

Резолютивная часть решения оглашена 27.05.2014

В полном объеме решение изготовлено 10.06.2014

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

К<...>;

С<...>,

рассмотрев дело № 63-ФАС22-ОВ/04-14 по признакам нарушения МУП «Барнаулгорсвет» абзаца 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю заявлений Алтайского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – ООО «Деловая Россия») (вх. № 2445 от 27.03.2014) и ООО «Октан-сервис» (вх. № 3675 от 18.04.2014) установлено, что МУП «Барнаулгорсвет» проведен запрос предложений в электронной форме на поставку горюче-смазочных материалов по электронным (смарт) картам через АЗС по безналичному расчету для своих нужд (извещение №31400982529). При этом существенным условием для заключения договора указано следующее: развитая сеть автозаправочных станций на территории г. Барнаула (не менее 15 АЗС) и Алтайского края (не менее 100 АЗС). Наличие АЗС (не менее 1 км) территории базы МУП «Барнаулгорсвет».

Из заявления ООО «Октан-сервис» следует, что ввиду укрупнения лота по территориальному признаку заявитель был вынужден отказаться от участия в запросе предложений по причине невозможности осуществить поставку товара.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа от 28.04.2013 № 163 в отношении МУП «Барнаулгорсвет» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 63-ФАС22-ОВ/04-14.

На заседании Комиссии представитель МУП «Барнаулгорсвет» пояснил, что предприятием был объявлен запрос предложений на поставку горюче-смазочных материалов. Закупка была объявлена с целью изучения рынка поставки ГСМ и заключения договора с организацией наиболее подходящей к условиям работы предприятия и условиям проведения закупки. Под условия заявленные в закупочной документации предположительно подходили 3 организации занимающихся поставкой ГСМ – ОАО «Газпромнефть-Новосибирск», ООО «РН-Карт

Алтай-Роснефть» и ОАО «Газойл». Исходя из принципа работы предприятия, существенным условием установлено наличие АЗС вблизи предприятия (не более 1 км), а также наличие 15 автозаправочных станций в городе Барнауле. Протоколом проведения запроса предложений в электронной форме № 31400987666 закупка признана несостоявшейся в виду отсутствия заявок на участие в закупке. В результате договор был заключен с единственным поставщиком ООО «РН Карт Алтай – Роснефть» на поставку ГСМ.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях МУП «Барнаулгорсвет» нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

В соответствии с абз. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В данном случае при формировании документации запроса предложений в электронной форме МУП «Барнаулгорсвет» было установлено существенное условие для заключения договора, а именно: развитая сеть автозаправочных станций на территории г. Барнаула (не менее 15 АЗС) и Алтайского края (не менее 100 АЗС). Наличие АЗС (не менее 1 км) территории базы МУП «Барнаулгорсвет».

В связи с установлением вышеуказанных условий закупка признана несостоявшейся в виду отсутствия заявок на участие в закупке.

Управлением ФАС по Алтайскому краю проведен анализ (служебная записка аналитического отдела от 15.04.2014) состава участников рынка розничной реализации ГСМ (через АЗС) в границах Алтайского края. В рамках данного анализа определен перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарном рынке розничной реализации бензинов и дизельного топлива в Алтайском крае на 1 января 2013 года, имеющих сети АЗС, а также объем реализации автомобильного топлива через АЗС которых составляет наибольшую долю.

Данные анализа свидетельствуют о том, что самую разветвленную сеть АЗС имеет ОАО «НК «Роснефть»-Алтайнефтепродукт», в составе которого имеется 82 АЗС и АЗК (автозаправочные комплексы). Далее (по численности) идет сеть АЗС ООО «ОКТАН» - 32 АЗС, сеть АЗС ОАО «Газпромнефть-Новосибирск» в количестве 19 автозаправочных станций, сеть АЗС ИП Безуглов И.П. (17), сеть АЗС ИП Кузнецов В.В.(13), ООО «КАРАТ» (12), ООО «Техно» (12) и другие.

Всего в Алтайском крае по состоянию на 1 января 2013 года 279 хозяйствующих субъектов эксплуатировало 528 АЗС и АЗК.

Согласно проведенному анализу, требованиям документации запроса предложений (извещение № 31400982529) соответствует только один хозяйствующий субъект - ОАО «НК «Роснефть-Алтайнефтепродукт».

Действующее законодательство не содержит требований к порядку формирования лотов. Вместе с тем, при формировании условий запроса предложений заказчик соблюдать требования статьи 17 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Укрупнение лотов за счет поставки товаров на нескольких территориях приводит к устранению потенциальных участников запроса предложений, и как следствие к недопущению конкуренции между хозяйствующими субъектами, претендующими на заключение контракта на поставку ГСМ путем заправки автотранспорта через АЗС.

Примененный ОАО «ЭКО-Комплекс» принцип объединения лотов по территории делает невозможным принятие участия в торгах хозяйствующих субъектов и препятствует осуществлению такими субъектами своей деятельности.

На основании изложенного, в действиях ОАО «ЭКО-Комплекс», выразившихся в указании в документации запроса предложений в электронной форме (извещение № 31400982529) требований о поставке товара на нескольких территориях, усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что между ОАО «ЭКО-Комплекс» и ООО «РН Карт Алтай-Роснефть» был заключен договор на поставку ГСМ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «ЭКО-Комплекс», выразившиеся в указании в документации запроса предложений в электронной форме (извещение № 31400982529) требований о поставке товара на нескольких территориях противоречащими п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 « 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.