «Башкиравтодор» допущено нарушение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в связи с чем в его действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного Частью 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина юридического лица заключается в том, что, имея реальную возможность для соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, АО «Башкиравтодор» не соблюдены вышеуказанные требования.

Наличие вины подтверждается материалами проверки, в том числе определением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 17.05.2023 по делу №А07-10402/23 и объяснениями представителя АО «Башкиравтодор» Башировой Светланы Филаритовны

Таким образом, юридическим лицом АО «Башкиравтодор» допущено нарушение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации, размещение которой

предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в связи с чем в его действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ - нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Объективная сторона правонарушения: нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме неосторожности.

Субъектом в рассматриваемом деле является юридическое лицо АО «Башкиравтодор» (ИНН 0274144861, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Кирова, д.128а)

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ произошло по месту нахождения юридического лица: Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Кирова, д.128а, (место совершения данного административного правонарушения).

Время совершения административного правонарушения – с 12.10.2022 по 21.06.2023

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Статья 2.9 КоАП РФ, предусматривает, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной

ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий для конкретных субъектов, а в неисполнении заказчиком своих обязанностей, предусмотренных требованиями Закона о закупках, что посягает на установленный порядок в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Несвоевременное размещение на официальном сайте обязательной информации о закупках противоречит базовым принципам закона о закупках, поскольку не способствует обеспечению гласности и прозрачности закупки, не свидетельствует об информационной открытости закупки и не может быть признано малозначительным.

Данные действия влекут за собой ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Между тем, из обстоятельств совершения правонарушения следует, что АО «Башкиравтодор» не обеспечило размещение в сроки в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Доказательства, свидетельствующие о невозможности соблюдения требований закона,

а также доказательства объективной невозможности исполнения действующего законодательства обществом не представлены.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии вины юридического лица в совершении административного правонарушения. Основанием для освобождения юридического лица от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне его контроля, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности (правоприменительная практика по делу №А07-27869/2018).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность юридического лица, не установлено.

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, юридическим лицом Башкортостанского УФАС России, не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения, по существу.

Состав указанного правонарушения является формальным и не включает в себя наступление вредных последствий.

Таким образом, юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью АО «Башкиравтодор» (ИНН 0274144861, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Кирова, д.128а) совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ – нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.3, 23.48, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо АО «Башкиравтодор» (ИНН 0274144861, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.