

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/14.32-3696/2022

31 августа 2022 года
г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) <...>, при участии с использованием системы видео-конференц-связи представителей ООО «Авангард» по доверенности от 20.01.2022 <...> и по доверенности от 17.08.2022 Цепляевой И.В., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.32-3696/2022, возбужденного в отношении юридического лица - ООО «Авангард» (место нахождения: 350051, г. Краснодар, ул. Офицерская, д. 45, ОГРН: 1042306431420, ИНН: 2311076528) по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установленного решением Краснодарского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/11-2496/2021 от 03.03.2022, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьями 28.1, 29.7,

УСТАНОВИЛ:

Решением Краснодарского УФАС России от 03.03.2022 по делу № 023/01/11-2496/2021 ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...>, признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от 14.03.2019 № 0318100046118000171; от 18.03.2019 № 0318300119419000083; от 28.06.2019 № 0318300119419000725; от 14.03.2019 № 0318100046118000170 (копия решения имеется в материалах дела).

Из сведений, представленных электронными торговыми площадками АО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» по запросу Краснодарского УФАС России, следует, что на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 24.12.2018 было размещено извещение № 0318100046118000171 о проведении электронного аукциона на оказание

ситуационной помощи и санитарно-профилактических услуг.

Заказчик - ФКУ «Главное Бюро Медико-Социальной Экспертизы по Краснодарскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Дата и время начала срока подачи заявок – 24.12.2018 16:32.

Дата и время окончания подачи заявок – 11.03.2019 09:30.

Дата и время проведения электронного аукциона – 14.03.2019 10:10.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 19 339 000 рублей.

На участие в электронном аукционе по указанному извещению поданы заявки от следующих лиц: ИП <...>, ИП <...>, ООО «Авангард», <...>, ИП <...>, ИП <...>, ООО «Алфа-Строй», <...>.

Установлено, что IP-адрес подачи заявок ИП <...>, ИП <...> и ООО «Авангард» совпадает (<...>).

При участии в электронном аукционе (извещение №0318100046118000171) участники подали следующие ценовые предложения.

Наименование хоз. субъекта	Дата и время ЦП	Сумма ЦП
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:50	19242305
ИП <...>	18.01.2019 13:51	19145610
ИП <...>	18.01.2019 13:51	19048915
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:51	18952220
ИП <...>	18.01.2019 13:51	18855525
ИП <...>	18.01.2019 13:51	18758830
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:51	18662135
ИП <...>	18.01.2019 13:52	18565440
ИП <...>	18.01.2019 13:52	18468745
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:52	18372050
ИП <...>	18.01.2019 13:52	18275355
ИП <...>	18.01.2019 13:52	18178660
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:52	18081965
ИП <...>	18.01.2019 13:53	17985270
ИП <...>	18.01.2019 13:53	17888575
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:53	17791880
ИП <...>	18.01.2019 13:53	17695185
ИП <...>	18.01.2019 13:53	17598490
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:53	17501795
ИП <...>	18.01.2019 13:54	17405100
ИП <...>	18.01.2019 13:54	17308405
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:54	17211710
ИП <...>	18.01.2019 13:54	17115015

ИП <...>	18.01.2019 13:54	17018320
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:54	16921625
ИП <...>	18.01.2019 13:55	16824930
ИП <...>	18.01.2019 13:55	16728235
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:55	16631540
ИП <...>	18.01.2019 13:55	16534845
ИП <...>	18.01.2019 13:55	16438150
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:55	16341455
ИП <...>	18.01.2019 13:56	16244760
ИП <...>	18.01.2019 13:56	16148065
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:56	16051370
ИП <...>	18.01.2019 13:56	15954675
ИП <...>	18.01.2019 13:56	15857980
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:56	15761285
ИП <...>	18.01.2019 13:57	15664590
ИП <...>	18.01.2019 13:57	15567895
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:57	15471200
ИП <...>	18.01.2019 13:57	15374505
ИП <...>	18.01.2019 13:57	15471200
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:58	15277810
ИП <...>	18.01.2019 13:58	15181115
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:58	15084420
ИП <...>	18.01.2019 13:58	14987725
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:58	14891030
ИП <...>	18.01.2019 13:59	14794335
ООО «Авангард»	18.01.2019 13:59	14697640
ИП <...>	18.01.2019 13:59	14600945
ИП <...>	18.01.2019 13:59	14000000
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:00	14504250
ИП <...>	18.01.2019 14:00	13903305
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:00	13903305
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:00	13806610
ИП <...>	18.01.2019 14:00	13709915
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:00	13613220
ИП <...>	18.01.2019 14:01	13516525
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:01	13419830
ИП <...>	18.01.2019 14:01	13323135
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:01	13226440
ИП <...>	18.01.2019 14:02	13129745
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:02	13033050
ИП <...>	18.01.2019 14:02	12936355
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:02	12839660
ИП <...>	18.01.2019 14:03	12742965
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:03	12646270

ИП <...>	18.01.2019 14:03	12549575
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:03	12452880
ИП <...>	18.01.2019 14:04	12356185
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:04	12259490
ИП <...>	18.01.2019 14:04	12162795
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:04	12066100
ИП <...>	18.01.2019 14:05	11969405
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:05	11872710
ИП <...>	18.01.2019 14:05	11776015
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:05	11679320
ИП <...>	18.01.2019 14:06	11582625
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:06	11485930
ИП <...>	18.01.2019 14:06	11389235
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:06	11292540
ИП <...>	18.01.2019 14:07	11195845
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:07	11099150
ИП <...>	18.01.2019 14:07	11002455
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:08	10905760
ИП <...>	18.01.2019 14:08	10809065
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:08	10712370
ИП <...>	18.01.2019 14:08	10615675
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:08	10518980
ИП <...>	18.01.2019 14:09	10422285
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:09	10325590
ИП <...>	18.01.2019 14:09	10228895
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:09	10132200
ИП <...>	18.01.2019 14:10	10035505
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:10	9938810
ИП <...>	18.01.2019 14:10	9842115
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:10	9745420
ИП <...>	18.01.2019 14:11	9648725
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:11	9552030
ИП <...>	18.01.2019 14:11	9455335
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:11	9358640
ИП <...>	18.01.2019 14:12	9261945
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:12	9165250
ИП <...>	18.01.2019 14:12	9068555
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:12	8971860
ИП <...>	18.01.2019 14:13	8875165
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:13	8778470
ИП <...>	18.01.2019 14:13	8681775
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:13	8585080
ИП <...>	18.01.2019 14:14	8488385
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:14	8391690
ИП <...>	18.01.2019 14:14	8294995

ООО «Авангард»	18.01.2019 14:14	8198300
ИП <...>	18.01.2019 14:15	8101605
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:15	8004910
ИП <...>	18.01.2019 14:15	7908215
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:15	7811520
ИП <...>	18.01.2019 14:16	7714825
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:16	7618130
ИП <...>	18.01.2019 14:16	7521435
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:16	7424740
ИП <...>	18.01.2019 14:17	7328045
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:17	7231350
ИП <...>	18.01.2019 14:17	7134655
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:17	7037960
ИП <...>	18.01.2019 14:18	6941265
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:18	6844570
ИП <...>	18.01.2019 14:19	6747875
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:19	6651180
ИП <...>	18.01.2019 14:19	6554485
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:19	6457790
ИП <...>	18.01.2019 14:20	6361095
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:20	6264400
ИП <...>	18.01.2019 14:20	6167705
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:20	6071010
ИП <...>	18.01.2019 14:21	5974315
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:21	5877620
ИП <...>	18.01.2019 14:21	5780925
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:21	5684230
ИП <...>	18.01.2019 14:22	5587535
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:22	5490840
ИП <...>	18.01.2019 14:22	5394145
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:22	5297450
ИП <...>	18.01.2019 14:23	5200755
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:23	5104060
ИП <...>	18.01.2019 14:23	5007365
ООО «Авангард»	18.01.2019 14:24	4910670
ИП <...>	18.01.2019 14:24	4813975
ИП <...>	18.01.2019 14:34	4717280
ИП <...>	18.01.2019 14:34	4620585
ООО «Алфа-Строй»	18.01.2019 14:40	19330000
ООО «Алфа-Строй»	18.01.2019 14:43	13924080
<...>	18.01.2019 14:54	13280000
<...>	18.01.2019 14:02	19242305

Подача заявок была приостановлена в связи с подачей жалобы участника аукциона ИП <...> на действия заказчика 26.02.2019.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассмотрев жалобу ИП <...> на действия Заказчика при проведении электронного аукциона: «Оказание ситуационной помощи и санитарно-профилактических услуг» (извещение № 0318100046118000171) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила признать жалобу необоснованной.

На электронную площадку АО «Сбербанк-АСТ» передано разъяснение №РД2 положений документации по запросу ЭП № 1077954, подача заявок возобновлена с 14.03.2019.

Участники продолжили подавать следующие ценовые предложения:

Наименование хоз. субъекта	Дата и время ЦП	Сумма ЦП
ИП <...>	14.03.2019 10:10	19242305
ИП <...>	14.03.2019 10:10	19145610
ИП <...>	14.03.2019 10:10	19048915
ИП <...>	14.03.2019 10:10	18952220
ИП <...>	14.03.2019 10:11	18855525
ИП <...>	14.03.2019 10:11	19048915
ИП <...>	14.03.2019 10:11	18855525
ИП <...>	14.03.2019 10:11	18758830
ИП <...>	14.03.2019 10:11	18662135
ИП <...>	14.03.2019 10:11	18565440
ИП <...>	14.03.2019 10:12	18468745
ИП <...>	14.03.2019 10:12	17501840
ИП <...>	14.03.2019 10:12	16534930
ИП <...>	14.03.2019 10:12	15568004
ИП <...>	14.03.2019 10:12	14601074
ИП <...>	14.03.2019 10:12	13634156
ИП <...>	14.03.2019 10:12	12667249
ИП <...>	14.03.2019 10:12	11700319
ИП <...>	14.03.2019 10:12	10733400
ИП <...>	14.03.2019 10:12	9766476,5
ИП <...>	14.03.2019 10:12	8799568,9
ИП <...>	14.03.2019 10:12	7832645,4
ИП <...>	14.03.2019 10:12	6865718,6
ИП <...>	14.03.2019 10:12	5898787,6
ИП <...>	14.03.2019 10:12	4931848,5
ИП <...>	14.03.2019 10:12	3964920,6
ИП <...>	14.03.2019 10:12	2998010,8

<...>	14.03.2019 10:24	14350000
<...>	14.03.2019 10:32	12410000
ООО «Авангард»	14.03.2019 10:32	12408850
ООО «Авангард»	14.03.2019 10:32	19337850

По итогам анализа проведения аукциона №0318100046118000171 Управлением установлено, что ИП <...> (предложение о цене контракта – 2 998 010,76 р.) и ИП <...> (предложение о цене контракта – 3 964 920,62 р.) снижали цену контракта. Снижение составило 85% и 80% соответственно. Вторые части заявок у данных участников были отклонены по причине отсутствия деклараций о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, а также отсутствия выписок из ЕГРИП. ООО «Авангард» во время проведения конкурса занимало третью позицию ценового предложения – 12 408 850,00р. Снижение на 36%. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2019 №0318100046118000171-7 контракт был заключён с ООО «Авангард» на сумму 12 408 850,00 р.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 24.12.2018 было размещено извещение № 0318100046118000170 о проведении электронного аукциона на оказание ситуационной помощи и санитарно-профилактических услуг.

Заказчик - ФКУ «Главное Бюро Медико-Социальной Экспертизы по Краснодарскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Дата и время начала срока подачи заявок – 24.12.2018 16:33.

Дата и время окончания подачи заявок – 11.03.2019 09:30.

Дата и время проведения электронного аукциона – 14.03.2019 10:25.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 19 999 000 рублей.

На участие в электронном аукционе по указанному извещению поданы заявки от следующих лиц: ИП <...>, ИП <...>, ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, <...>.

Установлено, что IP-адрес подачи заявок ИП <...>, ИП <...> и ООО «Авангард» совпадает (109.172.78.155).

При участии в электронном аукционе (извещение №0318100046118000170) участники подали следующие ценовые предложения.

Наименование хоз. субъекта	Дата и время ЦП	Сумма ЦП
	17.03.2019 12:45:10	10000000

ИП <...>	17.01.2019 13:45:19	19899005
ИП <...>	17.01.2019 13:46:01	19799010
ИП <...>	17.01.2019 13:46:01	19699015
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:46:01	19599020
ИП <...>	17.01.2019 13:46:18	19499025
ИП <...>	17.01.2019 13:46:18	19399030
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:46:18	19299035
ИП <...>	17.01.2019 13:47:04	19199040
ИП <...>	17.01.2019 13:47:04	19099045
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:47:04	18999050
ИП <...>	17.01.2019 13:47:06	19199040
ИП <...>	17.01.2019 13:47:20	18899055
ИП <...>	17.01.2019 13:47:32	18799060
ИП <...>	17.01.2019 13:47:32	18699065
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:47:32	18599070
ИП <...>	17.01.2019 13:48:01	18499075
ИП <...>	17.01.2019 13:48:01	18399080
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:48:01	18299085
ИП <...>	17.01.2019 13:48:18	18199090
ИП <...>	17.01.2019 13:48:18	18099095
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:48:18	17999100
ИП <...>	17.01.2019 13:48:24	18199090
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:48:24	18199090
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:48:35	17899105
ИП <...>	17.01.2019 13:48:42	17899105
ИП <...>	17.01.2019 13:49:04	17799110
ИП <...>	17.01.2019 13:49:04	17699115
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:49:04	17599120
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:49:23	17499125
ИП <...>	17.01.2019 13:49:32	17399130
ИП <...>	17.01.2019 13:49:32	17299135
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:49:32	17199140
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:49:55	17099145
ИП <...>	17.01.2019 13:50:01	17099145
ИП <...>	17.01.2019 13:50:01	16999150
ИП <...>	17.01.2019 13:50:01	16899155
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:50:01	16799160
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:50:14	16699165
ИП <...>	17.01.2019 13:50:18	16599170
ИП <...>	17.01.2019 13:50:18	16600000
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:50:18	16499175
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:50:30	16399180
ИП <...>	17.01.2019 13:50:47	16299185
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:50:56	16199190
ИП <...>	17.01.2019 13:51:04	16099195

ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:51:04	15999200
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:51:11	15899205
ИП <...>	17.01.2019 13:51:32	15799210
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:51:32	15699215
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:51:39	15599220
ИП <...>	17.01.2019 13:52:01	15499225
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:52:01	15399230
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:52:07	15299235
ИП <...>	17.01.2019 13:52:18	15199240
ООО «Алфа-Строй»	17.01.2019 13:52:18	15200000
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:52:33	15099245
ИП <...>	17.01.2019 13:53:04	14999250
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:53:14	14899255
ИП <...>	17.01.2019 13:53:32	14799260
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:53:41	14699265
ИП <...>	17.01.2019 13:54:01	14599270
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:54:08	14499275
ИП <...>	17.01.2019 13:54:18	14399280
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:54:35	14299285
ИП <...>	17.01.2019 13:55:04	14199290
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:55:13	14099295
ИП <...>	17.01.2019 13:55:32	13999300
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:55:38	13899305
ИП <...>	17.01.2019 13:56:01	13799310
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:56:16	13699315
ИП <...>	17.01.2019 13:56:18	13599320
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:56:31	13499325
ИП <...>	17.01.2019 13:57:04	13399330
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:57:22	13299335
ИП <...>	17.01.2019 13:57:32	13199340
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:57:37	13099345
ИП <...>	17.01.2019 13:58:01	12999350
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:58:16	12899355
ИП <...>	17.01.2019 13:58:18	12799360
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:58:32	12699365
ИП <...>	17.01.2019 13:59:04	12599370
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:59:11	12499375
ИП <...>	17.01.2019 13:59:32	12399380
ООО «Авангард»	17.01.2019 13:59:37	12299385
ИП <...>	17.01.2019 14:00:01	12199390
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:00:15	12099395
ИП <...>	17.01.2019 14:00:18	11999400
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:00:30	11899405
ИП <...>	17.01.2019 14:01:04	11799410
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:01:19	11699415
ип < >	17.01.2019 14:01:32	11599420

ИП <...>	17.01.2019 14:01:46	11499425
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:02:01	11399430
ИП <...>	17.01.2019 14:02:12	11299435
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:02:18	11199440
ИП <...>	17.01.2019 14:02:30	11099445
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:03:04	10999450
ИП <...>	17.01.2019 14:03:19	10899455
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:03:32	10799460
ИП <...>	17.01.2019 14:03:47	10699465
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:04:01	10599470
ИП <...>	17.01.2019 14:04:16	10499475
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:04:18	10399480
ИП <...>	17.01.2019 14:04:32	10299485
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:05:04	10199490
ИП <...>	17.01.2019 14:05:10	10099495
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:05:32	9999500
ИП <...>	17.01.2019 14:05:49	9899505
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:06:01	9799510
ИП <...>	17.01.2019 14:06:15	9699515
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:06:18	9599520
ИП <...>	17.01.2019 14:06:31	9499525
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:07:04	9399530
ИП <...>	17.01.2019 14:07:20	9299535
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:07:32	9199540
ИП <...>	17.01.2019 14:07:47	9099545
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:08:01	8999550
ИП <...>	17.01.2019 14:08:14	8899555
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:08:18	8799560
ИП <...>	17.01.2019 14:08:30	8699565
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:09:04	8599570
ИП <...>	17.01.2019 14:09:19	8499575
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:09:32	8399580
ИП <...>	17.01.2019 14:09:46	8299585
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:10:01	8199590
ИП <...>	17.01.2019 14:10:14	8099595
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:10:18	7999600
ИП <...>	17.01.2019 14:10:32	7899605
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:11:04	7799610
ИП <...>	17.01.2019 14:11:10	7699615
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:11:32	7599620
ИП <...>	17.01.2019 14:11:49	7499625
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:12:01	7399630
ИП <...>	17.01.2019 14:12:16	7299635
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:12:18	7199640
ИП <...>	17.01.2019 14:12:34	7099645

ИП <...>	17.01.2019 14:13:04	6999650
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:13:13	6899655
ИП <...>	17.01.2019 14:13:32	6799660
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:13:40	6699665
ИП <...>	17.01.2019 14:14:01	6599670
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:14:08	6499675
ИП <...>	17.01.2019 14:14:18	6399680
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:14:34	6299685
ИП <...>	17.01.2019 14:15:04	6199690
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:15:13	6099695
ИП <...>	17.01.2019 14:15:32	5999700
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:15:42	5899705
ИП <...>	17.01.2019 14:16:01	5799710
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:16:11	5699715
ИП <...>	17.01.2019 14:16:15	5799710
ИП <...>	17.01.2019 14:16:23	5599720
ООО «Авангард»	17.01.2019 14:16:39	5499725
ИП <...>	17.01.2019 14:36:05	16299000
ИП <...>	17.01.2019 14:36:30	15090000
<...>	18.02.2019 14:01:21	19899005

Подача заявок была приостановлена в связи с подачей жалобы участника аукциона ИП <...> на действия заказчика 26.02.2019.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассмотрев жалобу ИП <...> на действия Заказчика при проведении электронного аукциона: «Оказание ситуационной помощи и санитарно-профилактических услуг» (извещение № 0318100046118000170) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила признать жалобу необоснованной.

На электронную площадку АО «Сбербанк-АСТ» передано разъяснение №РД2 положений документации по запросу ЭП № 1077951, подача заявок возобновлена с 14.03.2019.

Участники продолжили подавать следующие ценовые предложения:

Наименование хоз. субъекта	Дата и время ЦП	Сумма ЦП
ИП <...>	14.03.2019 10:25:30	19899005
ИП <...>	14.03.2019 10:25:37	19799010
ИП <...>	14.03.2019 10:25:46	19699015
ИП <...>	14.03.2019 10:25:55	19599020
ИП <...>	14.03.2019 10:26:03	19499025

ИП <...>	14.03.2019 10:26:16	19399030
ИП <...>	14.03.2019 10:26:27	19299035
ИП <...>	14.03.2019 10:26:38	18299160,52
ИП <...>	14.03.2019 10:26:39	17299308,77
ИП <...>	14.03.2019 10:26:44	16299470,01
ИП <...>	14.03.2019 10:26:44	15299589,57
ИП <...>	14.03.2019 10:26:49	14299731,47
ИП <...>	14.03.2019 10:26:50	13299855,59
ИП <...>	14.03.2019 10:26:55	12300019,04
ИП <...>	14.03.2019 10:26:56	11300173,87
ИП <...>	14.03.2019 10:27:01	10300295,23
ИП <...>	14.03.2019 10:27:02	9300422,16
ИП <...>	14.03.2019 10:27:06	8300574,15
ИП <...>	14.03.2019 10:27:07	7300740,67
ИП <...>	14.03.2019 10:27:12	6300849,82
ИП <...>	14.03.2019 10:27:13	5300987,28
ИП <...>	14.03.2019 10:27:18	4301091,23
ИП <...>	14.03.2019 10:27:19	3301193,02
ИП <...>	14.03.2019 10:38:43	12800000
ИП <...>	14.03.2019 10:40:58	11700000
ИП <...>	14.03.2019 10:42:35	17000000
ИП <...>	14.03.2019 10:43:46	9900000
ИП <...>	14.03.2019 10:46:06	9650000
ООО «Авангард»	14.03.2019 10:47:15	9648750

По итогам анализа проведения аукциона №0318100046118000170 Управлением установлено, что участники ИП <...> (предложение о цене контракта – 4 301 091,23 р.) и ИП <...> (предложение о цене контракта – 3 301 193,02 р.) снижали цену контракта. Падение составило 79% и 84% соответственно. Вторые части заявок у данных участников были отклонены по причине отсутствия деклараций о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, а также отсутствия выписок из ЕГРИП. ООО «Авангард» во время проведения конкурса занимал третью позицию ценового предложения – 9 648 750,00 р. Снижение на 52%. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2019 №0318100046118000170-7 Контракт был заключён с ООО «Авангард» на сумму 9 648 750,00 р.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 06.06.2019 было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119419000725 на оказание услуг по покосу

сорной растительности на территории Прикубанского внутригородского округа города Краснодара в 3 квартале 2019 г.

Заказчик - Администрация Прикубанского внутригородского округа города Краснодара.

Дата и время начала срока подачи заявок – 06.06.2019 15:48.

Дата и время окончания подачи заявок – 24.06.2019 08:00.

Дата и время проведения электронного аукциона – 28.06.2019 09:08.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 612 598,86 рублей.

На участие в электронном аукционе по указанному извещению поданы заявки от следующих лиц: ИП <...>, ИП <...>, ООО «У Б И С», ИП <...>, ООО «РОСТВАЛК», ООО «ГЛАВСНАБТРЕЙД», ООО «КИТ», ООО «РИТМ», ООО «АВАНГАРД», ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЦИТАДЕЛЬ», ИП <...>.

Установлено, что IP-адрес подачи заявок ИП <...>, ИП <...> и ООО «Авангард» совпадает (<...>).

При участии в электронном аукционе (извещение №0318300119419000725) участники подали следующие ценовые предложения.

Наименование хоз. субъекта	Дата и время ЦП	Сумма ЦП
ООО «У Б И С»	28.06.2019 9:08:09	10559535.87
ИП <...>	28.06.2019 9:08:22	10506472.88
ИП <...>	28.06.2019 9:08:28	10506472.88
ООО «РОСТВАЛК»	28.06.2019 9:08:40	10453409.89
ИП <...>	28.06.2019 9:08:45	10453409.89
ИП <...>	28.06.2019 9:08:46	9975842.94
ИП <...>	28.06.2019 9:08:57	9445213
ИП <...>	28.06.2019 9:09:02	8914583.06
ИП <...>	28.06.2019 9:09:14	8383953.12
ИП <...>	28.06.2019 9:09:18	7853323.18
ИП <...>	28.06.2019 9:09:31	7322693.24
ООО «РОСТВАЛК»	28.06.2019 9:09:38	7800260.19
ИП <...>	28.06.2019 9:09:42	6792063.3
ИП <...>	28.06.2019 9:09:47	6261433.36
ИП <...>	28.06.2019 9:09:58	5730803.42
ИП <...>	28.06.2019 9:10:05	5200173.48
ИП <...>	28.06.2019 9:10:13	4669543.54
ИП <...>	28.06.2019 9:10:21	4138913.6
ИП <...>	28.06.2019 9:10:26	3608283.66
ИП <...>	28.06.2019 9:10:37	3077653.72
ИП <...>	28.06.2019 9:10:42	2547023.78

ИП <...>	28.06.2019 9:10:54	2016393.84
ИП <...>	28.06.2019 9:11:08	1485763.9
ИП <...>	28.06.2019 9:20:11	5980000
ООО «У Б И С»	28.06.2019 9:20:34	7700000
ООО «Авангард»	28.06.2019 9:24:32	10441020.89
ООО «Авангард»	28.06.2019 9:24:45	10441020.88
ИП <...>	28.06.2019 9:27:04	5490000
ИП <...>	28.06.2019 9:27:26	5390000
ООО «Авангард»	28.06.2019 9:27:46	10441020.87
ИП <...>	28.06.2019 9:30:55	4999000
ООО «Авангард»	28.06.2019 9:31:04	4986611
ИП <...>	28.06.2019 9:31:07	4990000
ООО «ЦИТАДЕЛЬ»	-	
ИП <...>	-	

На электронной торговой площадке АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (АО «Росэлторг») во время проведения аукциона № 0318300119419000725 от 28.06.2019, начальная цена контракта 10 612 598,86 р., участники ИП <...>(предложение о цене контракта – 2 016 393,84 р.) и ИП <...> (предложение о цене контракта – 1 485 763,90 р.) снижали цену контракта. Снижение составило 81% и 85,9% соответственно. Вторые части заявок у данных лиц были отклонены по причине отсутствия деклараций о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, а также отсутствия выписок из ЕГРИП. ООО «Авангард» во время проведения конкурса занимало третью позицию ценового предложения – 4 986 611,00 р. Снижение на 53%. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2019 №0318300119419000725-3 контракт был заключён с ООО «Авангард» на сумму 4 986 611,00 р.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 21.02.2019 было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0318300119419000083 на оказание услуг по покосу сорной растительности на территории Прикубанского внутригородского округа города Краснодара во 2 квартале 2019 г.

Заказчик - Администрация Прикубанского внутригородского округа города Краснодара.

Дата и время начала срока подачи заявок – 21.02.2019 15:37.

Дата и время окончания подачи заявок – 13.03.2019 08:00.

Дата и время проведения электронного аукциона – 18.03.2019 11:14.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 847 661,93 рублей.

На участие в электронном аукционе по указанному извещению поданы заявки от следующих лиц: ИП <...>, ИП <...>, ООО «У Б И С», ИП <...>, ООО «РОСТВАЛК», ООО «ТЕРМИНАЛ-С», ООО «НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ», ООО «Глобус – Альянс», ООО «АВАНГАРД», ИП <...>, ИП <...>, ООО «ЕКАТЕРИНОДАР», ИП Силаков Геннадий Геннадиевич, ИП <...>, ООО «ДИОЛ ГРУПП».

Установлено, что IP-адрес подачи заявок ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> и ООО «Авангард» совпадает (109.172.78.155).

При участии в электронном Аукционе (извещение № 0318300119419000083) участники подали следующие ценовые предложения:

Наименование хоз. субъекта	Дата и время ЦП	Сумма ЦП
ИП <...>	18.03.2019 11:14	10793423.62
ООО «РОСТВАЛК»	18.03.2019 11:14	10793423.62
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:14	10793423.62
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:14	10739185.31
ООО «ЕКАТЕРИНОДАР»	18.03.2019 11:15	10684947
ООО «РОСТВАЛК»	18.03.2019 11:15	10630708.69
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:15	10630708.69
ИП <...>	18.03.2019 11:15	10630708.69
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:16	10576470.38
ИП <...>	18.03.2019 11:16	10522232.07
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:17	10467993.76
ООО «РОСТВАЛК»	18.03.2019 11:17	10413755.45
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:17	10359517.14
ООО «ТЕРМИНАЛ-С»	18.03.2019 11:19	10305278.83
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:19	10251040.52
ИП <...>	18.03.2019 11:19	10196802.21
ИП <...>	18.03.2019 11:19	9654419.11
ИП <...>	18.03.2019 11:19	9112036.01
ООО «РОСТВАЛК»	18.03.2019 11:19	9600180.8
ООО «Глобус – Альянс»	18.03.2019 11:19	9600180.8
ИП <...>	18.03.2019 11:19	8569652.91
ИП <...>	18.03.2019 11:20	8027269.81
ООО «НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ»	18.03.2019 11:20	8189984
ИП <...>	18.03.2019 11:20	7484886.71
ИП <...>	18.03.2019 11:20	6942503.61
ИП <...>	18.03.2019 11:20	6400120.51
ООО «ТЕРМИНАЛ-С»	18.03.2019 11:20	6888265.3
ИП <...>	18.03.2019 11:20	5857737.41
ИП <...>	18.03.2019 11:20	5315354.31
ИП <...>	18.03.2019 11:21	4772971.21
ИП <...>	18.03.2019 11:21	4230588.11
ИП <...>	18.03.2019 11:21	3688205.01

ИП <...>	18.03.2019 11:21	3145821.91
ИП <...>	18.03.2019 11:24	3091583.6
ИП <...>	18.03.2019 11:25	2700000
ИП <...>	18.03.2019 11:29	8150000
ИП <...>	18.03.2019 11:34	7900000
ИП <...>	18.03.2019 11:45	6500000
ООО «ДИОЛ ГРУПП»	18.03.2019 11:45	7890000
ИП <...>	18.03.2019 11:45	5900000
ООО «НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ»	18.03.2019 11:45	6850000
ООО «Авангард»	18.03.2019 11:45	5898861
ООО «У Б И С»	-	
ИП <...>	-	
ИП <...>	-	
ИП <...>	-	
ООО «Авангард»	18.03.2019 11:44:14	9950000

Во время проведения аукциона № 0318300119419000083 от 18.03.2019, начальная цена контракта 10 847 661,93 р., участники ИП <...> (предложение о цене контракта – 2 700 000,00 р.) и ИП <...> (предложение о цене контракта – 3 091 583, 60 р.) снижали цену контракта. Снижение составило 76% и 75,11% соответственно. Вторые части заявок у данных лиц были отклонены по причине отсутствия деклараций о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, а также отсутствия выписок из ЕГРИП. ООО «Авангард» во время проведения конкурса занимало третью позицию ценового предложения – 5 898 861,00 р. Снижение на 46%. Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2019 №0318300119419000083-3 контракт был заключён с ООО «Авангард» на сумму 5 898 861,00 р.

По итогам аукционов контракты с ООО «Авангард» заключены на общую сумму 32 943 072 рубля.

В соответствии с позицией, изложенной в постановлениях Первого арбитражного апелляционного суда от 04.03.2020 по делу № А38-6825/2019, Пятого арбитражного апелляционного суда от 29.04.2021 по делу № А24-3372/2020, Седьмого арбитражного апелляционного суда от 02.10.2017 по делу № А45-24973/2016, Девятого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2020 по делу № А40-41116/2020, схема «таран» – это одна из схем, применяемая участниками торгов, состоящих в сговоре, цель которой заставить добросовестных участников аукциона, введенных в заблуждение резким снижением цены, отказаться от конкурентной борьбы и дать возможность одному из участников сговора заключить контракт по максимально возможной цене.

Таким образом, в действиях ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> усматривается тактика противоправного поведения (картельного соглашения) на торгах, именуемая «таран». Участники, не имея реального намерения заключить контракт, понижают цену, изображая активную конкуренцию (снижают цену на 85% от НМЦК за 2 минуты торгов), в результате чего добросовестные участники торгов теряют интерес к контракту. ООО «Авангард», находясь в сговоре с ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> и зная, что последних при рассмотрении вторых частей заявок отклонят, а также осознавая, что выиграет торги, поскольку последнее ценовое предложение ООО «Авангард» незначительно ниже, чем ценовые предложения добросовестных участников аукционов, намеренно прекратило подавать ценовые предложения, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При проведении аукционов № 0318100046118000171 от 14.03.2019, № 0318300119419000725 от 28.06.2019, № 0318100046118000170 от 14.03.2019 участники ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...>, при проведении аукциона № 0318300119419000083 от 18.03.2019 участники ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...> использовали один IP-адрес подачи заявок и ценовых предложений: <...>. Провайдер ООО «Сумма Телеком» (ООО «Стелкоминжиниринг») находится в стадии ликвидации с 04.08.2020.

Повторяющийся IP-адрес: <...> является динамическим, в один и тот же отрезок времени может автоматически присваиваться одновременно нескольким пользователям.

В соответствии с представленными письменными пояснениями ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...> подготовкой документов для участия в Аукционах, подачей заявок, участие в Аукционах, заключением контрактов занимается физическое лицо <...>, который осуществляет свою деятельность удалённо по адресу: <...>.

Указанный довод в части подачи ценовых предложений опровергается письмом <...> № 11862 от 01.06.2021, из которого следует, что хозяйствующими субъектами ООО «Авангард», ИП <...> и ИП <...> заключены договоры консалтинговых услуг с <...> № 11862 от 01.06.2021: договор с ООО «Авангард» № б/н от 02.11.2018; договор с ИП <...> № 22/10/18 от 22.10.2018; договор с ИП <...> № 01/11/18 от 01.11.2018, при этом ценовые предложения по указанным в решении аукционам хозяйствующими субъектами подавались самостоятельно.

Управлением проведён анализ документов и сведений, представленных электронной торговой площадкой АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «Росэлторг») <https://www.roseltorg.ru>, и установлено, что в свойствах файлов участников аукциона ООО «Авангард» (дата создания: 23.06.2019 в 13:38), ИП <...> (дата создания: 12.03.2019 в 14:57), ИП <...> (дата создания: 23.06.2019 в 13:38) указан один и тот же автор Заявок на участие в

аукционе «<...>».

Из информации ООО «Авангард», представленной Управлению в ходе рассмотрения дела № 023/01/11-2496/2021, следует, что ИП <...> в ноябре 2020 г. по договору подряда были перечислены денежные средства, что подтверждается письменными пояснениями ИП <...>, представленными в Управление письмом от 20.12.2021 № 28334.

В Аукционе № 0318300119419000083 от 21.02.2019 с совпадающим IP-адресом: <...> принимал участие ИП <...>, зарегистрированный по адресу: <...>.

Комиссия Краснодарского УФАС России, исследовав материалы дела, установила, что действия ИП <...> при участии в торгах совместно с ООО «Авангард» и ИП <...> носят однократный характер. Достаточных доказательств установления факта нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ИП <...> не установлено.

Таким образом, в ходе участия в электронных аукционах участники соглашения создавали лишь имитацию конкуренции на аукционах (участники не преследовали цели конкурентной борьбы, их поведение сводилось лишь к снижению цен на торгах, а также к созданию условий для признания торгов состоявшимися).

По результатам анализа документов и информации, полученных от торговых площадок выявлена совокупность обстоятельств, указывающих на заключение и участие вышеуказанными хозяйствующими субъектами устного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах (п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции).

Выявленные нарушения ООО «Авангард», ИП <...>, ИП <...> носят системный, неоднократный характер, что возможно только при условии того, что эти действия вписываются в схему групповых, хорошо организованных и скоординированных противоправных действий и не могут быть разумно интерпретированы случайным стечением обстоятельств.

Несмотря на значительное снижение от уровня НМЦК на рассматриваемых торгах, в результате реализация соглашения ООО «Авангард» заключало контракт и извлекало выгоду из участия в картельном соглашении.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в

зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции, совершение лицами, указанными в ч. 1 ст. 8 Закона о защите конкуренции, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности с учётом принципа разумности и обоснованности.

Квалификация действий хозяйствующих субъектов при подготовке и участии в торгах по п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции должна учитывать наступление или возможность наступления негативных последствий, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, а именно: повышение, снижение или поддержание цен на торгах.

При наступлении или возможности наступления перечисленных последствий заключения антиконкурентного соглашения, доказана причинно-следственная связь между соглашением и наступившими последствиями, указанными в п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или

дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение комиссии антимонопольного органа вступает в законную силу с момента его принятия (изготовления в полном объеме) согласно ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции.

Решение по делу № 023/01/11-2496/2021 вступило в законную силу - 03.03.2022.

Таким образом, факт нарушения антимонопольного законодательства ООО «Авангард», ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, установлен - 03.03.2022.

Место совершения административного правонарушения – место нахождения ООО «Авангард» (г. Краснодар, ул. Офицерская, д. 45).

Время совершения административного правонарушения – период заключения и участия ООО «Авангард» в запрещенном соглашении, направленном на поддержание цен на торгах в электронных аукционах: от 14.03.2019 № 0318100046118000171; от 18.03.2019 № 0318300119419000083; от 28.06.2019 № 0318300119419000725; от 14.03.2019 № 0318100046118000170, а именно с 14.03.2019 по 28.06.2019 включительно.

В адрес ООО «Авангард» направлено уведомление о составлении протокола от 01.08.2022 исх. № КБ/6265/22, в котором указано, что законному представителю ООО «Авангард» надлежит явиться в Краснодарское УФАС России 18.08.2022 в 15 часов 00 минут.

По данному делу протокол № 023/04/14.32-3696/2022 об административном правонарушении от 18.08.2022 исх. № ОМ/7956/22 составлен в присутствии представителя ООО «Авангард» по доверенности от 20.01.2022 <...>.

Определением от 18.08.2022 исх. № КБ/7960/22 рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/14.32-3696/2022 назначено на 31.08.2022 в 15 часов 30 минут.

Письмом от 24.08.2022 исх. № 142 (вх. № 13846/22 от 29.08.2022) ООО «Авангард» в материалы дела представлены письменные объяснения на протокол по делу об административном правонарушении № 023/04/14.32-3696/2022, согласно которым, с нарушением пункта 2 части 1 статьи 11

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленным решением Краснодарского УФАС России от 03.03.2022 по делу № 023/01/11-2496/2021 не согласно, считает, что признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ в его действиях отсутствуют. В случае рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности просит ограничиться предупреждением или снижением штрафа с учетом норм статей 2.9, 4.1.1, 4.1.2 КоАП РФ.

В наличии имелись все материалы, необходимые для рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На рассмотрении настоящего дела установлено, что у ООО «Авангард» имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в частности, не допускать действий по заключению и участию в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в вышеуказанных электронных аукционах, однако им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях или может выражаться в величине, кратной: сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

В связи с тем, что антиконкурентное соглашение с участием ООО «Авангард» имело место при проведении аукционов в электронной форме №

0318100046118000171; № 0318300119419000083; № 0318300119419000725; № 0318100046118000170 с совокупной НМЦК – 60 798 260,79 руб., то размер штрафа должен исчисляться в размере от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 или настоящего Кодекса, п р и отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

В соответствии со статьями 4.1 и 4.2 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении должны учитываться обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Согласно части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ в случае, если санкцией статьи (части статьи) [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для

юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ООО «Авангард» с 01.08.2016 является микропредприятием.

Расчет суммы штрафа.

1) Сумма начальной стоимости предмета торгов составляет - 60 798 260,79 руб.;

2) Минимальный размер штрафа (одна десятая) составляет - 6 079 826,07 руб., с учетом положений части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ: $6\ 079\ 826,07/2 = 3\ 039\ 913,35$ руб.;

3) Максимальный размер штрафа (одна вторая) составляет - 30 399 130,39 руб., с учетом положений части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ: $30\ 399\ 130,39/2 = 15\ 199\ 565,19$ руб.;

4) Половина разности максимального размера административного штрафа и минимального размера административного штрафа ($(15\ 199\ 565,19 - 3\ 039\ 913,35)/2$) составляет - 6 079 825,92 руб.;

5) Административный штраф - сумма минимального размера административного штрафа и половины разности максимального размера административного штрафа и минимального размера административного штрафа ($3\ 039\ 913,35 + 6\ 079\ 825,92$) составляет - 9 119 739,27 руб.

6) При рассмотрении дела № 023/04/14.32-3696/2022 установлены следующие обстоятельства, в соответствии с пунктом 2 части 3 примечания к статье 14.31 КоАП РФ, отягчающие административную ответственность лица, виновного в совершении административного правонарушения, а именно: извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей (доход ООО «Авангард» от участия в картеле составил: 32 943 072 руб.).

7) При рассмотрении дела № 023/04/14.32-3696/2022 установлены следующие обстоятельства, в соответствии частью 3 примечания к статье 14.32 КоАП РФ, смягчающие административную ответственность лица, виновного в совершении административного правонарушения, а именно: лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающего конкуренцию соглашения.

Согласно части 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ при наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое

обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

8) Одна восьмая разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения $((15\ 199\ 565,19 - 3\ 039\ 913,35)/8)$ составляет - 1 519 956,48 руб.;

9) Размер обстоятельств, смягчающих административную ответственность - 1 519 956,48 руб.

10) Размер обстоятельств, отягчающих административную ответственность 1 519 956,48 руб.

11) Размер штрафа, подлежащий применению – $(9\ 119\ 739,27 - 1\ 519\ 956,48 + 1\ 519\ 956,48) - 9\ 119\ 739,27$ руб.

Согласно отчету о финансовых результатах ООО «Авангард» за 2020 год (вх. № 13846/22 от 29.08.2022), сумма выручки ООО «Авангард» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2020 год составила 19 553 000 руб. Сумма выручки ООО «Авангард», согласно декларации по налогу, уплаченному в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2020 год составила 5 630 776 руб. Между тем, расхождения на сумму 13 561 000 руб. обусловлено подачей ООО «Авангард» иска в 2020 году в Арбитражный суд Краснодарского края на непогашенную кредитную задолженность ФКУ «ГБ МСЭ по Краснодарскому краю» за оказанные услуги. Корректирующие проводки выручки за 2020 год в сторону ее отмены в бухгалтерском учете будут проведены в 2022 году с учетом решений арбитражных судов, вступивших в законную силу в 2022 году.

Таким образом, выручку ООО «Авангард» за 2020 год следует считать согласно декларации по налогу, уплаченному в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2020 год, а именно 5 630 776 руб.

Одна двадцать пятая совокупного размера суммы выручки ООО «Авангард»

от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2020 год (5 630 776 руб.), составляет 225 231,04 руб.

Размер штрафа - 9 119 739,27 руб. превышает одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки ООО «Авангард» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2020 год (225 231,04 руб.).

Таким образом, с учетом положений статей 4.2, 4.3, п. 1 примечания 3 к статье 14.32 КоАП РФ, на основании расчетов, произведенных в соответствии с частью 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Авангард» подлежит применению штраф в размере 225 231,04 рублей.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В п. 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации ограничивающего конкуренцию соглашения, посягает на конкуренцию между хозяйствующими субъектами, являющуюся определяющим условием обеспечения свободы экономической деятельности в Российской Федерации, что гарантировано статьей 8 Конституции Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, основания для освобождения ООО «Авангард» от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31_14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II названного Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В таком случае, в силу части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ, размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела КоАП РФ.

Анализ указанных норм свидетельствует о том, что при применении указанной нормы суду надлежит установить наличие исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями.

В данном случае исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, не имеется.

Картели являются самыми опасными и серьезными нарушениями антимонопольного законодательства.

Таким образом, обстоятельства, связанные с характером и последствиями нарушения, совершённого ООО «Авангард» правонарушения, не являются исключительными.

Следовательно, снижение размера административного штрафа не обеспечит основной цели административной ответственности: предупреждения совершения новых правонарушений, поскольку размер штрафа не будет обладать сдерживающим эффектом, как на то указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных органов или организаций, осуществляющих функции

указанных органов, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность, включая административную.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлении от 15.07.1999 № 11-П, конституционными требованиями справедливости и соразмерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения.

Государство обязано поддерживать конкуренцию, создавать условия для эффективного функционирования товарных рынков, предупреждать и пресекать монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию, противодействовать недопущению, ограничению, устранению конкуренции со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций.

При этом, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 18.07.2008 № 10-П, государство вправе и обязано осуществлять в сфере экономических отношений контрольную функцию, которая по своей конституционно-правовой природе производна от его организующего и регулирующего воздействия на общественные отношения и присуща всем органам государственной власти в пределах закрепленной за ними компетенции.

Устанавливая меры административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, федеральный законодатель преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений, как самими правонарушителями, так и другими лицами (статья 1.2 и часть 1 статьи 3.1 КоАП РФ), стимулирования правомерного поведения хозяйствующих субъектов, иных лиц, а также исходит из необходимости защиты российского рынка, развития национальной экономики, обеспечения наиболее эффективного использования инструментов антимонопольного контроля и регулирования, то есть реализации значимых задач экономической политики Российской Федерации.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 17.01.2013 № 1-П, учитывая, что установление для юридических лиц данного административного штрафа, как и иных административных штрафов за нарушение антимонопольного законодательства, заметно превосходящих по размеру административные штрафы за административные правонарушения в иных областях правового

регулирования, свидетельствует об особой защите государством отношений по поддержке конкуренции как одного из условий эффективного функционирования товарных рынков, судам при рассмотрении требований о снижении административного штрафа надлежит с особой тщательностью проверять доводы заявителей о наличии смягчающих или исключительных обстоятельств.

Снижение санкций (законодательное или правоприменительное) допустимо только до той черты, за которой утрачивает действенность общая и частная превенция административных правонарушений, начинается нарушение прав и свобод граждан, защищаемых антимонопольным законодательством. При этом само по себе тяжелое финансово-экономическое положение юридического лица - не основание от освобождения его от специально высоких штрафных санкций.

Таким образом, основания для снижения размера административного штрафа и назначения его в размере ниже низшего предела отсутствуют.

Назначаемый Краснодарским УФАС России ООО «Авангард» штраф является минимально возможным за совершенное им нарушение.

Поскольку размер штрафа является расчётным, он напрямую зависит от финансового и имущественного положения лица, сложившегося, в том числе в результате допущения им нарушения Закона о защите конкуренции.

При этом ничем не обусловленное снижение размера административного штрафа препятствует должной реализации государственной политики, направленной на предупреждение и пресечение монополистической деятельности.

При рассмотрении дела, обстоятельств, свидетельствующих о том, что наложение административного штрафа в размере 225 231,04 рублей не отвечает целям административной ответственности и исходя из установленных фактических обстоятельств с очевидностью влечет избыточное ограничение прав ООО «Авангард», не установлено. Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, назначаемое наказание в виде штрафа в указанном размере соответствует цели предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 4.1.2, частью 2 статьи 14.32, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Авангард» (место нахождения: 350051, г. Краснодар, ул. Офицерская, д. 45, ОГРН: 1042306431420, ИНН: 2311076528) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 225 231,04 руб. (двести двадцать пять тысяч двести тридцать один рубль четыре копейки).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду: **16111601141010032140.**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН 2309053192 КПП 231201001 УИН 16100500000001490488

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ//УФК по Краснодарскому краю

БИК 010349101 Номер казначейского счета: 03100643000000011800

л/счет **03181487100** в УФК по Краснодарскому краю **ЕКС 40102810945370000010**

Назначение платежа КБК 16111601141010032140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000 Очередность платежа 4.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в законном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с части 1 статьи 31.5 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Заместитель

руководителя

управления

<...>