

РЕШЕНИЕ

по жалобе СОАО «ВСК»

(вх. № 17582-11 от 09.12.2011 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

15 декабря 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» (далее – Заявитель) на действия Конкурсной комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю (далее – Заказчик) (извещение № 0156100006911000035),

УСТАНОВИЛА:

28.10.2011 г. на официальном сайте Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю было размещено извещение № 0156100006911000035 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Заказчика.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Конкурсной комиссии.

Заявитель считает, что Конкурсная комиссия необоснованно присвоила первое место заявке ООО «Росгосстрах».

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 05.12.2011 г., заявке ООО «Росгострах», представленное филиалом ООО «Росгосстрах» в Пермском крае, как содержащей лучшие условия исполнения контракта, присвоено первое место.

Как пояснила в ходе рассмотрения жалобы представитель Конкурсной комиссии, данный вывод был основан на том, что 31.10.2011 г. СОАО «ВСК» была подана заявка, содержащая лишь выписку из ЕГРЮЛ от 22.09.2011 г. 28.11.2011 г. СОАО «ВСК» были поданы изменения в конкурсную заявку. Поскольку заявки ООО «Росгосстрах» и СОАО «ВСК» содержали одинаковые условия исполнения контракта, Конкурсная комиссия, ссылаясь на то, что в конверте сама конкурсная заявка СОАО «ВСК» отсутствовала, а заявка была подана лишь 28.11.2011 г., приняла решение о том, что победителем в открытом конкурсе является ООО «Росгосстрах», чья заявка была подана 31.10.2011 г.

Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что действия Конкурсной комиссии противоречат нормам Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 1 ст. 25 Закона о размещении заказов, для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с п.3.2 Раздела 2 «Порядок участия в конкурсе», участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в

запечатанном конверте или в форме электронного документа.

31.10.2011 г. в запечатанном конверте СОАО «ВСК» подана заявка на участие в открытом конкурсе, что зафиксировано в журнале регистрации конкурсных заявок. В соответствии с ч. 9 ст. 25 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Вскрытие конвертов было осуществлено Конкурсной комиссией 29.11.2011 г. Таким образом, подав изменения к заявке 28.11.2011 г., СОАО «ВСК» реализовало свое право, предусмотренное ч. 9 ст. 25 Закона о размещении заказов. В протоколе вскрытия конвертов зафиксировано, какие документы представлены СОАО «ВСК». Кроме того, на момент рассмотрения заявок – 01.12.2011 г., заявка, поданная СОАО «ВСК» 31.10.2011 г. с учетом изменений, поданных 28.11.2011 г., признана соответствующей требованиям конкурсной документации, что обозначено в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

При указанных обстоятельствах, ссылка Конкурсной комиссии, содержащаяся в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 05.12.2011 г. о том, что заявка СОАО «ВСК» подана лишь 28.11.2011 г., является несостоятельной, так как фактически заявка подана 31.10.2011 г.

Необходимо отметить, что подача участником размещения заказа конкурсной заявки 31.10.2011 г. с отсутствующими, необходимыми документами, говорит о несоответствии такой заявки в случае непредставления таковых вообще. Однако, реализация права участником размещения заказа на изменение заявки, меняет ее статус с несоответствующей на соответствующую конкурсной документации.

Закон о размещении заказов разделяет конкурсную заявку, по сути, на 2 блока: документы, обязательные для представления, и документы, возможные для представления (подтверждающие соответствие критериям конкурса).

Законодатель, устанавливая право участника размещения заказа изменять заявку, позволяет менять оба блока, в том числе, в части представления обязательных документов, как тех, что уже были в первоначальной редакции, так и дополнительных.

Согласно пп. «б» п.1 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов, заявка должна содержать, в том числе, выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц). Заявка, поданная СОАО «ВСК» без изменений, содержала лишь выписку из ЕГРЮЛ. Это означает, что на момент ее подачи – 31.10.2011 г., такая заявка не соответствовала требованиям Закона о размещении заказов и конкурсной документации, поскольку не содержала иных обязательных к представлению документов.

В дальнейшем заявка была дополнена именно в целях соответствия таким требованиям.

Вывод Конкурсной комиссии о том, что победителем в открытом конкурсе признано ООО «Росгосстрах», чья заявка содержала лучшие условия исполнения контракта и была подана ранее других, не соответствует действительности и опровергается материалами жалобы.

В соответствии с ч. 8 ст. 28 Закона о размещении заказов, на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в

которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, заявка СОАО «ВСК» и заявка ООО «Росгосстрах» содержали одинаковые условия исполнения контракта.

В материалы жалобы представлен журнал регистрации конкурсных заявок, в соответствии с которым обе заявки были поданы 31.10.2011 г. в 09.00. При этом, заявка СОАО «ВСК» зарегистрирована под номером один, заявка ООО «Росгосстрах» зарегистрирована под номером два.

Утверждение представителя Конкурсной комиссии о том, что обе заявки были приняты в 09.00, является несостоятельным, поскольку принятие и регистрация конкурсной заявки СОАО «ВСК» в 09.00, является достаточным доказательством того, что иные участники не могли подать заявку в это же время.

Таким образом, заявка СОАО «ВСК» поступила ранее других заявок, содержащих такие же условия исполнения контракта.

При установленных при рассмотрении жалобы обстоятельствах, в действиях Конкурсной комиссии, признавшей победителем открытого конкурса ООО «Росгосстрах», содержатся нарушения требований ч. 8 ст. 28 Закона о размещении заказов.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» на действия Конкурсной комиссии УФНС по Пермскому краю при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю (далее – Заказчик)(извещение № 0156100006911000035), обоснованной.

2. Признать в действиях Конкурсной комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение ч. 8 ст. 28 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Конкурсной комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю предписание об устранении допущенных нарушений требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений ФЗ от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

15 декабря 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)
на основании решения от 15.12.2011 г. по жалобе СОАО «ВСК» на действия

Конкурсной комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю (извещение № 0156100006911000035),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю устранить выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- отмены протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0156100006911000035- 3 от 05.12.2011 г.,

- повторной процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе с учетом выявленных нарушений и с учетом требований Закона о размещении заказов.

- размещения соответствующей информации на официальном сайте.

2. В срок до 27.12.2011 г. исполнить п.1 настоящего предписания.

3. В срок до 29.12.2011 г. представить в Пермское УФАС России документальные доказательства исполнения п. 1 и п. 2 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.