РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5124/2024 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.04.2024 **г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«….»,

членов Комиссии:

«….»,

«….»,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей «….» в лице «….», действующей на основании доверенности от 17.04.2024 № МК-ТЦ/08, «….» в лице «….», действующего на основании доверенности от 16.04.2024 № 13/24, «….», действующей на основании доверенности от 16.04.2024 № 14/24, «….» в лице «….», действующего на основании доверенности от 18.04.2024 № б/н (участник Закупки),

рассмотрев жалобу «….» (далее также - Заявитель) на действия «….» (далее также - Заказчик) при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по ремонту помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Дмитровское шоссе, д.58, строение 4, 1 этаж, помещение МОП (закупочная процедура № 240002948000028, опубликованная на официальном сайте https://www.astgoz.ru/page/index, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, перенаправленная письмом ФАС России от 15.04.2024 № 28/32171/24.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика выразилось в необоснованном отклонении заявки Заявителя.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и истребуемые антимонопольным органом материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из материалов дела, Заказчиком на официальном сайте оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (далее — ЭТП) (https://astgoz.ru/page/index) 05.03.2024 была размещена информация о проведении Закупки.

Наименование закупки: Выполнение комплекса строительно-монтажных работ по

ремонту помещений, находящегося по адресу: г. Москва, Дмитровское шоссе, д.58, строение 4, этаж 1, помещение МОП.

Цена договора: 5 630 477 (пять миллионов шестьсот тридцать тысяч четыреста семьдесят семь) рублей 57 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Дата начала срока подачи заявок: 05.03.2024.

Дата и время окончания подачи заявок: 27.03.2024 в 12:00.

В соответствии с протоколом от 01.04.2024 № 1458-2024-00028-01 Заявителю (участник № 48790) было отказано в допуске к участию в Закупке по следующему основанию:

«На основании пункта 4.12.13 (4) — несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 6 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки; причина отклонения:

- отсутствует наименование производителя продукции, документации о закупке ;

- при описании продукции участников процедуры закупки в п. 15 технического предложения не учтены показатели эквивалентности и не указаны точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели (например — Вес продукции)».

Согласно доводам Жалобы закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя, поскольку, по мнению Заявителя, в техническом предложении были указаны все необходимые характеристики товара, а также подтверждена готовность его поставки в соответствии с предъявляемыми требованиями.

По результатам анализа представленных материалов Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 4.6.1 Документации описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 13 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 4.6.3 Документации при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.3 Документации.

В пункте 4.6.6 Документации установлено, что нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и пунктом 13 Информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 13 Информационной карты установлены требования к описанию продукции, которые включают в себя подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара (в том числе с предоставлением образцов продукции при необходимости – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3 Документации.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в составе заявки на участие в Закупке Заявителем представлено техническое предложение, которое не соответствует установленным требованиям закупочной документации, а именно: не указан производитель и страна предлагаемого к поставке товара, не указаны точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели товара, а также Заявителем была использована форма технического предложения отличная от установленной в документации.

Комиссия проанализировала форму технического предложения Заявителя и установила следующее.

В пункте 7.3 Документации регламентирована следующая форма подачи технического предложения:

№ п/п	Заполнить Участнику Наименование товара/материала/товарный знак…..	Требование Заказчика (в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик)	Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик	Указание производителя и наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)
1	Шпаклевка полимерная Vetonit LR+ для сухих помещений белая **или «эквивалент»**	Тип товара - Шпаклевка Применение - Для внутренних работ Назначение - Финишная Тип - Полимерный Макс. толщина слоя, мм - не менее 5 Размер фракции, мм – не более 0,3 Состав - Сухой Жизнеспособность раствора – не менее 24 часа Расход сухой смеси – не более 1,2 кг/м2/1 мм Цвет - Белый Минимальная толщина слоя, мм – не более 1 Время высыхания одного слоя – не более 24 часа Эластичная - Да		
2		Тип товара: Грунт Назначение: Адгезионное, Укрепляющее		

	Грунт Ceresit CT17 PRO **или «эквивалент»**	Применение: Для бетона, Для газобетона, Для гипсокартона Вес/объем: не менее 10 кг/л Тип финишного покрытия: Штукатурка, Шпатлевка, Обои, Плитка, Гипсокартон, Краска Вид: Воднодисперсионный		
3	Держатель 51020 для труб 20мм (ДКС) **или «эквивалент»**	Тип товара - крепеж-клипса Диаметр, мм - 20 Материал - полипропилен Назначение - для труб Температура монтажа, °С – от не более -5 до не менее +60 Температура эксплуатации, °С - от не более -25 до не менее +60 Вес, кг – не более 0,3		
4	Плита к подвесному потолку 600x600x12 мм Armstrong Bajkal Board **или «эквивалент»**	Тип товара - Плита Применение - Общественные помещения Толщина, мм – не менее 12 Влагостойкость – не менее 90% Класс пожарной опасности – не хуже КМ1 Звукопоглощение – не менее 0,45 Звукоизоляция – не менее 34 дБ Вес, кг – не более 0,9		
5	Краска интерьерная Tikkurila Euro Matt 3 база А белая 9 л **или «эквивалент»**	Тип товара - Краска Вид - Воднодисперсионный Тип поверхности - Дерево, Бетон, Штукатурка, Обои, Гипсокартон Цвет основы - Белый Метод нанесения - Распыление, Валик, Кисть		

		Температура применения от - не более +5°С		
6	Гипсокартон Knauf 2500x1200x12,5 мм влагостойкий **или «эквивалент»**	Тип товара Гипсокартон Применение Для стен Вид - Влагостойкий Длина, мм – не менее 2500 Ширина, мм – не менее 1200 Толщина, мм – не менее 12,5 Влагостойкость - да Ламинированный - нет Вид кромки - ПЛУК Вес, кг – не более 27,88		
7	Утеплитель Rockwool Лайт Баттс 100x600x1000 мм **или «эквивалент»**	Тип товара - минеральная вата Материал - каменная вата Плотность (кг/м3) – не менее 40 Область применения - для стен, Толщина, мм – не более 100 Длина, мм – не менее 1000 Ширина, мм – не менее 600 Группа горючести – не хуже НГ Теплопроводность – не более 0,036 Вт/(м°К)		
8	Труба 91920 гофрированная 20мм ПВХ (Dвнутр. 14,9мм) легкая, с зондом (ДКС Россия) **или «экивалент»**	Вес, кг – не более 4.555 Гарантия (лет) – не менее 3 Тип продукта - гофрированная труба Диаметр (мм) – не более 20,5 и не менее 19,5 Основной материал - ПВХ		

9	Короб LHD 40x20 HD 1 канал белый или **«эквивалент»**	Цвет - RAL 9003 Тип крепления - перфорация на основании Материал - пластик (ПВХ) Высота – не менее 20 мм Ширина – не менее 40 мм Длина – не менее 2000 мм Полезное сечение – не менее 560 мм²		
10	Радиатор биметаллический Rifar Monolit 500 мм 10 секций 3/4 боковое подключение белый **или «эквивалент»**	Тип товара Радиатор Теплоотдача радиатора, Вт – не менее 1960 Материал - Сталь, Алюминий Размеры, мм – не более 800x577x100 Количество секций – не более 10 Цвет - Белый Тип подключения - Боковое Макс. температура, °C – не менее 135 Ширина, мм – не более 800 Высота, мм – не более 577 Глубина, мм – не более 100 Макс. давление, бар – не менее 150 Рабочее давление, бар – не менее 30 Диаметр подключения, дюйм - 3/4 Вес, кг – не более 21		
11		Тип продукта Монтажный комплект для радиатора		

	Комплект монтажный Rifar 1"x3/4 **или «эквивалент»**	Диаметр (мм) - 20 Основной материал - Сталь Гарантия (лет) – не менее 1 В комплекте: переходники (левый и правый) — 4 шт.; заглушка; клапан для выпуска воздуха из отопительной системы и эффективной отдачи тепла; ключ для клапана.		
12	Кран шаровой латунный Bugatti (03050213) 1 ВР(г) x 1 НР(ш) ручка прямой **или «эквивалент»**	Тип товара - Кран шаровой Применение - Для металлических труб Назначение - Водопроводное Тип - Проходной Материал - Латунь Резьба - Внутренняя/Наружная Окончание - Муфта-муфта Тип соединения - Резьба Тип крана - Прямой Тип ручки - Ручка Диаметр подключения, дюйм - 1 Рабочее давление, бар – не менее 40 Тип сечения - Полнопроходной Мин. рабочая температура, °C не более -20 Макс. рабочая температура, °C – не менее 185 Материал ручки - Алюминий литой		

		Срок службы, лет – не менее 5 Вес, кг – не более 0,5		
13	Труба полипропиленовая Equation Ф32 мм армированная стекловолокном **или «эквивалент»**	Наружный диаметр - не более 32 мм Толщина стенки – не менее 5.4 мм Длина трубы – не менее 2 м Сфера применения - отопление Армирование - стекловолокно Максимальное давление - не менее PN 25 Температура максимальная – не менее 90 °С Вес – не более 0.6 кг		
14	Американка Aqualink 3/4" внутренняя-наружная резьба **или «эквивалент»**	Диаметр резьбы - ¾" Тип соединения - резьба Соединение - наружное / внутреннее Материал - латунь С накидной гайкой - есть		
15	Кран шаровой Bugatti усиленный со сгоном 3/4" серия Oregon **или**	Тип товара - Кран шаровой Применение - Для металлических труб Назначение - Водопроводное Тип - Проходной Материал - Латунь Резьба - Внутренняя/Наружная Тип соединения – Резьба 3/4 Тип крана - Прямой Тип ручки – Ручка/Ручка-бабочка Диаметр подключения,		

	«эквивалент»	Дюйм - 1 Рабочее давление, бар – не менее 40 Тип сечения - Полнопроходной Мин. рабочая температура, °С не более -20 Макс. рабочая температура, °С – не менее 185 Материал ручки - Алюминий литой Срок службы, лет – не менее 5 Вес, кг – не более 0,5		
16	Труба PP-FIBER армированная стекловолокном, PN 25, 32мм, белый Valtec VTp.700.FB25.32 **или «эквивалент»**	Тип товара - Труба Применение Для водоснабжения, для отопления Материал - Полипропилен Диаметр, мм - 32 Внутренний диаметр, мм – не менее 21,2 Материал армировки - Стекловолокно Длина, мм – не менее 2000 Макс. рабочая температура, °С – не менее 95 Цвет - Белый Номинальное давление, атм – не менее 25 Макс. давление при температуре 20°С, бар – не менее 25 Макс. давление при температуре 75°С, бар – не менее 10 Толщина стенки, мм – не менее 5,4 Армирование - Да Вес, кг – не более 0,886		

17	**Американка Valtec 3/4" внутренняя-наружная резьба или "эквивалент"**	Тип товара - Американка Материал - Латунь Резьба - Внутренняя/Наружная Тип соединения - Резьба Диаметр подключения, дюйм - 3/4 Вес, кг – не более 0,141		
18	Электроды Esab OK 46-00 d3 мм 4 кг **или «эквивалент»**	Тип товара - Электроды Тип сварки - MMA Диаметр электрода, мм – не менее 3 Длина, мм – не менее 350 Тип тока - DC (=) / AC (~), прямая или обратная (+/-) Диапазон сварочного тока, А – не более 30 – не менее 290 Макс. сила тока, А – не менее 290 Мин. напряжение при переменном токе, В- не более 30 Покрытие электрода- Рутилово-целлюлозное Предел прочности, Мпа – не менее 510 Предел текучести, Мпа- не менее 400 Режимы прокалки- 70-90 °С (не более 60 мин) Пространственные положения при сварке - 1, 2, 3, 4, 5, 6 Коэффициент наплавки, %- 0.38-2.3 Толщина свариваемого материала, мм – не менее 4,0-4,8 Применение- Для постоянного тока; Для переменного тока		

		Страна-производитель - Россия		
19	Шкаф пожарный Пульс ШПК-310НЗК с евроручкой **или «эквивалент»**	Вес, кг – не менее 4 Способ крепления - навесной Тип - закрытый Цвет - красный Масса, кг - 15 Угол открывания дверцы, ° - не менее 160 Угол поворота кассеты, ° - не менее 90 Диапазон температур эксплуатации и хранения, °С – не более +5...не менее +45 Габариты (ВхДхШ) – не более 540х650х230		
20	Рукав пожарный напорный комплектный (20 м) 50-1.0-РПК-РС-50.01-16П **или «эквивалент»**	Варианты исполнения с 1-ой навязной головкой ГР-50 и 1-м ручным стволом Рабочее давление, Мпа – не менее 1,0 Длина рукава, м – не менее 20 Условный проход DN/внутренний диаметр, мм – не менее 50/51 Диаметр спрыска, мм – не более 16 Масса нетто, кг – не более 8		

При этом в техническом предложении Заявителя не были указаны конкретные характеристики поставляемых товаров.

По пунктам 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20 технического предложения например, Заявителем не указаны конкретные значения характеристик товара, в частности, сохранен диапазон не более/не менее.

Также в указанных пунктах технического предложения не указан производитель и страна происхождения предлагаемого к поставке товара.

На вопрос Комиссии, что означает указание «643.РФ» в колонке «Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик» технического предложения Заявитель не смог дать пояснений.

Так, в качестве примера Комиссия приводит позицию № 1 технического предложения Заявителя:

№ п/п	товары/работы/услуги (приборы/оборудование)	Характеристики проектные	Показатель эквивалентности (параметры)	Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик
		Тип товара Шпаклевка Бренд Weber Vetonit Применение Для внутренних работ Назначение Финишная Тип Полимерный Тип помещения Сухое Тип работ Внутренние Макс. толщина слоя, мм 5 Основание Бетон Размер фракции, мм 0,3 Состав Сухой Жизнеспособность раствора 24 часа	Тип товара - Шпаклевка Применение - Для внутренних работ Назначение - Финишная Тип - Полимерный Макс. толщина слоя, мм - **не менее 5** Размер фракции, мм – **не более**	

1	Шпаклевка полимерная Vetonit LR+ для сухих помещений белая	Венецианская Нет Толщина слоя 1-5 мм Расход сухой смеси 1,2 кг/м2/1 мм Цвет Белый Декоративная Нет Расход воды на 1 кг сухой смеси 0,32-0,36 л Количество на поддоне 54 шт. Страна-производитель Россия Минимальная толщина слоя, мм 1 Время высыхания одного слоя 24 часа Эластичная Да Расход воды на упаковку сухой смеси 6,4-7,2 л Вес, кг 20	**0,3** Состав - Сухой Жизнеспособность раствора – **не менее 24 часа** Расход сухой смеси – **не более 1,2** кг/м2/1 мм Цвет - Белый Минимальная толщина слоя, мм – **не более 1** Время высыхания одного слоя – **не более 24 часа** Эластичная - Да	**643.РФ**

Таким образом, в заявке Заявителя не содержатся сведения по точным значениям, производителю и месту происхождения предлагаемого к поставке товара.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу, что у Заказчика имелись основания для признания заявки, представленной Заявителем, не соответствующей требованиям Закупочной документации, а равно имелись основания для отклонения заявки.

При таких обстоятельствах, Комиссия считает решение Закупочной комиссии об отклонении заявки Заявителя обоснованным, принятым в соответствии с требованиями документации и требований Закона о закупках.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

В свою очередь, Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «…..» (ИНН: «…..»; ОГРН: «…..») на действия «…..» (ИНН: «…..»; ОГРН: «…..») при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.04.2024 № НП/15448/24.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех

месяцев со дня его принятия.