

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/66-12

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

3 декабря 2012 года
г. Омск

Омским УФАС России рассмотрено заявление ОАО «Омскгазстройэксплуатация» (вх. от 14.11.2012г № 12770) по поводу:

1. отказа ОАО «Омскгоргаз» (исх. от 12.11.2012г. № 12/5197-01) в выдаче технических условий подключения объекта: микрорайона Порт-Артур г.Омска по запросу от 01.11.2012г. № 03-01/2597-ОАО;
2. повышенной стоимости работ по подключению объекта капитального строительства микрорайона Порт-Артур г.Омска в размере 5 000 000 рублей.

Из представленных материалов следует, что газоснабжение микрорайона Порт-Артур г.Омска возможно путем подключения газовых сетей микрорайона Порт-Артур к газовым сетям, эксплуатируемым ОАО «Омскгоргаз».

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» является правопреемником ГУП «Омскгазстройэксплуатация», которому в 2005 году по Распоряжению Губернатора Омской области № 135 РП от 25.05.2005г. поручено проектирование газопровода к микрорайону Порт - Артур города Омска, выдано задание на проектно-изыскательские работы от 28.06.2005 года и задание на сбор исходных данных и согласований. Проектирование газопровода к микрорайону Порт - Артур города Омска производилось с привлечением проектной организации ОАО «Омскгазводпроект».

ОАО «Омскгазводпроект» в интересах ГУП «Омскгазстройэксплуатация» были получены в ОАО «Омскгоргаз», осуществляющего эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, Технические условия на проектирование газопровода к микрорайону Порт - Артур № 59 от 22.03.2006 года и Технические условия на проектирование защиты подземных металлических сооружений данного газопровода № 111 от 05.06.2006 года.

На основании полученных от ОАО «Омскгоргаз» технических условий ОАО «Омскгазводпроект» в 2007 году была разработана соответствующая проектная документация.

В 2012 году Правительством Омской области ОАО «Омскгазстройэксплуатация» было поручено (Распоряжение от 01 февраля 2012 года № 17-рп) обеспечить реализацию мероприятий по корректировке проектно-сметной документации и строительству объекта «Газоснабжение микрорайона Порт-Артур» со сроком

строительства в 2012 году.

В период с марта 2012 года по октябрь 2012 года ОАО «Омскгазстройэксплуатация» осуществило строительство газопровода в микрорайоне Порт-Артур. В настоящее время строительство газопровода в микрорайоне Порт-Артур фактически завершено.

С целью подключения газопровода к сетям газоснабжения, находящимися в эксплуатации ОАО «Омскгоргаз», ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом исх. от 01.11.2012г..№ 03-01/2597-ОАО направило запрос в ОАО «Омскгоргаз» о предоставлении технических условий подключения газопровода микрорайона Порт-Артур к действующему газопроводу ГРС-4 ТЭЦ-2 на пересечении улиц Ушинского и Лагоды. и письмом исх. от 01.11.2012г..№ 03-01/2598-ОАО обратилось с заявлением о подключении газопровода микрорайона Порт-Артур к действующему газопроводу.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства, к сетям инженерно-технического обеспечения регулируются [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными [Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 \(далее – Правила выдачи ТУ\)](#).

Правилами выдачи ТУ установлен следующий порядок предоставления ТУ:

- запрос правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий с приложением соответствующих документов направляется в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (п.8 Правил выдачи ТУ);
- организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий (п.9 Правил выдачи ТУ);
- технические условия определяются:
 - на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения;
 - с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;
 - с учетом принятых эксплуатирующей организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (п.12 Правил выдачи ТУ).

При этом основанием для отказа в выдаче технических условий является:

- отсутствие резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;
- отсутствие резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий (п.12 Правил выдачи ТУ).

Иных оснований для отказа в предоставлении технических условий Правилами выдачи ТУ не предусмотрено.

ОАО «Омскгоргаз» письмом исх. от 12.11.2012г. № 12/5197-01 отказало ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в предоставлении технических условий подключения газопровода микрорайона Порт-Артур к действующему газопроводу по основанию, не предусмотренному Правилами выдачи ТУ.

Одновременно с запросом о предоставлении технических условий ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом исх. от 01.11.2012г..№ 03-01/2598-ОАО обратилось в ОАО «Омскгоргаз» с заявлением о подключении газопровода микрорайона Порт-Артур к действующему газопроводу.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов, регулируются [Правилами](#) подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными [Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 \(далее – Правила подключения\)](#).

Согласно пункту 4 Правил подключения подключение строящихся, или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

- подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки;
- заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;
- исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;
- присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего

техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика;

- выполнение условий подачи ресурсов.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, при получении от заказчика заявления о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и необходимых документов, в 30-дневный срок с даты их получения направляет заказчику подписанный договор о подключении и условия подключения (п.7 Правил подключения).

Отказ организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, от заключения договора о подключении и выдачи условий подключения, в случае представления всех документов, указанных в [пункте 6](#) Правил подключения, Правилами подключения не допускается.

Письмом от 12 ноября 2012 года № 12/5196-01 ОАО «Омскгоргаз» отказало ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в подписании договора о подключении и предоставлении технических условий подключения газопровода микрорайона Порт-Артур к действующему газопроводу.

Таким образом, действия ОАО «Омскгоргаз» по отказу ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в предоставлении технических условий и отказу в заключении договора о подключении газопровода микрорайона Порт-Артур к действующему газопроводу ГРС-4 ТЭЦ-2 на пересечении улиц Ушинского и Лагоды, являющихся единым неразрывным процессом оформления договорных обязательств по подключению строящихся или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, содержат признаки нарушения [Правил](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и [Правил](#) подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных [Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83](#).

Частью 5 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции

по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, на основании Приказа Омского УФАС России от 25.12.2009 № 260/55 о внесении ОАО «Омскгоргаз» в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, ОАО «Омскгоргаз» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей с долей более 50 процентов в географических границах территории города Омска, охваченной присоединенными распределительными сетями газоснабжения.

Принимая во внимание приведенные нормы права, Омское УФАС России усматривает в действиях ОАО «Омскгоргаз» признаки нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции» на товарном рынке оказания услуг по транспортировке и распределению газа по трубопроводам на территории г.Омска в географических границах принадлежащих ему газотранспортных сетей и на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ОАО «Омскгоргаз» о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОАО «Омскгазстройэксплуатация», путем повторного рассмотрения заявлений (запросов) ОАО «Омскгазстройэксплуатация» исх. от 01.11.2012г. № 03-01/2597-ОАО и исх. от 01.11.2012г. № 03-01/2598-ОАО в десятидневный срок со дня получения настоящего предупреждения.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.