ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 072/04/9.21-353/2020

об административном правонарушении

21.09.2020 г. г.
Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) П., рассмотрев материалы дела № 072/04/9.21-353/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», Общество), по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

21.09.2020 г. главным специалистом-экспертом Тюменского УФАС России К., по результатам рассмотрения обращения В., указывающего на наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, в действиях АО «Газпром газораспределение Север», было возбуждено дело №072/04/9.21-353/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Север».

Как следует из поступивших обращений (в том числе, направленного Аппаратом Губернатора Тюменской области вх.№ 8443 от 20.08.2020), заявитель проживает в (...). Около 10 лет назад в указанном населенном пункте провели газовые трубы под землей и к каждому дому стояк, за который заявитель заплатил 15000 руб. При получении технических условий заявителю была установлена плата за подключение в размере 202 066,16 руб. Представитель Общества пояснил, что нет технической возможности подключения в имеющийся стояк и нужно строить новый газопровод.

Кроме того, в технических условиях было указано ориентировочное расстояние строительства газопровода 160 метров, а в расчете платы за подключение установлена конкретная цифра – 160 м равная 202 066, 16 руб.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства

Российской Федерации № 1314 от 30.12.2013 г. (далее – Правила № 1314).

Как указывает Общество, 30.07.2020 Заявитель обратился в Общество с заявкой № ВГ/ТЦФ/6949/20 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: (...).

12.08.2020 Заявителю были выданы технические условия № ВГ/ТЦФ/6949/20 от 06.08.2020, договор подключения в 2-х экземплярах, что подтверждается распиской. В установленный срок договор подключения Заявителем не подписан, в адрес Общества не поступал.

Заявителю определена точка подключения: проектируемый стальной газопровод - ввод среднего давления к (...), КШ-25 мм (ориентировочное расстояние 160 м), точка присоединения к действующей сети газораспределения, точка подключения: существующий подземный газопровод D=63 мм, материал полиэтилен. Арх.№ 12619 (АО «Газпром газораспределение Север»).

Как следует из представленного гидравлического расчета, при подключении жилого дома (...) к существующей сети газоснабжения низкого давления, значения расчетного давления газа в некоторых конечных точках становится меньше номинального рабочего давления газоиспользующего оборудования, что в соответствии с п. 32 Правил № 1314 недопустимо, в связи с чем, точка подключения определена от ближайшего технически возможного газопровода: существующий подземный газопровод среднего давления.

Также в следствие подключения увеличивается разрешенная скорость движения газа в сети газораспределения, что влечет за собой падение давления и как следствие, отказ в работе газопотребляющего оборудования.

Мероприятия, предусмотренные п.п. 74(1), 74(2), абз. 2 п. 74(2), п. 74(5) Правил № 1314, Обществом не проводились, АО «Газпром газораспределение Север» не отказывало заявителю в заключении договора подключения (технологического присоединения).

Дополнительно Общество сообщило, что строительство газопровода низкого давления от точки врезки в существующий подземный ПЭ110х10 мм РУ 0,003 МПа газопровод до запорных устройств на домовых вводах по (...) завершено в 2007 г., строительство газопровода осуществляло ТО ГУП «ПКХС».

В соответствии с п. 32 Правил № 1314 исполнитель определяет технические условия:

а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;

б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;

в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Согласно абз. 2 п. 13(1) Правил № 1314 размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из технических параметров подключения и в соответствии с методическими указаниями по расчету платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Пунктами 74(1)-74(2) Правил № 1314, предусмотрена обязанность Общества по выполнению им мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения к сетям газораспределения в случае отказа газораспределительной организации от заключения договора о подключении.

Как следует из имеющихся материалов, Обществом произведены гидравлический расчёт, объект подключения – В. (...).

В соответствии с данным расчетом максимальная скорость движения газа в газопроводе составляет 11,5 м/с (с макс. нагрузкой 5 $м^3$/час), что противоречит п. 3.38 СП 42-101-2003 Свода правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб, одобр. Постановлением Госстроя России от 26.06.2003 N 112.

В соответствии с п. 3.38 СП 42-101-2003 при выполнении гидравлического расчета надземных и внутренних газопроводов с учетом степени шума, создаваемого движением газа, следует принимать скорости движения газа не более 7 м/с для газопроводов низкого давления, 15 м/с для газопроводов среднего давления, 25 м/с для газопроводов высокого давления.

Соответственно, в данном случае отсутствует возможность подключения объекта, расположенного по адресу жилой дом (...), к существующей сети газоснабжения низкого давления от ближайшей точки подключения.

Также необходимо учитывать, что обязанность по осуществлению мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения к сетям газораспределения, возникает у Общества в случае его отказа от заключения договора о подключении.

Как следует из имеющихся материалов, Общество не отказывало заявителю в заключении договора о подключении к сетям газораспределения. Соответственно, оснований для проведения Обществом мероприятий, предусмотренных п.п. 74(1), 74(2) Правил № 1314, не усматривается.

Поскольку Общество не отказывало заявителю в заключении договора о подключении и точка подключения была выбрана Обществом с учетом пропускной способности и требований безопасности, в действиях АО «Газпром газораспределение Север» отсутствуют нарушения положений Правил 1314.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена частью 1 статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

29.03.2019 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А19/16-9.21 от 29.03.2019 г.). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2019 по делу № А70-6822/2019 постановление № А19/16-9.21 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 19.08.2019 г. Административный штраф уплачен Обществом 10.09.2019 г.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 19.08.2019 по 10.09.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, отсутствует нарушение Обществом Правил № 1314.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 072/04/9.21-353/2020, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север», прекратить в связи с отсутствием события

административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

...