

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 10.07.2019 г.

Полный текст решения изготовлен 24.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Войченко Е.Г. – врио руководителя управления,

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №118/2019 от 10.04.2019 по признакам нарушения ФГУП «УВО Минтранса России» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Транстур», в присутствии представителя Организатора торгов – ФГУП «УВО Минтранса России» - Л. В.А.,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение ООО «Транстур» на действия организатора торгов - ФГУП «УВО Минтранса России» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по доставке работников Краснодарского филиала ФГУП «УВО Минтранса России» по маршруту г. Новороссийск – пос. Южная Озереевка – г.Новороссийск (извещение №31807284547 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в своем обращении указал, что в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме №31807284547, опубликованном 11.12.2018г. в сети Интернет на сайте zakupki.gov.ru,

указано наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как РТС-тендер, адрес электронной площадки 223.rts-tender.ru.

В тоже время в документации о закупке (Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме) наименование электронной площадке обозначено как ОТС-тендер (п.п.18, 22 Извещения).

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик своими действиями ввел в заблуждение участников закупки относительно предоставления сведений о месте проведения торгов.

Приказом врио руководителя Краснодарского УФАС России №61 от 29.03.2019 возбуждено дело № 118/2019 по признакам нарушения ФГУП «УВО Минтранса России» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении противоречивых сведений в извещении и документации о закупке, а именно места проведения торгов (наименования электронной площадки) (извещение №31807284547 опубликовано на сайте zakupki.gov.ru).

Определением от 10.04.2019 о назначении дела №118/2019 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 22.05.2019г.

Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №118/2019 доказательства, выслушав пояснение ответчика по данному делу, установлено следующее.

При рассмотрении дела №118/2019 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

11.12.2018 в часов по московскому времени ФГУП «УВО Минтранса России» (далее - Заказчик) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по доставке работников Краснодарского филиала по маршруту г. Новороссийск - пос. Южная Озереевка - г. Новороссийск (извещения №31807284547) в единой информационной системе и на электронной торговой площадке РТС- тендер.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) для осуществления конкурентной закупки Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения

запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 4.13.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «УВО Минтранса России» извещение о проведении запроса котировок и котировочная документация (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) размещаются в ЕИС не менее чем за 5 рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе котировок.

Извещение о проведении запроса котировок в соответствии с ч.9 ст.4 Федеральным законом № 223-ФЗ должно содержать в том числе адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с п. 21 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, сформированное заказчиком посредством функционала электронной площадки, содержит верное наименование электронной площадки и содержит ссылку для перехода на сайт ЭТП РТС-тендер.

При этом, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме в виде текстового документа (прикрепленный файл) содержит информацию с указанием на электронную площадку ОТС (www.ots.ru).

Заказчик пояснил, что указанные обстоятельства связаны с технической ошибкой, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (№ процедуры на электронной площадке ОТС 4401134) ранее было размещено (11.12.2018 в 15:57) на ЭТП ОТС, не интегрировано в ЕИС и отменено на ЭТП 11.12.2018 в 16:36.

Заявитель в своей жалобе ссылается на то, что такие действия Заказчика ввели в заблуждение участников закупки, способствовали ограничению конкуренции, однако, заявка заявителем подана 14.12.2018 в 12:55, при этом окончание срока подачи заявок 19.12.2018

в 10:00 часов, то есть Заявителю техническая ошибка не помешала участию в закупке.

гласно ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений и нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации и иное не установлено федеральным законом;

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или ботников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений

Под конкуренцией в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Знаком ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке без хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, о самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для

толнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования действующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг субсидий к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

я квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений и закупок, и Закона о защите конкуренции с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду.

Заме того, указанные действия ФГУП «УВО Минтранса России» не лишили заявителя возможности участвовать в торгах. Установлено, что Заявитель дал заявку на участие в запросе котировок в электронной форме.

казательств нарушения прав ООО «Транстур» Заявителем не представлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 41.1, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №118/2019 в связи с отсутствием факта нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях ФГУП «УВО Минтранса России».

Председатель Комиссии:

Е.Г. Войченко

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.