

Решение по делу № 06-03/43-11

12 декабря 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 14.12.2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Новиков Ю.К., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. при участии:

от Департамента лесного хозяйства Ярославской области (далее — Департамент) — <...>;

представитель ООО «ЛесПром» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явился, доказательства надлежащего уведомления о месте и времени рассмотрения дела имеются в материалах;

от Ярославской межрайонной природоохранной прокуратуры — <...>;

рассмотрев на заседании Комиссии 12 декабря 2011 года дело № 06-03/43-11, возбужденное по признакам нарушения Департаментом лесного хозяйства Ярославской области части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Настоящее дело было возбуждено по результатам рассмотрения заявления ООО «ЛесПром», переданного по подведомственности из Угличской межрайонной прокуратуры, в котором указано, что Департаментом при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (далее — Аукцион) были необоснованно, по его мнению, отклонены заявки ООО «ЛесПром» на участие в аукционе на основании того, что им не была представлена выписка из лицевого счета об уплате задатка на участие в аукционе.

На заседании Комиссии представители Департамента нарушение антимонопольного законодательства не признали и пояснили, что ООО «ЛесПром» Департаментом отказано в приемке заявки на участие в Аукционе в связи с не предоставлением ООО «ЛесПром» необходимой документации в полном объеме. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 24.02.2009 № 75 утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со [статьями 78 - 80](#) Лесного кодекса Российской Федерации (далее — Методические указания), в соответствии с которыми к заявке необходимо приложить платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписку с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора. Выписка с банковского счета ООО «ЛесПром» не была представлена с документами на участие в аукционе.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

07.11.2011 года на официальном сайте Департамента было размещено извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности для осуществления деятельности по заготовке древесины.

Порядок организации проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусмотрен [статьей 79](#) Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ).

Для принятия участия в аукционе необходимо в установленный в извещении о проведении аукциона срок подать заявку на участие в аукционе, требования к содержанию которой указаны в [пункте 10 статьи 79](#) ЛК РФ.

Согласно [пункту 11 статьи 79](#) ЛК РФ к заявке на участие в аукционе прикладываются: выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя или нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки; **а также документы, подтверждающие факт внесения задатка.**

В [п. 22](#) Методических указаний предусмотрено, что документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме. Если сумма задатка не была зачислена на счет организатора аукциона в последний день окончания срока приема заявок **согласно банковской выписке организатора аукциона**, заявитель к участию в аукционе не допускается.

В месте с тем [частью 12 ст. 79](#) Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что организатор аукциона не вправе требовать от заявителя документы, не указанные в [части 11 настоящей статьи](#).

Перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе приведен в [пункте 8 статьи 79](#) ЛК РФ (представление заявки, не соответствующей установленным требованиям; представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки; осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства; нахождение заявителя - юридического

лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя; не поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе). Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Согласно документации об Аукционе одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе является **поступление задатка на счет**, указанный в документации об аукционе, в пределах срока подачи заявок на участие в аукционе.

К заявке должны быть приложены, в том числе, документы, подтверждающие факт внесения задатка. Документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счет организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Согласно документации об Аукционе заявитель не допускается к участию в аукционе только в двух случаях:

- если задаток не поступил на счет Департамента до окончания срока приема заявок на участие в аукционе;
- если задаток оплачен другим лицом.

Иных оснований недопуска участника аукционной документацией не предусмотрено.

18.11.2001 года ООО «ЛесПром» подал заявки для участия в аукционе по аукционным единицам № 1, 2, 3 ГКУ ЯО «Переславское лесничество». Согласно платежным поручениям № 5,6,7 от 17.11.2011 года ООО «ЛесПром» перечислило задаток на участие в аукционе по вышеуказанным аукционным единицам на счет Департамента лесного хозяйства Ярославской области, данные платежные поручения вместе с заявкой на участие в аукционе были представлены в Департамент.

18.11.2011 года между Департаментом и ООО «ЛесПром» заключены соглашения о внесении задатка на участие в аукционе по аукционным единицам № 1, 2, 3. Согласно ведомости о задатках, внесенным по аукционным единицам, выставленным на аукцион 13.12.2011 по ГКУ ЯО «Переславское лесничество» задатки по аукционным единицам № 1, 2, 3 от ООО «ЛесПром» поступили (ссылка в ведомости идет на номер платежного поручения). Факт поступления денежных средств в форме задатка на счет Департамента был подтвержден на заседании Комиссии так же и представителями Департамента.

В соответствии с пунктом 2 Протокола заседания аукционной комиссии от 22.11.2011 года по рассмотрению заявок на участие в Аукционе, принято решение отказать в допуске к участию в аукционе в связи с неполнотой представленных документов к заявке на участие в аукционе (отсутствует выписка из лицевого счета) ООО «ЛесПром» по аукционным единицам № 1, 2, 3 ГКУ ЯО «Переславское лесничество».

23.11.2011 года в адрес ООО «ЛесПром» из Департамента поступили уведомления с отказом в признании его участником аукциона в связи с отсутствием выписки из лицевого счета об уплате задатка.

При этом Комиссией принято во внимание, что из содержания аукционной документации следует, что одним из условий допуска к участию в аукционе является предварительное внесение задатка, которое соблюдено ООО «ЛесПром» путем внесения денежных средств платежными поручениями, соглашениями о задатке и ведомостью о задатках, внесенных по аукционным единицам. Каких-либо оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в случае непредставления выписки (либо несоответствии заявки установленным требованиям) документация об аукционе не содержит.

Из содержания норм [ч. 8, 11, 12 ст. 79](#) Лесного кодекса Российской Федерации следует, что для допуска к участию в аукционе необходимо приложить документы, подтверждающие факт внесения задатка. На момент рассмотрения заявки ООО «ЛесПром» задаток перечислен на счет Департамента, поэтому оснований для отказа в допуске ООО «ЛесПром» к участию в аукционе у Департамента не имелось.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.**

Таким образом, необоснованный отказ Департамента ООО «ЛесПром» в признании его участником аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности по заявленным аукционным единицам № 1, 2, 3 ГКУ ЯО «Переславское лесничество» для осуществления деятельности по заготовке древесины, образует состав нарушения предусмотренного частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

- Признать Департамент лесного хозяйства Ярославской области нарушившим часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Выдать Департаменту лесного хозяйства Ярославской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Ю.К. Новиков

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-03/43-11

14 декабря 2011 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Новиков Ю.К., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 14 декабря 2011 года по делу № 06-03/43-10 о нарушении Департаментом лесного хозяйства Ярославской области части 2 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту лесного хозяйства Ярославской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- отменить протокол заседания аукционной комиссии от 22.11.2011 года по рассмотрению заявок на участие в аукционе по продаже права на заключения договора аренды лесного участка, в части пункта 2 указанного протокола;
- повторно рассмотреть заявки ООО «ЛесПром» на участие в аукционе;
- в случае необходимости - принять меры по переносу срока проведения аукциона (по аукционным единицам № 1, 2, 3) для обеспечения исполнения вышеуказанных пунктов.

Предписание исполнить и об исполнении сообщить в срок **до 28.12.2011 года**.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Ю.К. Новиков

С.В. Гаврилов

С.В. Гаврилов