

Публичное акционерное общество «Россети  
Северо-Запад»

пл. Конституции, д. 3, литер А,  
г. Санкт-Петербург, 196247

e-mail: post@mrsksevzap.ru

Новгородский филиал

ПАО «Россети Северо-Запад»

e-mail: post@novgorodenergo.ru

(для сведения)

ФГУП «РТРС»

филиал «Новгородский ОРТПЦ»

ул. Бояна, д. 8,

г. Великий Новгород, 173000

secretar-nov@rtrn.ru

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об  
административном правонарушении

№ 053/04/9.21-637/2022 и  
проведении административного расследования

«7» декабря 2022 года

Великий Новгород

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского  
УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие  
события административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юр. адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

#### УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ФГУП «РTRC филиал «Новгородский ОРТПЦ» (вх. от 24.11.2022 № 6451 Управления).

В заявлении указано, что между ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (далее Заявитель, РTRC, Потребитель) и ООО «ТНС энерго Великий Новгород» (далее Гарантирующий поставщик) заключен договор энергоснабжения № 53990000016 с 26.01.2022.

В качестве сетевой организации в договоре энергоснабжения № 53990000016 от 26.01.2022 указан ПАО «Россети Северо-Запада» (далее – Общество, сетевая организация).

Между ООО «ТНС энерго Великий Новгород» и ПАО «МРСК Северо-Запада» ( настоящее время - ПАО «Россети Северо-Запада») заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №32 от 30.01.2014 на объекты РTRC расположенные в Новгородской области по адресам: д. Ближнее Заполье Любытинского района; д. Каменка (Старая Каменка), Солецкого района; д. Лубенско Мошенского района; д. Калитино, Любытинского района; д. Мокрый Остров Крестецкого района; д. Новинка, Валдайского района.

Заявитель указал, что в период с 01.01.2022 по 31.10.2022 ПАО «Россети Северо-Запад» в лице своего Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запада» объекты РTRC были суммарно отключены и превышение норматива отключений составило:

наименование	Время отключения	Превышение норматива допустимого числа часов отключения подряд (не более 24 часов подряд)	Дата превышения норматива	Суммарное время отключения электрической энергии на объекте в год	Превышение норматива допустимого числа часов отключения в год (не более 72 часов в год)	Дата превышения норматива
Ближнее Заполье				81 час 02 минуты	9 часов 02 минут	17.10.2022

Бытинского района				39 секунд	39 секунд	
Каменка, Лесной район				102 часа 46 минут 57 секунд	30 часов 46 минут 57 секунд	13.06.2022
Лубенское района				85 часов 46 минут 59 секунд	13 часов 46 минут 59 секунд	20.07.2022
Салитино Бытинского района				214 часов 28 минут 46 секунд	142 часа 28 минут 46 секунд	22.01.2022
Мокрый Остров, Лесной район				78 часов 45 минут 44 секунды	6 часов 45 минут 44 секунды	07.06.2022
Товинка, Лесной район				85 часов 05 минут 20 секунд	13 часов 05 минут 20 секунд	12.07.2022

РПРС письмом от 14.11.2022 №948/07/6 запросил у Гарантирующего поставщика документальное подтверждение отключений на объектах РПРС, с объяснением причин отключения и причин нарушения договора и действующего законодательства.

Гарантирующий поставщик на письмо РПРС от 14.11.2022 №948/07/6 ответ не представил.

Отключения электрической энергии на объектах РПРС фиксируются по профилям приборов учета электрической энергии, а также по журналу системы дистанционного контроля (СДК).

Кроме того, сведения о количестве потребленной электрической энергии, в виде почасовых срезов (4-я ценовая категория оплаты электрической энергии), РПРС ежемесячно направляет в адрес Гарантирующего поставщика, которым указанные сведения приняты без замечаний, не оспорены.

Данные сведения являются основаниями для расчетов между Гарантирующим поставщиком и РТРС.

Информации о согласовании превышения максимального размера числа отключений, том числе, суточного (24 часов подряд), для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору, Новгородским филиалом ПАО «Россет Северо-Запада» не представлено.

Таким образом, допустимое суммарное число часов отключения электрической энергии в год (не более 72 часов) в отношении вышеуказанных объектов РТРС превышено значительно.

Также РТРС указало, что за период с 01.01.2022 по 31.10.2022 уведомлений о введении ограниченного режима потребления электрической энергии в его адрес от Гарантирующим поставщиком, от ПАО «Россети Северо-Запада» не направлялось линейный график отключений объектов Заявителя так же не представлялся.

Заявитель полагает, что ПАО «Россети Северо-Запада» нарушены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) в части превышения допустимого суммарного числа часов отключения электрической энергии в год, установленное пунктом 31(б) данных Правил, а также Правила полного и (или) частичного ограничения потребления электрической энергии в части не уведомления Потребителя о введении в отношении Потребителя ограничения режима потребления электрической энергии.

В ходе рассмотрения заявления РТРС установлено:

23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесена запись с ГРН № 2217802975245, которой наименования Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» изменено на Публичное акционерное общество «Россет Северо-Запад», сокращенное наименование изменено на ПАО «Россети Северо-Запад».

Также вышеуказанной записью от 23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесены сведения о филиале ПАО «Россети Северо-Запад», местом нахождения которого является Новгородская область, наименования филиала – Новгородский филиал ПАО «Россети Северо-Запад».

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запада» является субъектом естественной монополии.

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями

технических регламентов и иными обязательными требованиями, в том числе превышение допустимого числа часов отключений в год.

Согласно абзацу 1 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Таким образом, Правилами недискриминационного доступа предусмотрены обязательства сетевой организации по обеспечению надежности энергоснабжения потребителей при этом количество часов отключения для заявителей третьей категории не могут быть более, чем 72 часа в год.

Вышеуказанные объекты РТРС присоединены к сетям Общества по третьей категории надежности электроснабжения, что подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок сооружений напряжением до 10000В (договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №2606/11 от 13.10.2011).

Из сведений, представленных РТРС следует, что в 2022 году ПАО «Россети Север-Запад» допустило превышение допустимого числа часов отключения в год (не более 72 часов в год) которое составило в совокупности по всем шести объектам более 3 часов в текущем году.

При этом установленный порог числа часов отключений Обществом был пройден в январе 2022 года.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены признаки нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии в действиях ПАО «Россети Северо-Запада».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Прав недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «Россети Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Прав недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энерг

(повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение Прав полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленно порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Северо-Запада» надлежит **в срок до 16.12.2022** представить в Новгородское УФАС России:

3.1 Письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2 Сведения по каждому факту отключений объектов РТРС, расположенных в Новгородской области по адресам: д. Ближнее Заполье, Любытинского района; д. Каменка (Старая Каменка), Солецкого района; д. Лубенское Мошенского района; д. Калитино, Любытинского района; д. Мокрый Остров, Крестецкого района; д. Новинка, Валдайского района начиная с 01.01.2022 по настоящее время в виде заполненной таблицы:

Наименование	Суммарное	Дата
--------------	-----------	------

населенного пункта (точки подключения) объектов РТРС	время всех отключений электрической энергии на объекте в <b>текущем году</b>	превышения норматива отключений электрической энергии на объекте в <b>текущем году</b>
Д. Ближнее Заполье Любытинского района		
Д. Каменка, (Старая Каменка) Солецкого района		
Д. Лубенское Мошенского района		
Д. Калитино Любытинского района		
Д. Мокрый Остров, Крестецкого района		
Д. Новинка, Валдайского района		

Заверенные надлежащим образом копии страниц оперативного журнала **(с пронумерованными и датированными страницами)** по каждому факту отключения объекта РТРС, расположенного в д. Калитино, Любытинского района Новгородской области начиная с 01.01.2022 по 30.01.2022 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе **нумерацию и даты страниц.**

3.3. Документальные подтверждения согласования либо пояснения по факту несогласования Обществом превышения суммарного числа часов отключения электрической энергии в течение календарного года (2022) с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору.

4. Привлечь в качестве потерпевшего ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (ул.

Бояна, д. 8, г. Великий Новгород, 173000)

4.1. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФГУП «РTPC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» надлежит **в срок до 19.12.2022** представить в Новгородское УФАС России в электронной форме по адресу to53@fas.gov.ru следующие сведения:

4.2. Сведения о датах и времени отключений энергоснабжения и о количестве часов прекращения подачи электрической энергии на объекты РTPC (д. Ближнее Заполье, Любытинского района; д. Каменка (Старая Каменка), Солецкого района; д. Лубенское Мошенского района; д. Калитино, Любытинского района; д. Мокрый Остров, Крестецкого района; д. Новинка, Валдайского района) в период с 01.01.2022 по 17.10.2022 зафиксированные по профилям приборов учета электрической энергии, а также по журналу СДК (системы дистанционного контроля) в виде таблицы «Итоговая сводка по электроэнергии за истекший период 2022 года) **(при наличии)**.

4.3. Ответ Гарантирующего поставщика на письмо РTPC от 14.11.2022 №948/07/6 о подтверждении отключений на объектах РTPC **(при наличии)**.

5. Протокол по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-637/2022 в отношении ПАО «Россети Северо-Запада» будет составлен **20.12.2022 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

С определением ознакомлен (а). \_\_\_\_\_

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания).

Уведомление о возбуждении дела об административном правонарушении 053/04/9.21-637/2022 25.11.2022 было направлено в адрес ПАО «Россети Северо-Запада» почтовым отправлением, а также на электронную почту Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запад».

О времени и месте рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении ПАО «Россети Северо-Запад» было уведомлено должным образом.

На рассмотрение вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении представители ПАО «Россети Северо-Запад» не явились.

Главный специалист-эксперт Управления

С.Е. Паньков